



ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ



ΚΥΠΡΙΑΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΛΕΓΧΟΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ αρ. ΥΠΕΞ/01/2024

18 Απριλίου 2024



ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ



ΚΥΠΡΙΑΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΥΠΕΞ/01/2024

ΕΛΕΓΧΟΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1.	Σύνοψη.....	1
2.	Εισαγωγή.....	4
3.	Σκοπός του ελέγχου και μεθοδολογία.....	5
3.1	Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή.....	5
3.2	Σκοπός του ελέγχου.....	5
3.3	Μεθοδολογία.....	6
3.4	Κριτήρια ελέγχου.....	8
4.	Σύνοψη αποτελεσμάτων των ετών 2021 και 2022.....	9
4.1	Οικονομικά αποτελέσματα των ετών 2021 και 2022 και υλοποίηση Προϋπολογισμού.....	9
4.2	Εισπρακτέα ποσά και εκκρεμείς υποχρεώσεις.....	11
5.	Ευρήματα από τον έλεγχο των Οικονομικών Καταστάσεων της Δημοκρατίας για τα έτη 2021 και 2022 και συστάσεις.....	13
5.1	Παραλαβή και πληρωμή τιμολογίων/άλλων παραστατικών.....	13
5.2	Μηνιαία συμφιλίωση κονδυλίων.....	13
5.3	Συναλλαγματική ισοτιμία.....	14
5.4	Λογαριασμοί Καταθέσεων Επίτιμων Προξενείων (ΕΠ) του ΥΠΕΞ.....	15
5.5	Καταβολή Γενικού Επιδόματος Εξωτερικού (ΓΕΕ) σε υπάλληλο για περίοδο που βρίσκεται εκτός της έδρας του.....	17
5.6	Εκπαιδευτικό επίδομα.....	22
6.	Ευρήματα ελέγχου συμμόρφωσης και διερεύνησης καταγγελιών και συστάσεις.....	25
6.1	Πρόσληψη λειτουργού με σύμβαση εργασίας για εκτέλεση καθηκόντων που εξομοιώνονται με διπλωματικά καθήκοντα σε ΔΑ.....	25
6.2	Καταβολή επιδόματος ενοικίου σε Διπλωμάτη.....	28
6.3	Μετάθεση λειτουργού.....	34
6.4	Απόσπαση εκπαιδευτικού λειτουργού σε Πρεσβεία της Δημοκρατίας στο εξωτερικό.....	41
6.5	Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη κυβερνητικών υπαλλήλων στο εξωτερικό.....	46
7.	Γενικά συμπεράσματα.....	57
8.	Γενικές συστάσεις.....	58

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Παράρτημα 1 – Στοιχεία προσωπικού

Παράρτημα 2 – Μηχανοκίνητα οχήματα

Παράρτημα 3 – Ενοικιαζόμενα υποστατικά

ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΝΤΟΜΟΓΡΑΦΙΩΝ

ΓΔ	Γενικός Διευθυντής
ΓΕΕ	Γενικό Επίδομα Εξωτερικού
ΓΛ	Γενικό Λογιστήριο
ΔΑ	Διπλωματικές Αποστολές
ΔΔΥ	Διεύθυνση Διοικητικών Υποθέσεων
ΔΛΧΔ	Διεύθυνση Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΕΟΧ	Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος
ΚΔ	Κυπριακή Δημοκρατία
ΜΑΕΕ	Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Κυπριακής Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση
ΝΥ	Νομική Υπηρεσία
ΠγΕΕ	Πρόσκληση για εκδήλωση ενδιαφέροντος
ΤΔΔ&Π	Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού
ΥΑΛ	Ύπατη Αρμοστεία της Κύπρου στο Λονδίνο
ΥΟ	Υπουργείο Οικονομικών
ΥΠΑΝ	Υπουργείο Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας
ΥΠΕΞ	Υπουργείο Εξωτερικών
ΥΣ	Υπουργικό Συμβούλιο
FIMAS	Financial Information Management Accounting System/ Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης

Ευθύνη Ελεγκτικής Υπηρεσίας και διαφύλαξη της ανεξαρτησίας της

Οι Ειδικές Εκθέσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παρουσιάζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτή διενεργεί επί των πολιτικών (policies) και προγραμμάτων της Κυπριακής Δημοκρατίας ή άλλων ελεγχόμενων οργανισμών ή επί θεμάτων που αφορούν στον Προϋπολογισμό τους ή συγκεκριμένους τομείς αυτού, ή τα αποτελέσματα ελέγχων ιδιωτών ελεγκτών στους οποίους η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει αναθέσει τον έλεγχο λογαριασμών οποιουδήποτε ελεγχόμενου υπ' αυτής οργανισμού, δυνάμει του περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στο Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμου (Ν.113(Ι)/2002). Η Ελεγκτική Υπηρεσία επιλέγει και σχεδιάζει τις εν λόγω ελεγκτικές δραστηριότητες κατά τρόπον ώστε αυτές να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του δημόσιου συμφέροντος.

Η εκ μέρους της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παράθεση ευρημάτων ελέγχου γίνεται στη βάση όσων στοιχείων έχουν τεθεί ενώπιόν της.

Εκτός αν τούτο δηλωθεί ρητά, η μη παράθεση ευρημάτων επί ορισμένων πτυχών ή θεμάτων που αφορούν στο αντικείμενο του ελέγχου, δεν συνιστά διαβεβαίωση, ούτε και υποδηλοί ότι αυτά είναι απαλλαγμένα αδυναμιών ή σφαλμάτων ή αποκλίσεων από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, αφού ο εξωτερικός ελεγκτής δεν αναμένεται ότι μπορεί να εντοπίζει κάθε αδυναμία ή σφάλμα ή απόκλιση από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.

Οι συστάσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αποτελούν εισηγήσεις για τον τρόπο χειρισμού των παρατηρήσεων και ευρημάτων του ελέγχου. Σε καμία περίπτωση δεν δύναται να εκληφθεί ότι οι συστάσεις αυτές επηρεάζουν την ανεξαρτησία της Υπηρεσίας, ως εξωτερικού ελεγκτή ή ότι συνεπάγονται συμμετοχή της Υπηρεσίας στη λήψη οποιασδήποτε σχετικής απόφασης από τη διοίκηση της ελεγχόμενης οντότητας, η οποία εξακολουθεί να φέρει αποκλειστικά την ευθύνη για την ορθή και νόμιμη λήψη απόφασης, ως προς τον τρόπο χειρισμού των ευρημάτων ελέγχου και συστάσεων.

Ουδεμία πρόνοια στην παρούσα Έκθεση σημαίνει ή θα πρέπει να εκληφθεί, ότι με αυτή διατυπώνεται κατηγορία εναντίον οποιουδήποτε προσώπου για εκ προθέσεως κατάχρηση εξουσίας ή για τη διάπραξη ποινικών ή άλλων αδικημάτων. Αυτά, αν υπάρχουν, θα πρέπει να διερευνηθούν από τις αρμόδιες αρχές, μόνο δε τα αρμόδια δικαστήρια μπορούν να κρίνουν κάποιο πρόσωπο ως ένοχο οποιουδήποτε αδικήματος. Τονίζεται, επίσης, ότι οι συστάσεις και τα ευρήματα της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αφορούν στους ελεγχόμενους φορείς και οποιαδήποτε αναφορά σε άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ουδόλως εξυπακούει ότι αυτά έχουν προβεί κατ' ανάγκη σε οτιδήποτε μεμπτό, αφού κάτι τέτοιο εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της παρούσας Έκθεσης.

1. Σύνοψη

Στο πλαίσιο των προνοιών του άρθρου 116 του Συντάγματος της Κυπριακής Δημοκρατίας (ΚΔ) και του άρθρου 81 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), η Ελεγκτική Υπηρεσία διεξήγαγε έλεγχο σε δείγμα συναλλαγών πληρωμών του Υπουργείου Εξωτερικών (ΥΠΕΞ) για τα έτη 2021 και 2022, το οποίο επιλέγηκε με συγκεκριμένη μεθοδολογία, στο πλαίσιο του ελέγχου που αποσκοπούσε στη διατύπωση ελεγκτικής γνώμης επί των Οικονομικών Καταστάσεων της ΚΔ. Από τον έλεγχο, διαπιστώσαμε διάφορες αδυναμίες οι οποίες αποδυναμώνουν το σύστημα εσωτερικού ελέγχου του ΥΠΕΞ (π.χ. έλλειψη σφραγίδων κατά την παραλαβή και πληρωμή τιμολογίων/άλλων παραστατικών, μη διενέργεια μηνιαίας συμφιλίωσης κονδυλίων, μη έγκαιρη αναγνώριση εισπράξεων ή αναγνώριση τους χωρίς να προκύπτει πραγματική ταμειακή ροή κ.ά.).

Επιπρόσθετα, στην Έκθεση αυτή περιλαμβάνονται και άλλα θέματα που διερευνήθηκαν και που αφορούν προηγούμενες ή επόμενες χρονικές περιόδους, που προέκυψαν μετά από καταγγελίες ή που άλλως πως περιήλθαν σε γνώση της Υπηρεσίας μας καθώς και θέματα που αποτέλεσαν αντικείμενο ελέγχου συμμόρφωσης.

Τα σημαντικότερα ευρήματα του ελέγχου αναφέρονται συνοπτικά πιο κάτω:

- ♦ Το Σχέδιο Επιδόματος Εξωτερικού **δεν περιέχει σαφείς πρόνοιες σχετικά με το κατά πόσο η καταβολή του Γενικού Επιδόματος Εξωτερικού (ΓΕΕ) αναστέλλεται/τερματίζεται για την περίοδο που** υπάλληλος ο οποίος υπηρετεί εκτός της Κύπρου **απουσιάζει**, για κάποιους λόγους, από την έδρα του για μεγάλο χρονικό διάστημα, διαμένοντας κατά το διάστημα αυτό, είτε στην Κύπρο, είτε αλλού εκτός της έδρας του.
- ♦ **Διπλωμάτης συνέχισε να λαμβάνει το ΓΕΕ για περίοδο τριών μηνών ενώ υπηρετούσε στην Κύπρο.** Δεν φαίνεται να ακολουθήθηκαν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες σύμφωνα με το ισχύον Σχέδιο Επιδόματος Εξωτερικού και το επίδομα παραχωρήθηκε κατά παράβαση των σχετικών Κανονισμών που προβλέπουν ότι το ΓΕΕ τερματίζεται με τη μετάθεση του Διπλωμάτη στην Κύπρο.
- ♦ **Παραχωρήθηκε αυξημένο εκπαιδευτικό επίδομα σε Πρέσβη Διπλωματικής Αποστολής (ΔΑ) για τη φοίτηση παιδιού του** σε ιδιωτική σχολή αφού για τον υπολογισμό του λήφθηκε υπόψη και πρόσθετο ποσό πέραν των υποχρεωτικών τελών φοίτησης, για παρακολούθηση μη υποχρεωτικού μαθήματος.
- ♦ Κατά τον **έλεγχο της διαδικασίας πρόσληψης λειτουργού με σύμβαση εργασίας** για εκτέλεση καθηκόντων που εξομοιώνονται με διπλωματικά, σε Πρεσβεία της ΚΔ στην Ουκρανία-Κίεβο, διαπιστώθηκε ότι δεν ακολουθήθηκαν τα προβλεπόμενα στην εγκύκλιο του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔ&Π) αρ. 1571, ημερ. 20.3.2018. Εντοπίσαμε **αδυναμίες/ελλείψεις στην Πρόσκληση για Εκδήλωση Ενδιαφέροντος (ΠγΕΕ)** και διαφοροποίηση της μισθοδοσίας χωρίς ενημέρωση όλων των ενδιαφερομένων που έλαβαν μέρος στη διαδικασία. Επιπρόσθετα, παρεμπιπτόντως διαπιστώσαμε τη μη παρακράτηση φόρου εισοδήματος.

- ◆ **Παράνομη καταβολή επιδόματος από το ΥΠΕΞ, ενοικίου ύψους €45.000, μεταξύ των ετών 2018-2021, σε Διπλωμάτη όταν υπηρετούσε σε ΔΑ στο εξωτερικό, ο οποίος/οποία κατά την αίτηση για επίδομα ενοικίου που υπέβαλε απέκρυψε ότι διέμενε σε διαμέρισμα το οποίο είναι ιδιοκτησία εταιρείας η οποία ανήκει κατά 70/75 στον ίδιο και κατά 5/75 στον/στη σύντροφό του. Το Υπουργείο αρνήθηκε να λάβει μέτρα για ανάκτηση του ποσού. Αρνήθηκε επίσης ακόμη και να διερευνήσει το ενδεχόμενο διάπραξης πειθαρχικών παραπτωμάτων.**
- ◆ **Η μετάθεση λογιστή από την Κύπρο στο Λονδίνο και ανάθεση σε αυτόν καθηκόντων κατά 80% του εργάσιμου χρόνου του στο λογιστήριο της Ύπατης Αρμοστείας Λονδίνου (ΥΑΛ) και κατά 20% στο λογιστήριο της Μόνιμης Αντιπροσωπείας της ΚΔ στην Ευρωπαϊκή Ένωση (ΜΑΕΕ), δεν φαίνεται να αποσκοπούσε στην κάλυψη του λογιστικού κενού που δημιουργήθηκε στις εν λόγω ΔΑ, αλλά στη διευκόλυνση του εν λόγω λογιστή και επομένως και την εξυπηρέτηση του ατομικού συμφέροντος. Η μετάθεση συνοδευόταν με πολύ ελκυστικά επιδόματα με αποτέλεσμα να προκύψει διασπάθιση του δημόσιου χρήματος. Επιπρόσθετα, δεν διενεργήθηκε οποιαδήποτε αξιολόγηση για το κατά πόσο αυτή αποτελούσε την πλέον οικονομική και αποτελεσματική λύση για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του δημοσίου και κατ' επέκταση, του καλώς νοούμενου δημοσίου συμφέροντος.**
- ◆ **Το Υπουργικό Συμβούλιο (ΥΣ) ενέκρινε την απόσπαση εκπαιδευτικού λειτουργού σε Πρεσβεία της ΚΔ στην Ευρώπη, όπου υπηρετεί ο σύζυγός της ως διπλωμάτης, για ανάληψη καθηκόντων εξομοιούμενων με διπλωματικά, παρόλο που αυτό εκφεύγει των αρμοδιοτήτων του για την τοποθέτηση της εν λόγω εκπαιδευτικής λειτουργού σε πρεσβεία της ΚΔ στο εξωτερικό, και η εν λόγω λειτουργός δεν θα μπορούσε νόμιμα να αποσπαστεί εκτός της εκπαιδευτικής υπηρεσίας ως διπλωματικό προσωπικό αφού αυτό απαγορεύεται ρητά από τη νομοθεσία που διέπει την εκπαιδευτική υπηρεσία. Μάλιστα, στην εν λόγω λειτουργό, ενώ η παράνομη απόσπαση έγινε για δική της διευκόλυνση, παραχωρήθηκαν και όλα τα ελκυστικά επιδόματα εξωτερικού που δίνονται στους διπλωμάτες. Θεωρούμε συνεπώς την όλη διεύθυνση, με ότι συνεπάγεται σε μισθούς και επιδόματα εξωτερικού, προκλητική διασπάθιση δημοσίου χρήματος, και εφόσον είναι και παράνομη, συνιστά κατάχρηση εξουσίας. Αντίθετα από τη διεύθυνση αυτή, εντοπίσαμε άλλη περίπτωση στην οποία το ΥΣ ενέκρινε την τοποθέτηση στελέχους της Εθνικής Φρουράς σε Πρεσβεία της ΚΔ στην Ευρώπη, όπου υπηρετεί ο σύζυγός της ως Ακόλουθος Άμυνας της Κυπριακής Δημοκρατίας, για εκτέλεση ειδικών καθηκόντων, αφού όμως προηγήθηκε η αποποίηση, από την ίδια, του δικαιώματος για διεκδίκηση καταβολής οποιουδήποτε επιδόματος εξωτερικού.**
- ◆ Σε σχέση με την **ιατροφαρμακευτική περίθαλψη κυβερνητικών υπαλλήλων που υπηρετούν σε ΔΑ στο εξωτερικό** παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:
 - το ΥΠΕΞ προχώρησε στη σύσταση τριμελούς επιτροπής, ήτοι Επιτροπή Ειδικών, για σκοπούς εξέτασης των αιτημάτων, του πιο πάνω προσωπικού για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, χωρίς ωστόσο να εντοπίσουμε οποιαδήποτε νομοθετική πρόνοια για τη σύσταση, λειτουργία και όρους παροχής υπηρεσιών των μελών της εν λόγω Επιτροπής.

- η πραγματική δαπάνη του κονδυλίου 0402210384 «Περίθαλψη Κυβερνητικών Υπαλλήλων στο εξωτερικό» για το έτος 2022 (€965.798) αυξήθηκε πέραν του 90% συγκριτικά με τα δύο προηγούμενα έτη και αυτό οφείλεται **(α)** στη μεγάλη αύξηση των ασφαλιστικών τελών που παρατηρήθηκε, στο πλαίσιο της σύναψης νέας ιατροφαρμακευτικής κάλυψης (ασφάλεια υγείας) με ασφαλιστική εταιρεία, ως απαιτείται με βάση τα τοπικά δεδομένα, για το έτος 2021/2022, από κοινού με δύο ΔΑ στις Ηνωμένες Πολιτείες Αμερικής (ΗΠΑ) και **(β)** του υψηλού κόστους περίθαλψης για προσωπικό σε ΔΑ της Ασίας (75% του συνολικού ποσού €161.610 για όλο το προσωπικό) το οποίο αντιμετώπιζε σοβαρό ιατρικό πρόβλημα σε μακροχρόνια βάση για το οποίο δεν φαίνεται να ακολουθήθηκαν οι συμφωνημένες διαδικασίες για τον περιορισμό του, δηλαδή μετάθεσή του στην Κύπρο.
- Ο Γενικός Διευθυντής (ΓΔ) του ΥΠΕΞ ζήτησε όπως **γίνει διερεύνηση του ενδεχομένου σύναψης μιας παγκόσμιας ομαδικής ασφαλιστικής κάλυψης** για σκοπούς μείωσης του πιο πάνω κόστους αλλά η μελέτη δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη, ούτε και εφαρμόστηκε η σύσταση, από τους ασφαλιστικούς αντιπροσώπους των δύο ΔΑ στις ΗΠΑ, για διαχωρισμό της ασφαλιστικής κάλυψης των ατόμων με υψηλές απαιτήσεις ώστε να μειωθεί η συνολική δαπάνη όλου του προσωπικού.
- Ο ΓΔ ΥΠΕΞ **ενέκρινε τη σύναψη ιδιωτικής ασφάλειας υγείας για τους λειτουργούς της ΔΑ** που υπηρετούν με μετάθεση/απόσπαση στην ΥΑΛ και τα μέλη των οικογενειών τους, για περίοδο ενός έτους και με συνολικό κόστος ύψους GBP 92.059, παρόλο που ακόμη και μετά την έξοδο του Ηνωμένου Βασιλείου (ΗΒ) από την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) **δεν τίθεται θέμα μη δυνατότητας χρήσης του δημόσιου συστήματος υγείας του ΗΒ**, λόγω σημαντικών προβλημάτων, που επικαλείται η ΥΑΛ, στο ισχύον δημόσιο σύστημα υγείας. Η σχετική **τροποποίηση στη διαδικασία** η οποία ορίζει την κάλυψη από το κράτος των εξόδων παροχής ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε λειτουργούς που υπηρετούν στο εξωτερικό και στα εξαρτώμενά τους **έγινε εκ των υστέρων και σκοπίμως** για να καλύψουν τις πιο πάνω ενέργειες και αποφάσεις που λήφθηκαν. Η σύμβαση που συνάφθηκε για την παροχή ιδιωτικής ασφάλειας υγείας για τους δικαιούχους της ΥΑΛ **περιλαμβάνει και οδοντιατρικές και οφθαλμολογικές υπηρεσίες**, οι οποίες δεν καλύπτονται από το ΓεΣΥ της Κύπρου
- Η παράγραφος 11 της εγκυκλίου του ΥΠΕΞ αρ. ΓΔ/15/2017, ημερ. 24.4.2017, η οποία προνοεί **για κατ' εξαίρεση χρήση ιδιωτικής ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης** από δικαιούχους που βρίσκονται σε Κράτη Μέλη ΕΕ, ΕΟΧ και Ελβετία, **χρήζει επανεξέτασης** για σκοπούς ισότιμης μεταχείρισης των δικαιούχων στην Κύπρο και στις ΔΑ στο εξωτερικό, λαμβάνοντας υπόψη ότι με την εφαρμογή του ΓεΣΥ της Κύπρου έχουν διαφοροποιηθεί οι παρεχόμενες από αυτό ιατρικές υπηρεσίες στους δικαιούχους του, σε σχέση με αυτές που προβλέπονταν προηγουμένως.

2. Εισαγωγή

Το ΥΠΕΞ, ως ο κύριος φορέας ενάσκησης της εξωτερικής πολιτικής του κράτους, έχει ως αποστολή του τη διασφάλιση και προαγωγή των συμφερόντων και δικαιωμάτων της Δημοκρατίας και των πολιτών της, ως και τη συμβολή της Δημοκρατίας στις προσπάθειες προώθησης της διεθνούς ειρήνης, σταθερότητας και ασφάλειας.

Οι εξελίξεις που λαμβάνουν χώρα στο διεθνές γίνεσθαι και οι συνεχείς οικονομικοί, πολιτικοί και κοινωνικοί μετασχηματισμοί, καθιστούν αδήριτη την ανάγκη αναπροσαρμογής, μεταξύ άλλων, της διπλωματικής δράσης, προκειμένου να επιτυγχάνεται αποτελεσματική διαχείριση και αντιμετώπιση των προκλήσεων και ευκαιριών που προκύπτουν.

Στο πλαίσιο αυτό, το ΥΠΕΞ, κατόπιν αποτίμησης των κρατούντων διεθνών δεδομένων και λαμβάνοντας υπόψη τα πορίσματα δημόσιου διαλόγου που διεξήγαγε, προχώρησε το 2019, στο πλαίσιο μιας ευρείας διαδικασίας μεταρρύθμισής του, στην υιοθέτηση ενός αναπροσαρμοσμένου στρατηγικού σχεδίου. Το σχέδιο αυτό οικοδομείται επί του οράματος ενάσκησης μιας πολυδιάστατης εξωτερικής πολιτικής, με ξεκάθαρο προσανατολισμό και επικέντρωση του έργου που επιτελείται στην προστασία και αναβάθμιση της διεθνούς υπόστασης της Δημοκρατίας και στην ενίσχυση του ρόλου της, ως πυλώνα σταθερότητας στην περιοχή. Πρωταρχικός στόχος και προμετωπίδα της δράσης του ΥΠΕΞ παραμένει η ουσιαστική συμβολή του στις προσπάθειες που καταβάλλονται για επίλυση του Κυπριακού προβλήματος.

Το στρατηγικό σχέδιο του ΥΠΕΞ αφορά σε κυλιόμενη περίοδο τριών ετών και αναθεωρείται σε τακτά διαστήματα, στη βάση των πορισμάτων που εξάγονται από την εξαμηνιαία παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου από την Κεντρική Διοίκηση και τις Διπλωματικές Αποστολές (ΔΑ) της Δημοκρατίας.

Το κείμενο της στρατηγικής 2021-2023 περιλαμβάνει τις προτεραιότητες δράσης του ΥΠΕΞ, όπως προκύπτουν από τη βασική επιδίωξή του να συμβάλει καθοριστικά στη μεγιστοποίηση της πρόσθετης αξίας της Δημοκρατίας στις διεθνείς της σχέσεις, μέσα από δράσεις συνέργειας και συνεργασίας.

Οι κύριες προτεραιότητες, που έχουν τεθεί στο ισχύον σχέδιο στρατηγικής, είναι η αναβάθμιση της δράσης της Δημοκρατίας, στο πλαίσιο της περιφερειακής συνεργασίας, η μεγιστοποίηση της προστιθέμενης αξίας της συμμετοχής της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ), η ενίσχυση της Κυπριακής παρουσίας σε διεθνές επίπεδο και η αναβάθμιση της εξωτερικής δράσης της Δημοκρατίας.

3. Σκοπός του ελέγχου και μεθοδολογία

3.1 Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή

Ο έλεγχος διενεργήθηκε στο πλαίσιο των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας και των προνοιών του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014).

Το άρθρο 116 του Συντάγματος της Δημοκρατίας ορίζει ότι ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικού Ελεγκτή, ελέγχει εν ονόματι της Δημοκρατίας όλες τις εισπράξεις και πληρωμές και όλους τους λογαριασμούς χρηματικών διαθεσίμων και άλλου ενεργητικού ή άλλων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει η Δημοκρατία ή που δημιουργούνται για λογαριασμό της. Για τον σκοπό αυτό, ο Γενικός Ελεγκτής έχει δικαίωμα να επιθεωρεί και να ελέγχει όλα τα σχετικά βιβλία, αρχεία και καταστάσεις, καθώς και τους χώρους όπου φυλάγεται το πιο πάνω ενεργητικό. Επίσης, ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικού Ελεγκτή, ασκεί κάθε άλλη εξουσία ή εκτελεί οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα ή υποχρεώσεις που καθορίζονται ή του αναθέτονται διά Νόμου.

Σύμφωνα με το άρθρο 81 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο των λογαριασμών της Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τον περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο (Ν.38(Ι)/2014), ο ελέγχων λειτουργός κάθε Κονδυλίου οφείλει να διασφαλίσει την ορθότητα και νομιμότητα των εισπράξεων και πληρωμών και την αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία της υλοποίησης του οικείου Προϋπολογισμού, στη βάση των αρχών της χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης (άρθρα 7(1) και 8).

Για τον σκοπό αυτό, η Ελεγκτική Υπηρεσία προχωρεί σε οικονομικούς και διαχειριστικούς ελέγχους, όπως και ελέγχους συμμόρφωσης Υπουργείων, Τμημάτων και Υπηρεσιών της Δημόσιας Υπηρεσίας και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ο περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμος (Ν.113(Ι)/2002) παρέχει σαφείς εξουσίες στον Γενικό Ελεγκτή, να ζητά στοιχεία σε οποιαδήποτε μορφή, περιλαμβανομένης και της ηλεκτρονικής μορφής, επεξηγήσεις και πληροφορίες, γραπτές ή προφορικές, που κατά την κρίση του μπορούν να τον υποβοηθήσουν στην εκτέλεση του έργου του.

3.2 Σκοπός του ελέγχου

Σκοπός του ελέγχου ήταν η εξακρίβωση:

- α.** της ορθότητας και κανονικότητας για δείγμα συναλλαγών του ΥΠΕΞ, που επιλέχθηκε βάσει συγκεκριμένης μεθοδολογίας, στο πλαίσιο του ελέγχου που αποσκοπούσε στη διατύπωση ελεγκτικής γνώμης επί των Οικονομικών Καταστάσεων της Κυπριακής Δημοκρατίας (ΚΔ) για τα έτη 2021 και 2022 και
- β.** του βαθμού συμμόρφωσης του ΥΠΕΞ με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο.

3.3 Μεθοδολογία

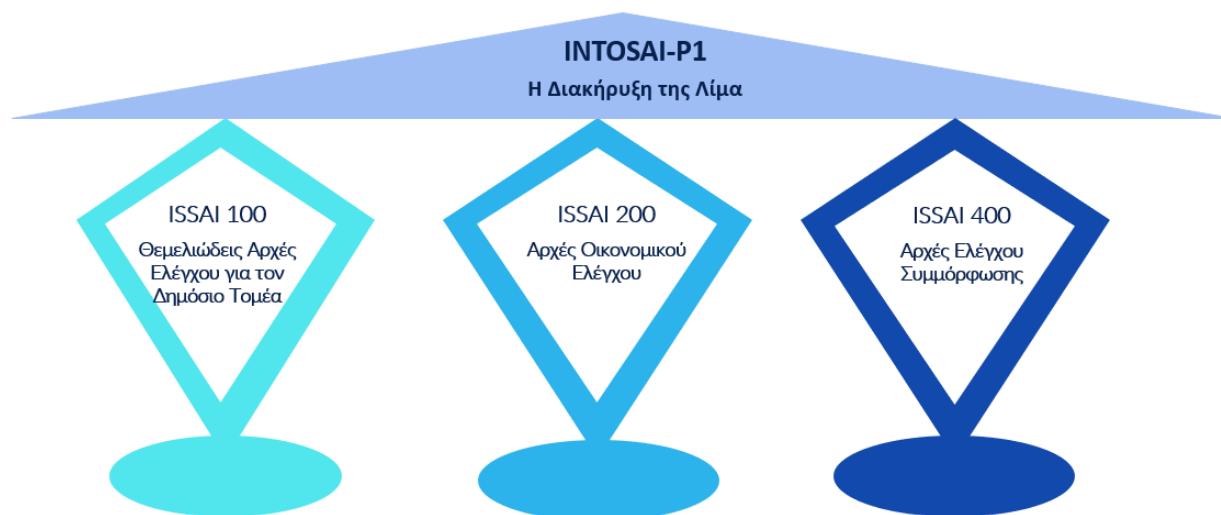
3.3.1 Πρότυπα ελέγχου

Σύμφωνα με το άρθρο 81(2) του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο στη βάση διεθνών αναγνωρισμένων προτύπων ελέγχου που ο ίδιος αποφασίζει.

Όπως ρητά αναφέρεται στις Ελεγκτικές Οδηγίες που έχουν εκδοθεί από τον Γενικό Ελεγκτή, οι έλεγχοι της Ελεγκτικής Υπηρεσίας διεξάγονται σύμφωνα με το Πλαίσιο Επαγγελματικών Διακηρύξεων που εκδίδει ο Διεθνής Οργανισμός Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTOSAI), ο οποίος είναι ένας αυτόνομος, ανεξάρτητος, μη-πολιτικοποιημένος Οργανισμός, με ειδικό συμβουλευτικό καθεστώς προς το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (ECOSOC) του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών.

Τα Διεθνή Πρότυπα Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (ISSAI), τα οποία αποτελούν μέρος του πιο πάνω Πλαισίου, διαχωρίζουν τους ελέγχους που διενεργούνται από τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα σε τρεις κατηγορίες, τους οικονομικούς ελέγχους, τους ελέγχους συμμόρφωσης και τους διαχειριστικούς ελέγχους. Για τους ελέγχους αυτούς υπάρχει αριθμός ελεγκτικών προτύπων που είναι κοινά και αριθμός ελεγκτικών προτύπων που αφορούν ειδικά στην κάθε κατηγορία ελέγχου.

Η διενέργεια του παρόντος ελέγχου διέπεται κυρίως από τις διατάξεις των πιο κάτω Προτύπων:



Το θεμελιώδες Πρότυπο INTOSAI-P1 ουσιαστικά καταγράφει αυτούσια τη Διακήρυξη, η οποία υιοθετήθηκε το 1977 από το Παγκόσμιο Συνέδριο του INTOSAI στη Λίμα του Περού (Διακήρυξη της Λίμα). Όπως στο ίδιο το Πρότυπο καταγράφεται, το έγγραφο αυτό θεωρείται η "Magna Carta" στην άσκηση εξωτερικού ελέγχου των κυβερνήσεων, καθώς έθεσε τα θεμέλια του δημόσιου ελέγχου. Η Διακήρυξη θέτει τα βασικά σημεία ελέγχου και τις βασικές αρχές για τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα που είναι αναγκαίες, ώστε να επιτευχθούν ανεξάρτητα και αντικειμενικά αποτελέσματα. Οι αρχές που εγκαθιδρύθηκαν στη Διακήρυξη της Λίμα αναγνωρίστηκαν από τις Αποφάσεις της

Γενικής Συνέλευσης του ΟΗΕ με αρ. 66/209 (ημερ. 22.12.2011) και 69/228 (ημερ. 19.12.2014). Το Πρότυπο INTOSAI-P1, όπως και το Πρότυπο INTOSAI-P10 (Διακήρυξη του Μεξικού), αποτελούν μέρος του κοινοτικού κεκτημένου.

Το Πρότυπο ISSAI 100 παρουσιάζει τον ορισμό του ελέγχου του δημόσιου τομέα και παρέχει τις βασικές έννοιες, στοιχεία και αρχές (τόσο τις γενικές αρχές που σχετίζονται με τον έλεγχο όσο και τις αρχές που σχετίζονται με τις διάφορες φάσεις της διαδικασίας ελέγχου) που ισχύουν για όλους τους ελέγχους του δημόσιου τομέα.

Με βάση το Πρότυπο ISSAI 200, ο οικονομικός έλεγχος στοχεύει στη συλλογή επαρκών κατάλληλων τεκμηρίων που να παρέχουν εύλογη διαβεβαίωση στους χρήστες των οικονομικών καταστάσεων, υπό τη μορφή ελεγκτικής γνώμης ή/και άλλης έκθεσης, ότι οι οικονομικές καταστάσεις παρουσιάζονται δίκαια ή/και σε συμμόρφωση με το εφαρμοστέο πλαίσιο χρηματοοικονομικής αναφοράς και το κανονιστικό πλαίσιο.

Το Πρότυπο ISSAI 400 ορίζει τον έλεγχο συμμόρφωσης ως μια ανεξάρτητη εκτίμηση του κατά πόσο ένα δεδομένο θέμα είναι σύμφωνο με τις αρχές που έχουν οριστεί ως κριτήρια ελέγχου. Οι έλεγχοι αυτοί αποσκοπούν στην αξιολόγηση του κατά πόσο οι ενέργειες του ελεγχόμενου φορέα συνάδουν με τις αρχές ή κανόνες που τον διέπουν. Οι αρχές και κανόνες αυτοί μπορεί να αφορούν στη συμμόρφωση με διατάξεις των σχετικών Νόμων, Κανονισμών ή συμφωνιών ή με τις γενικές αρχές χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης και συμπεριφοράς δημοσίων αξιωματούχων.

3.3.2 Ελεγκτική προσέγγιση

Ο παρών έλεγχος βασίστηκε σε στοιχεία που υποβλήθηκαν από το ΥΠΕΞ, σε επισκόπηση εγγράφων, μητρώων και αρχείων αλληλογραφίας και στη διενέργεια συναντήσεων με το προσωπικό του ΥΠΕΞ.

Ο έλεγχος καλύπτει τα έτη 2021 και 2022 ως προς τον οικονομικό έλεγχο, ενώ περιλαμβάνονται επίσης θέματα που αφορούν προηγούμενες ή επόμενες χρονικές περιόδους που προέκυψαν μετά από καταγγελίες ή που άλλως πως περιήλθαν σε γνώση της Υπηρεσίας μας και αποτέλεσαν αντικείμενο ελέγχου συμμόρφωσης.

Τα ευρήματα του ελέγχου διαβιβάστηκαν για σχόλια και απόψεις στο ΥΠΕΞ και οι απόψεις τους ενσωματώθηκαν, όπου ενδείκνυτο, στην παρούσα Έκθεση.

Διευκρινίζουμε ότι, για σκοπούς δημοσίευσης της παρούσας Ειδικής Έκθεσης, έχουν απαλειφθεί όλες οι αναφορές που αφορούν σε προσωπικά δεδομένα. Κατ' αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται η συμμόρφωση με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, χωρίς ωστόσο να περιορίζεται ουσιωδώς η κοινοποίηση των



ευρημάτων και διαπιστώσεων της Υπηρεσίας μας που επιβάλλουν τα εφαρμοστέα διεθνή πρότυπα.

3.4 Κριτήρια ελέγχου

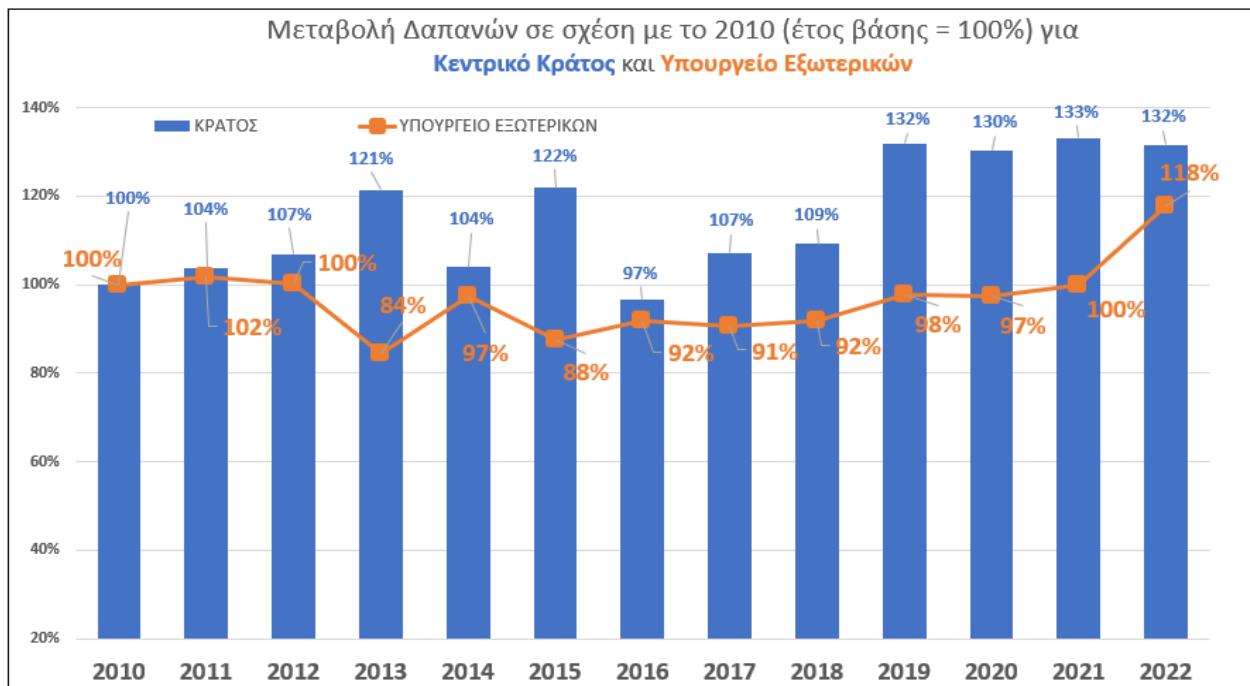
Για σκοπούς του ελέγχου χρησιμοποιήθηκαν, ως αρχές και κανόνες, τα ακόλουθα:

- ◆ Ο περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμος (Ν.20(I)/2014) και οι δυνάμει αυτού εκδοθέντες Κανονισμοί.
- ◆ Ο περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμος (Ν.38(I)/2014) και οι δυνάμει αυτού εκδοθέντες Κανονισμοί και εγκύκλιοι.
- ◆ Ο περί της Εξωτερικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας Νόμος (Ν.25(I)/2006).
- ◆ Οι περί της Εξωτερικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας (Ειδικοί Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμοί (ΚΔΠ 109/2006),
- ◆ Ο περί Προϋπολογισμού του 2021 Νόμος του 2021 (Ν.2(II)/2021).
- ◆ Ο περί Προϋπολογισμού του 2022 Νόμος του 2021 (Ν.56(II)/2021).
- ◆ Οι Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες.
- ◆ Ο περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμος (Ν.1/1990) και οι δυνάμει αυτού εκδοθέντες Κανονισμοί.
- ◆ Ο περί Φορολογίας του Εισοδήματος (Τροποποιητικός) (Αρ. 6) Νόμος του 2020 (Ν.151(I)/2020).
- ◆ Το Σύνταγμα της Κυπριακής Δημοκρατίας.
- ◆ Ο περί Δημόσιας Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας Νόμος (Ν.10/1969).

Επίσης, ο έλεγχος συμμόρφωσης διεξήχθη στη βάση Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων, Διαταγμάτων, Γνωστοποιήσεων και Εγκυκλίων του ΥΠΕΞ, αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου (ΥΣ) και Εγκυκλίου του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔ&Π).

4. Σύνοψη αποτελεσμάτων των ετών 2021 και 2022

Στο πιο κάτω γράφημα απεικονίζονται οι πραγματικές δαπάνες του ΥΠΕΞ από το 2010-2022 και σύγκριση της ποσοστιαίας αύξησης των δαπανών του ΥΠΕΞ και της ποσοστιαίας αύξησης των συνολικών δαπανών της Δημοκρατίας.



4.1 Οικονομικά αποτελέσματα των ετών 2021 και 2022 και υλοποίηση Προϋπολογισμού

α. Συνοπτικά

Αποτελέσματα ετών	2021	2022
	€	€
Έσοδα	2.212.570	2.356.270
Δαπάνες	75.637.604	89.297.989

β. Έσοδα

Για το έτος 2021

Κατηγορία Προϋπολογισμού	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικά αποτελέσματα	Θετική/(αρνητική) απόκλιση εσόδων	Ποσοστό θετικής/(αρνητικής) απόκλισης
	€	€	€	%
Έσοδα από Προσφορά Υπηρεσιών και Αγαθών	1.900.000	1.037.430	(862.570)	(45)
Μεταβιβάσεις	5.000	14.978	9.978	200
Έσοδα μη Άλλως Κατατάξιμα	185.000	292.788	107.788	58

Κατηγορία Προϋπολογισμού	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικά αποτελέσματα	Θετική/(αρνητική) απόκλιση εσόδων	Ποσοστό θετικής/(αρνητικής) απόκλισης
	€	€	€	%
Χορηγίες	1.010	672.263	671.253	66.461
Πωλήσεις Παγίων	10	0	(10)	(100)
Πρόσοδοι από Τόκους	210.000	195.111	(14.889)	7

Για το έτος 2022

Κατηγορία Προϋπολογισμού	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικά αποτελέσματα	Θετική/(αρνητική) απόκλιση εσόδων	Ποσοστό θετικής/(αρνητικής) απόκλισης
	€	€	€	%
Έσοδα από Προσφορά Υπηρεσιών και Αγαθών	1.900.000	1.630.231	(269.769)	(14)
Μεταβιβάσεις	5.000	29.858	24.858	497
Έσοδα μη Άλλως Κατατάξιμα	185.000	408.291	223.291	121
Χορηγίες	1.010	91.844	90.834	8.993
Πωλήσεις Παγίων	10	0	(10)	(100)
Πρόσοδοι από Τόκους	210.000	196.046	(13.954)	(7)

γ. Δαπάνες
Για το έτος 2021

Κατηγορία Προϋπολογισμού	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικά αποτελέσματα	Αδαπάνητα ποσά Προϋπολογισμού δαπανών	Ποσοστό αδαπάνητων ποσών
	€	€	€	%
Δαπάνες μισθοδοσίας Αξιωματούχων	224.141	209.991	14.150	6
Δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού	38.516.486	32.519.903	5.996.583	16
Λειτουργικές δαπάνες	18.620.996	12.612.839	6.008.157	32
Μεταβιβάσεις	41.516.654	28.321.152	13.195.502	32
Προγράμματα Χρηματοδοτούμενα από Ξένους Οργανισμούς ή/και Άλλες Πηγές	40	0	40	100
Εξυπηρέτηση Δημοσίου Χρέους	260.000	206.567	53.433	21
Αγορά ακινήτων, μηχανημάτων και εξοπλισμού	2.106.050	1.352.741	753.309	36

Κατηγορία Προϋπολογισμού	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικά αποτελέσματα	Αδαπάνητα ποσά Προϋπολογισμού δαπανών	Ποσοστό αδαπάνητων ποσών
	€	€	€	%
Έργα-Ανέγερση, Επεκτάσεις και Βελτιώσεις Κτιρίων	5.045.010	414.411	4.630.599	92

Για το έτος 2022

Κατηγορία Προϋπολογισμού	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικά αποτελέσματα	Αδαπάνητα ποσά Προϋπολογισμού δαπανών	Ποσοστό αδαπάνητων ποσών
	€	€	€	%
Δαπάνες μισθοδοσίας αξιωματούχων	224.882	123.572	101.310	45
Δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού	38.786.307	34.887.263	3.899.044	10
Λειτουργικές δαπάνες	19.320.405	14.164.839	5.155.566	27
Μεταβιβάσεις	39.723.723	37.540.693	2.183.030	6
Προγράμματα Χρηματοδοτούμενα από Ξένους Οργανισμούς ή/και Άλλες Πηγές	1.617	1.597	20	1
Εξυπηρέτηση Δημόσιου Χρέους	394.560	394.560	0	-
Αγορά ακινήτων, μηχανημάτων και εξοπλισμού	2.104.550	1.114.448	990.102	47
Έργα-Ανέγερση, Επεκτάσεις και Βελτιώσεις Κτιρίων	5.890.010	1.071.017	4.818.993	82

Τα στοιχεία που παρουσιάζονται στους πίνακες της παραγράφου 4.1 λήφθηκαν από το ΥΠΕΞ και συμφωνούν με τα στοιχεία του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης (FIMAS).

4.2 Εισπρακτέα ποσά και εκκρεμείς υποχρεώσεις

Διοίκηση/ Εξωτερικές Υπηρεσίες	Εισπρακτέα ποσά		Εκκρεμείς υποχρεώσεις	
	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2021	31.12.2022
	€	€	€	€
Διοίκηση	0	0	0	0
Εξωτερικές Υπηρεσίες	200.400	169.386	179.320	256.320
Σύνολο ΥΠΕΞ	200.400	169.386	179.320	256.320

Στοιχεία για το προσωπικό που υπηρετεί στο ΥΠΕΞ, τα μηχανοκίνητα οχήματα και τα ενοικιαζόμενα υποστατικά για τα έτη 2021 και 2022 παρουσιάζονται στα **Παραρτήματα 1, 2 και 3** (Πίνακες 4.3, 4.4 και 4.5), αντίστοιχα.

Τα στοιχεία στους πίνακες που περιλαμβάνονται στην παράγραφο 4.2 και στα Παραρτήματα 1, 2 και 3, παρουσιάζονται αυτούσια όπως λήφθηκαν από το ΥΠΕΞ, μετά από αίτημα της Υπηρεσίας μας, με το οποίο, επιπρόσθετα, ζητήσαμε εύλογη διαβεβαίωση για την ορθότητα τους, η οποία μας δόθηκε.

5. Ευρήματα από τον έλεγχο των Οικονομικών Καταστάσεων της Κυπριακής Δημοκρατίας για τα έτη 2021 και 2022 και συστάσεις

5.1 Παραλαβή και πληρωμή τιμολογίων/άλλων παραστατικών

Παρατηρήσαμε ότι σε 13 συναλλαγές για το 2021 και δύο για το 2022, τα επισυναπτόμενα στα δελτία πληρωμής τιμολόγια ή άλλα παραστατικά δεν σφραγίστηκαν με την ημερομηνία παραλαβής τους σε αντίθεση με τα προβλεπόμενα στις εγκυκλίους αρ. 1694 ή/και αρ. 1730 του ΓΛ, ημερ. 27.8.2012 και 20.8.2014, αντίστοιχα, σύμφωνα με τις οποίες το κάθε Υπουργείο έχει ευθύνη να προβεί στις απαραίτητες εσωτερικές διευθετήσεις, έτσι ώστε όλα τα τιμολόγια/παραστατικά πληρωμής που παραλαμβάνονται, να σφραγίζονται με την ημερομηνία παραλαβής, είτε από το Αρχείο, είτε από άλλον υπεύθυνο λειτουργό. Προβλέπεται επίσης ότι, οι Προϊστάμενοι των Υπουργείων, ως ελέγχοντες λειτουργοί, έχουν υποχρέωση να τηρούν και να εποπτεύουν σε συνεχή βάση, ένα αποτελεσματικό και έγκαιρο σύστημα παραλαβής, ελέγχου και πληρωμής όλων των παραληφθέντων τιμολογίων. Η σφραγισθείσα/αναγραφόμενη ημερομηνία του τιμολογίου αποτελεί και το επίσημο αποδεικτικό της ημερομηνίας παραλαβής του τιμολογίου.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι σε 12 συναλλαγές για το 2021 και οκτώ για το 2022, τα τιμολόγια ή/και όλα τα έγγραφα που αφορούσαν την πληρωμή δεν ήταν σφραγισμένα ως «πληρωθέντα», σε αντίθεση με τις πρόνοιες της εγκυκλίου αρ. 1730 καθώς και με τις πρόνοιες της «Διαδικασίας Μηνιαίων Πληρωμών ΔΑ στο εξωτερικό» όπως αυτή καταγράφηκε και έτυχε έγκρισης του Προϊστάμενου της Διεύθυνσης Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης (ΔΛΧΔ) του ΥΠΕΞ στις 17.3.2022, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 5 «Εξαιρέσεις» της εγκυκλίου του ΓΛ αρ. 1730.

Σύσταση: Να εφαρμόζονται οι πρόνοιες των εγκυκλίων του ΓΛ αρ. 1730, ημερ. 20.8.2014 και αρ. 1694, ημερ. 27.8.2012 καθώς και οι πρόνοιες της «Διαδικασίας Μηνιαίων Πληρωμών ΔΑ στο εξωτερικό», ανάλογα, σύμφωνα με τις οποίες όλα τα τιμολόγια ή άλλα παραστατικά πληρωμής που παραλαμβάνονται θα πρέπει να σφραγίζονται με την ημερομηνία παραλαβής τους και μετά την πληρωμή το τιμολόγιο/άλλα παραστατικά και όλα τα έγγραφα που αφορούν σε μια πληρωμή θα πρέπει να σφραγίζονται με σφραγίδα η οποία θα αναγράφει τη λέξη «Πληρώθηκε» και ημερομηνία πληρωμής.

Ο Γενικός Διευθυντής (ΓΔ) ΥΠΕΞ μας ενημέρωσε ότι έχουν ήδη γίνει εκ νέου συστάσεις προς τους αρμόδιους λειτουργούς για το σφράγισμα των τιμολογίων/άλλων παραστατικών, για συμμόρφωση, στις περιπτώσεις που δεν γίνεται.

5.2 Μηνιαία συμφιλίωση κονδυλίων

Διαπιστώσαμε ότι δεν διενεργείται μηνιαία συμφιλίωση στα κονδύλια δαπανών των ΔΑ με την κατάσταση ΕΠΒ21 (αναλυτική κίνηση λογαριασμών) ώστε να επιβεβαιώνεται ότι σε αυτές αποτυπώνονται ορθά όλες οι συναλλαγές του μήνα που αφορούν στις ΔΑ.

Ειδικότερα, στη Δημοσιονομική και Λογιστική Οδηγία αρ. 76 προβλέπεται ότι «Μετά το κλείσιμο των λογαριασμών στο τέλος κάθε μήνα, οι Προϊστάμενοι Τμημάτων πρέπει να βεβαιώνονται ότι οι χρεώσεις στα κονδύλια που βρίσκονται κάτω από τον έλεγχο τους συμφωνούν με τις μηνιαίες

καταστάσεις του ΓΛ. Είναι καθήκον τους να βεβαιώνονται ότι η συμφιλίωση διεξάγεται και οποιεσδήποτε αναγκαίες διορθώσεις γίνονται χωρίς καθυστέρηση». Στην εγκύκλιο επιστολή του ΓΛ Αρ.2/2016, ημερ. 23.3.2016, που βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία ελέγχου, προβλέπεται η τήρηση των αναγκαίων τμηματικών στοιχείων και διαδικασιών ελέγχου που πρέπει να ακολουθούνται ώστε να διασφαλίζεται η συμφιλίωση. Προβλέπεται ότι στο τέλος κάθε μήνα θα πρέπει απαραίτητα να επιβεβαιώνεται ότι στις μηνιαίες καταστάσεις ΕΠΒ21 αποτυπώνονται ορθά όλες οι συναλλαγές του μήνα καθώς επίσης η αποστολή σχετικής πιστοποίησης από τους Προϊστάμενους των Τμημάτων προς το ΓΛ με κοινοποίηση στον Γενικό Ελεγκτή.

Σύσταση: Να εφαρμόζονται πλήρως οι πρόνοιες της Δημοσιονομικής και Λογιστικής Οδηγίας αρ. 76 και της Εγκυκλίου Επιστολής του ΓΛ Αρ.2/2016, ημερ. 23.3.2016.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς πληροφόρησε ότι, παρόλο που η διαδικασία που ακολουθείται από το ΥΠΕΞ, για την ενημέρωση του FIMAS με τις δαπάνες των ΔΑ, διασφαλίζει την ορθότητα των καταχωρίσεων σε αυτό, έχουν δοθεί οδηγίες στους λειτουργούς του Λογιστηρίου ΥΠΕΞ (Κέντρο) να τυπώνουν τις μηνιαίες καταστάσεις ΕΠΒ21 και να προβαίνουν σε έλεγχο ώστε να επιβεβαιώνεται, πέραν πάσης αμφιβολίας, ότι σε αυτές αποτυπώνονται ορθά όλες οι συναλλαγές του μήνα.

5.3 Συναλλαγματική ισοτιμία

Παρατηρήσαμε ότι, για τη λογιστική καταχώριση, στους λογαριασμούς εξόδων στο FIMAS, των πληρωμών σε ξένο νόμισμα της Πρεσβείας της ΚΔ στο Άμπου Ντάπι, οι οποίες διενεργήθηκαν τον μήνα Απρίλιο του 2021, καθώς επίσης και για τη λογιστική καταχώριση των πληρωμών στην Πρεσβεία της ΚΔ στην Μπραζίλια, στην Ντόχα και στην Αβάνα, οι οποίες διενεργήθηκαν τους μήνες Φεβρουάριο, Μάρτιο και Σεπτέμβριο του 2022, αντίστοιχα, δεν χρησιμοποιήθηκε η επίσημη συναλλαγματική ισοτιμία όπως αυτή καθορίστηκε, για τους υπό αναφορά μήνες, από το ΓΛ της Δημοκρατίας. Όπως διαπιστώσαμε και από προηγούμενους ελέγχους της Υπηρεσίας μας, η πρακτική αυτή εφαρμόζεται και από άλλες ΔΑ. Κατά τον έλεγχο του 2022 επιβεβαιώθηκε η ύπαρξη τέτοιων ΔΑ αφού διαπιστώσαμε ότι η λογιστική καταχώριση τεσσάρων πληρωμών της Πρεσβείας στο Τελ Αβίβ, της Μόνιμης Αντιπροσωπείας της Κύπρου στον ΟΗΕ, Νέα Υόρκη και της Ύπατης Αρμοστείας στην Οττάβα, για τους μήνες Μάρτιο, Ιούνιο και Αύγουστο καθώς και τον Δεκέμβριο 2022, αντίστοιχα, χρησιμοποιήθηκε ορθά η επίσημη συναλλαγματική ισοτιμία όπως αυτή καθορίστηκε από το ΓΛ για τους υπό αναφορά μήνες.

Αντίθετα με την πιο πάνω πρακτική, τα έσοδα όλων των ΔΑ καταχωρούνται στο FIMAS χρησιμοποιώντας την ισοτιμία που καθορίζεται από το ΓΛ, μηνιαία.

Δεν εντοπίστηκε επίσημη έγκριση ή αποδοχή από το ΓΛ της πιο πάνω μη ομοιόμορφης πρακτικής που ακολουθείται, ούτε γνωρίζουμε τους λόγους που υιοθετήθηκε. Όπως διαπιστώσαμε, τόσο οι δαπάνες όσο και τα έσοδα των ΔΑ, αποστέλλονται από το ΥΠΕΞ στο ΓΛ το οποίο προχωρεί στην καταχώρισή τους στο FIMAS.

Σύσταση: Σε συνεννόηση με το ΓΛ, να γίνει διερεύνηση της πιο πάνω μη ομοιόμορφης πρακτικής που ακολουθείται και να καθοριστεί ενιαία και ομοιόμορφη πολιτική.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ανέφερε ότι οι συναλλαγματικές ισοτιμίες που προκύπτουν ξεχωριστά για κάθε μήνα, υπολογίζονται λαμβάνοντας υπόψη την πραγματική ισοτιμία με την οποία γίνονταν μεταφορές από τον τραπεζικό λογαριασμό της ΔΑ σε ευρώ (στον οποίο γίνονται οι αναπληρώσεις του ταμείου πάγιας προκαταβολής από το Κέντρο) στον λογαριασμό στο τοπικό νόμισμα (από το οποίο γίνονται οι πληρωμές της Πρεσβείας). Με αυτό τον τρόπο υπολογίζεται και χρησιμοποιείται αναθεωρημένη ισοτιμία, αντί αυτής του ΓΛ (η οποία υπολογίζεται στην αρχή κάθε μήνα και υπό κανονικές συνθήκες είναι πολύ κοντά στην αναθεωρημένη), ούτως ώστε η ισοτιμία που χρησιμοποιείται να είναι όσο πιο κοντά γίνεται στην πραγματική. Μας ανέφερε επίσης ότι, αν και η διαδικασία αυτή χρησιμοποιείται ως πάγια τακτική και μπορεί να εξασφαλιστήκε έγκρισή της στο παρελθόν, δεν έχει εντοπιστεί αλληλογραφία που να επιβεβαιώνει τούτο. Επιπρόσθετα, μάς ανέφερε ότι, παρόλο που το ΥΠΕΞ ενημέρωσε την Υπηρεσία μας ότι προτίθεται να αποστείλει επιστολή στο ΓΛ ώστε να εξασφαλιστεί έγκριση για την πιο πάνω διαδικασία ή άλλη διαδικασία που τυχόν να συμφωνηθεί, εντούτοις, όπως μας ενημέρωσε πρόσφατα, διερευνά τώρα το ενδεχόμενο αντί τούτου να εξασφαλιστεί έγκριση από το ΓΛ για να δοθούν οδηγίες στους αρμόδιους λειτουργούς να χρησιμοποιούν την καθορισμένη ισοτιμία από το ΓΛ, έστω και αν αυτή θα είναι σχετικά πιο απομακρυσμένη από την αναθεωρημένη ισοτιμία.

5.4 Λογαριασμοί Καταθέσεων Επίτιμων Προξενείων (ΕΠ) του ΥΠΕΞ

α. Μη αναγνώριση εισπράξεων που διενεργούνται από τα ΕΠ στα έσοδα του έτους που αφορούν ή αναγνώρισή τους στα έσοδα χωρίς να προκύπτει πραγματική ταμειακή ροή.

Η λογιστική διευθέτηση των πιο πάνω εισπράξεων γίνεται μέσω της τήρησης ξεχωριστών, για κάθε ΕΠ, Λογαριασμών Καταθέσεων. Τα ΕΠ οφείλουν να αποστέλλουν τους λογαριασμούς τους στο λογιστήριο ΥΠΕΞ για έλεγχο, σε τακτά καθορισμένα χρονικά διαστήματα κατά τη διάρκεια του έτους, και να καταθέτουν/εμβάζουν τα αντίστοιχα εισπραττόμενα ποσά στο χρόνο που αφορούν. Εντοπίσαμε αρκετές εγγραφές μη έγκαιρης αναγνώρισης εισπράξεων από ΕΠ στα έσοδα του έτους που αφορούν καθώς και εγγραφές αναγνώρισής τους στα έσοδα χωρίς να υπάρχει πραγματική ταμειακή εισροή. Όπως διαπιστώσαμε, αυτό οφείλεται είτε στην παράλειψη και/ή μη έγκαιρη υποβολή από τα ΕΠ των σχετικών λογαριασμών τους, είτε λόγω σημαντικής καθυστέρησης στη διενέργεια του ελέγχου, από το λογιστήριο ΥΠΕΞ, των λογαριασμών που αποστέλλονται από τα ΕΠ. Στις 31.12.2022, Λογαριασμοί Καταθέσεων παρουσίαζαν συνολικό χρεωστικό υπόλοιπο ύψους €502.162 και άλλοι πιστωτικό υπόλοιπο ύψους €332.776.

Επιπρόσθετα, διαπιστώσαμε ελλείψεις/αδυναμίες όσον αφορά στο ότι δεν υπάρχει, οποιαδήποτε ένδειξη για το πότε παραλήφθηκαν/παραλαμβάνονται οι λογαριασμοί που αποστέλλονται από τα ΕΠ στην ΔΛΧΔ και ούτε υπάρχει επαρκής πληροφόρηση στην Κατάσταση «Κίνηση Λογαριασμών (ΚΛΕΝ01)» στη στήλη «Αιτιολογία», σχετικά με την περίοδο στην οποία αφορούν τα έσοδα/εμβάσματα που καταχωρίζονται στο FIMAS, με αποτέλεσμα να μην παρέχεται ολοκληρωμένη πληροφόρηση για σκοπούς ελέγχου.

Εκφράσαμε την άποψη ότι, ελλείψει αναλυτικής πληροφόρησης δεν μπορεί να εκτιμηθεί η συνολική επίπτωση επί των εισπράξεων για το έτος 2022 ούτε να επιβεβαιωθεί η ορθότητά τους

και ότι ο πιο πάνω λογιστικός χειρισμός δεν συνάδει με τη λογιστική αρχή εισπράξεων και πληρωμών, βάσει της οποίας ετοιμάστηκαν οι οικονομικές καταστάσεις της ΚΔ.

Συστάσεις:

- ♦ Να δρομολογηθούν ενέργειες για επίσπευση της διενέργειας των απαιτούμενων ελέγχων από τους αρμόδιους λειτουργούς ώστε να εντοπίζονται έγκαιρα τυχόν προβλήματα που υπάρχουν και να επιτυγχάνεται έγκαιρη λογιστική ενσωμάτωση. Όπως επισημάνθηκε επί σειρά ετών στις Ετήσιες Εκθέσεις της Υπηρεσίας μας για το ΥΠΕΞ, η παράλειψη υποβολής ή ακόμη και η καθυστέρηση που παρατηρείται στην υποβολή των λογαριασμών από τα ΕΠ, δεν παρέχει τη δυνατότητα έγκαιρου ελέγχου του ΕΠ, έγκαιρου εντοπισμού οφειλών και άλλων προβλημάτων που τυχόν να υπάρχουν, ενώ δεν παρέχεται η δυνατότητα παρακολούθησης και έγκαιρης ενσωμάτωσης των εσόδων στις οικονομικές καταστάσεις.
- ♦ Επιπρόσθετα, για σκοπούς καλύτερης παρακολούθησης και ελέγχου, θα πρέπει στο FIMAS να καταχωρίζεται πληροφόρηση για την περίοδο που αφορούν τα έσοδα/εμβάσματα από τα ΕΠ.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ανέφερε ότι θεωρείται εξαιρετικά δύσκολο το υπόλοιπο του Λογαριασμού Καταθέσεων κάθε ΕΠ κατά την 31 Δεκεμβρίου να είναι το ορθό, αφού θα πρέπει ταυτόχρονα:

- i. το κάθε ΕΠ να αποστέλλει στον Γενικό Κυβερνητικό Λογαριασμό τα οφειλόμενα ποσά που αντιστοιχούν για το έτος, μέσα στο ίδιο έτος (κάτι πολύ δύσκολο τουλάχιστον για τα ποσά του μηνός Δεκεμβρίου), και
- ii. μέχρι τα μέσα Ιανουαρίου κάθε επόμενου έτους θα πρέπει για κάθε έτος να ολοκληρώνεται η υποβολή των λογαριασμών από τα ΕΠ (περίπου 100 στον αριθμό) καθώς και ο έλεγχος τους από το Κέντρο.

Σημείωσε ωστόσο ότι, το πρόβλημα ενδέχεται να λυθεί όταν οι λογιστικές εργασίες θα αρχίσουν να καταχωρούνται στη βάση των δεδουλευμένων όπου, εντός του έτους που έπεται θα μπορούν να καταχωρούνται εγγραφές οι οποίες αφορούν το προηγούμενο έτος, καθότι οι λογαριασμοί των ΕΠ για το έτος αναφοράς αποστέλλονται στο λογιστήριο ΥΠΕΞ για έλεγχο πολύ αργότερα από τον Ιανουάριο του έτους που έπεται του έτους αναφοράς.

Η Υπηρεσία μας διατηρεί την άποψη ότι ο έλεγχος των λογαριασμών των ΕΠ, που αφορούν τουλάχιστον την περίοδο Ιανουαρίου – Νοεμβρίου εκάστου έτους, θα πρέπει να πραγματοποιείται το συντομότερο δυνατόν και όχι αργότερα από τον Ιανουάριο του έτους που έπεται, ώστε να επιτυγχάνεται η έγκαιρη λογιστική ενσωμάτωση. Επιπλέον, στο FIMAS θα πρέπει να καταχωρίζεται πληροφόρηση για την περίοδο που αφορούν τα έσοδα/εμβάσματα από τα ΕΠ.

β. Υπόλοιπα στους λογαριασμούς των ΕΠ, των οποίων εκκρεμεί η διευθέτησή τους για μεγάλο χρονικό διάστημα

Στις καταστάσεις των λογαριασμών καταθέσεων που εξήχθησαν από το FIMAS για τα έτη 2021 και 2022 εντοπίστηκαν λογαριασμοί με υπόλοιπα που παραμένουν χωρίς διευθέτηση για μεγάλο χρονικό διάστημα για διάφορους λόγους. Παρατίθεται πιο κάτω πίνακας με ενδεικτικά παραδείγματα:

Αρ. Λογαριασμού Καταθέσεων ΕΠ	Υπόλοιπο 31.12.2021 €	Υπόλοιπο 31.12.2022 €	Λεπτομέρειες
4417150002	94.584 (Π)	97.275 (Π)	Εκκρεμεί η διευθέτηση των λογαριασμών από το 2015.
4417150004	93.149 (Π)	93.149 (Π)	Εκκρεμεί η διευθέτηση των λογαριασμών από τον Ιούνιο/2014.
4417151801	96.843 (Χ)	131.247 (Χ)	Διερευνάται από τη ΔΛΧΔ το ενδεχόμενο, ποσό ύψους περίπου €87.000 να αφορά σε συναλλαγματική διαφορά που προέκυψε το 2013.
4417151803	89.972 (Π)	257.365 (Π)	Εκκρεμεί η διευθέτηση των λογαριασμών για τα έτη 2013-2015, 7/2021-12/2021 και 2022.
4417152307	13.052 (Χ)	13.052 (Χ)	Δεν κατατέθηκαν/εμβάστηκαν οι εισπράξεις για τα έτη 2015 μέχρι το 2019.
4417153001	137.345 (Χ)	137.345 (Χ)	Λόγω οικονομικών προβλημάτων του Πρόξενου αλλά και του γεγονότος ότι ισχυρίζεται ότι μέρος της οφειλής αφορά λειτουργικά έξοδα του Προξενείου, γίνεται προσπάθεια για διακανονισμό και διαγραφή της διαφοράς που θα απομείνει.

Σύσταση: Να καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για τη διευθέτηση των πιο πάνω εκκρεμοτήτων.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ανέφερε ότι καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για διευθέτηση των εκκρεμοτήτων που αναφέρονται πιο πάνω.

5.5 Καταβολή Γενικού Επιδόματος Εξωτερικού (ΓΕΕ) σε υπάλληλο για περίοδο που βρίσκεται εκτός της έδρας του

Σύμφωνα με το άρθρο 4(2) του περί της Εξωτερικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας Νόμου (Ν.25(Ι)/2006) στα μέλη της Εξωτερικής Υπηρεσίας καταβάλλονται, επιπλέον των μισθών, επιδόματα και έξοδα που καθορίζονται με Κανονισμούς, τα οποία αποτελούν αποζημίωση για τις πρόσθετες δαπάνες που επωμίζονται τα μέλη αυτά, λόγω του ότι είναι υποχρεωμένα να διαβιούν στο εξωτερικό για την εκτέλεση των καθηκόντων τους.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 19 των Περί Εξωτερικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας (Ειδικοί Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμών (ΚΔΠ 109/2006) η πληρωμή των επιδομάτων αρχίζει από την ημερομηνία που ο υπάλληλος αναλαμβάνει καθήκοντα στην έδρα του και τερματίζεται από την ημερομηνία που αναχωρεί από την έδρα του επί μεταθέσει. Το ΓΕΕ, σύμφωνα με τον Κανονισμό 19(1) των πιο

πάνω Κανονισμών προορίζεται να καλύψει (i) τυχόν διαφορά του τιμαρίθμου μεταξύ Κύπρου και της χώρας που υπηρετεί ο υπάλληλος, και (ii) έξοδα παραστάσεως.

Σύμφωνα με τις Γενικές Οδηγίες του ισχύοντος Σχεδίου Επιδομάτων Εξωτερικού (παράγραφος 1), όπως αυτό έχει τροποποιηθεί διαχρονικά, και με την τελευταία τροποποίηση που έχει γίνει με την απόφαση του ΥΣ αρ. 80.827, ημερ. 13.6.2016, η καταβολή των επιδομάτων εξωτερικού:

- α.** αρχίζει από την ημερομηνία μετάθεσης του υπαλλήλου ή από την ημερομηνία που αναλαμβάνει καθήκοντα στη νέα έδρα, οποιαδήποτε ημερομηνία είναι μεταγενέστερη, και συνεχίζεται για όσο χρόνο ο υπάλληλος υπηρετεί εκτός Κύπρου,
- β.** συνεχίζεται κατά την περίοδο που υπάλληλος που υπηρετεί εκτός Κύπρου είναι με άδεια, νοουμένου ότι κατά τη λήξη της άδειάς του επιστρέφει και συνεχίζει να υπηρετεί στην ίδια έδρα.

Όπως είναι διατυπωμένο το σημείο (β) πιο πάνω, δεν προβλέπεται διαφοροποίηση στην καταβολή των επιδομάτων εξωτερικού στην περίπτωση που ο υπάλληλος κατά τη διάρκεια της άδειας του βρίσκεται στην Κύπρο ή αλλού και δεν βρίσκεται στην έδρα του που είναι τοποθετημένος. Αν για παράδειγμα μία Διπλωμάτης βρίσκεται στην Κύπρο για μεγάλο αριθμό μηνών, λόγω εγκυμοσύνης και μητρότητας, θα λαμβάνει κανονικό το ΓΕΕ ενώ θα ζει στην Κύπρο.

Επιπρόσθετα, στις εν λόγω Οδηγίες καθορίζεται και σε ποιες περιπτώσεις η καταβολή επιδομάτων εξωτερικού τερματίζεται (σε περίπτωση μετάθεσης, αφυπηρέτησης, παραίτησης, θανάτου κ.ά.) με πρόνοια όπως, αν κατά τον χρόνο που προκύψουν τα πιο πάνω, ο υπάλληλος βρίσκεται εκτός έδρας για οποιονδήποτε σκοπό, τότε το θέμα καταβολής των επιδομάτων εξετάζεται από το Υπουργείο Οικονομικών (ΥΟ). Ωστόσο, παρόλο που στην παράγραφο 4 των εν λόγω Οδηγιών καθορίζεται ρητά ότι τα εν λόγω επιδόματα μειώνονται κατά το ποσοστό που μειώνονται οι απολαβές Κύπρου σε συγκεκριμένες περιπτώσεις (σε περίπτωση παράτασης άδειας ασθενείας ή σε διαθεσιμότητα) και στην παράγραφο 5 ότι αυτά συνεχίζουν να καταβάλλονται στις υπαλλήλους κατά την περίοδο που βρίσκονται με άδεια μητρότητας, δεν υπάρχει οποιαδήποτε πρόνοια για το τι γίνεται στις εν λόγω περιπτώσεις που οι υπάλληλοι βρίσκονται και διαμένουν κατά τον χρόνο που τα πιο πάνω επισυμβαίνουν εκτός της έδρας τους, στην Κύπρο ή οπουδήποτε αλλού, και κυρίως για μεγάλα χρονικά διαστήματα, ενδεχομένως πέραν του ενός μηνός και αν το ΓΕΕ συνεχίζεται να τους καταβάλλεται ή τερματίζεται για την περίοδο αυτή.

Επιπλέον, θεωρούμε ότι το ΥΟ δεν έχει την αρμοδιότητα να αποφασίζει για τον χειρισμό των πιο πάνω περιπτώσεων, ως ειδικές περιπτώσεις, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 6 των Οδηγιών που προνοεί ότι για ειδικές περιπτώσεις που δεν προβλέπονται από τους κανονισμούς ή από τις Οδηγίες, αυτές αποφασίζονται από το ΥΟ, αφού οι εν λόγω περιπτώσεις προβλέπονται ρητά στις Οδηγίες, απλά με ασαφή/ελλιπή, κατά την άποψή μας, τρόπο, με αποτέλεσμα, σε περίπτωση τυχόν απόφασης της αρμόδιας αρχής για μη καταβολή ή μείωση του επιδόματος κατά την περίοδο διαμονής υπαλλήλου στην Κύπρο και προσφυγής του δικαστικά ή στην Επίτροπο Διοικήσεως η απόφαση να είναι, εκ των πραγμάτων, υπέρ του υπαλλήλου.

Από προκαταρκτική πληροφόρηση που έχουμε λάβει από αρμόδιο λειτουργό του ΤΔΔ&Π, φαίνεται να υπήρξαν στο παρελθόν περιπτώσεις σχετικές με τα πιο πάνω κενά/διαπιστώσεις και οι

ενδιαφερόμενοι, είτε προσέφυγαν δικαστικά είτε υπέβαλαν παράπονο στην Επιτροπή Διοικήσεως για την ενέργεια της Διοίκησης να προβεί σε αποκοπή του ΓΕΕ, οι οποίες όμως επέτυχαν υπέρ των προσφυγόντων/παραπονούμενων επειδή οι Οδηγίες, ως είχαν, δεν στοιχειοθετούσαν την ενέργεια αυτή. Το ΤΔΔ&Π υποστήριξε, σε γενικές γραμμές, ότι «το επίδομα εξωτερικού παραχωρείται με στόχο τη διασφάλιση του υψηλότερου, κατά κανόνα, βιοτικού επιπέδου της χώρας στην οποία ο υπάλληλος υπηρετεί» και ότι «σύμφωνα με το γράμμα και το πνεύμα των Γενικών Οδηγιών του Σχεδίου Επιδομάτων Εξωτερικού, η καταβολή του επιδόματος αφορά στην περίοδο κατά την οποία ο υπάλληλος διαμένει στο εξωτερικό, χωρίς βέβαια να λαμβάνονται υπόψη μικρές περιόδους απουσίας του από τον τόπο εργασίας, είτε με άδεια απουσίας είτε διαφορετικά. Σε περίπτωση κατά την οποία ο υπάλληλος απουσιάζει για μεγάλο χρονικό διάστημα η καταβολή επιδόματος εξωτερικού δεν μπορεί παρά να τερματίζεται». Όμως, αυτή η γενική προσέγγιση κρίθηκε ότι δεν αποτελούσε, με βάση τα προβλεπόμενα στο Σχέδιο, ως αιτιολογικό έρεισμα για τη μη πληρωμή του επιδόματος.

Σύμφωνα με τα πιο πάνω έχουμε την άποψη ότι οι πιο πάνω διαπιστώσεις και κενά που εντοπίστηκαν, αποτελούν πτυχές οι οποίες θα έπρεπε να είχαν απασχολήσει τη Διοίκηση του ΥΠΕΞ σε συνεργασία με τους αρμόδιους εμπλεκόμενους φορείς, ώστε να διασφαλίζεται η χρηστή χρηματοοικονομική διαχείριση.

Σύσταση: Να εισαχθούν στο Σχέδιο Επιδομάτων Εξωτερικού σαφείς πρόνοιες ώστε αν υπάλληλος που υπηρετεί εκτός της Κύπρου, απουσιάζει για κάποιους λόγους π.χ. με άδεια ασθενείας, από την έδρα του για μεγάλο χρονικό διάστημα (π.χ. πέραν των 20 ημερών, όπως ισχύει σε αντίστοιχα επιδόματα στη δημόσια υπηρεσία) διαμένοντας κατά το διάστημα αυτό, στην Κύπρο ή οπουδήποτε αλλού εκτός της έδρας του, τότε η καταβολή του ΓΕΕ να τερματίζεται για την περίοδο αυτή.

Αναφορικά με τα πιο πάνω, ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ενημέρωσε ότι έχει λάβει υπόψη τις συστάσεις μας οι οποίες θα πρέπει να εξεταστούν με το συναρμόδιο ΥΟ σε μελλοντική αναθεώρηση του Σχεδίου Επιδόματος Εξωτερικού. Στο μεταξύ, το ΥΠΕΞ κατά την εξέταση ανάλογων περιπτώσεων, οφείλει να λαμβάνει υπόψη τις ειδικές περιστάσεις/συνθήκες κάθε περίπτωσης (π.χ. κατά πόσο ο υπάλληλος διαμένει σε Πρεσβευτική Κατοικία, έχει σύζυγο και εξαρτώμενα τέκνα τα οποία παραμένουν στη χώρα κ.ά.), τις σχετικές αποφάσεις δικαστηρίου και τις συστάσεις της Επιτροπής Διοικήσεως υπέρ των προσφυγόντων/παραπονούμενων.

Μας ανέφερε επίσης ότι είναι παραδεκτό όπως, στο πλαίσιο μελλοντικής αναθεώρησης του Σχεδίου Επιδόματος Εξωτερικού, εξεταστεί το ενδεχόμενο καθορισμού μείωσης του ΓΕΕ σε υπάλληλο που υπηρετεί εκτός Κύπρου και απουσιάζει από την έδρα του για μεγάλο χρονικό διάστημα, νοουμένου ότι καταβάλλεται ΓΕΕ και στον/στη σύζυγο ο/η οποίος/α παραμένει στο εξωτερικό αφού βέβαια ληφθούν υπόψη οι ειδικές περιστάσεις/συνθήκες της συγκεκριμένης περίπτωσης. Σε διαφορετική περίπτωση που υπάλληλος διαμένει σε πρεσβευτική κατοικία και δεν συνοδεύεται από την οικογένειά του ή/και δεν έχει εξαρτώμενα μέλη να παραμένουν στη χώρα, τότε ενδεχομένως να μην δικαιολογείται η συνέχιση της καταβολής ΓΕΕ. Σε κάθε περίπτωση, ωστόσο, αναφέρει ότι θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη **(α)** η χρονική διάρκεια που βρίσκεται

εκτός έδρας **(β)** η οικογενειακή κατάσταση του υπαλλήλου καθώς και **(γ)** οι λόγοι που βρίσκεται εκτός έδρας.

Η Υπηρεσία μας συμφωνεί ότι το Σχέδιο θα πρέπει να λάβει υπόψη κατά πόσο ο/η σύζυγος ή εξαρτώμενα τέκνα του Διπλωμάτη συνεχίζουν να διαβιούν στο εξωτερικό και θα μπορεί, σε τέτοιες περιπτώσεις να καθορίζει μείωση, αλλά όχι πλήρη τερματισμό της καταβολής του επιδόματος, ανάλογα με την περίπτωση. Όταν ωστόσο ο/η σύζυγος του υπαλλήλου είναι Διπλωμάτης που επίσης λαμβάνει ΓΕΕ θεωρούμε ότι η καταβολή ΓΕΕ στον υπάλληλο θα πρέπει να τερματίζεται πλήρως κατά την περίοδο της απουσίας του.

5.5.1 Συνέχιση καταβολής ΓΕΕ σε Διπλωμάτη σε περίοδο κατά την οποία υπηρετούσε στην Κύπρο

Μετά από σχετικά δημοσιεύματα στον τύπο τον Αύγουστο του 2022, η Υπηρεσία μας διερεύνησε το θέμα και διαπίστωσε ότι η καταβολή του ΓΕΕ συνεχίστηκε να καταβάλλεται για περίοδο τριών μηνών σε Διπλωμάτη που είχε κληθεί να παρουσιαστεί στα Κεντρικά Γραφεία στην Κύπρο από την 1.3.2013, για υπηρεσιακούς λόγους, χωρίς αναφορά για απόφαση μετάθεσης και χρονική διάρκεια, με το αιτιολογικό ότι, ενώ υπηρετούσε εκτός Κύπρου κλήθηκε, χωρίς να του δοθεί επαρκής προειδοποίηση, να παρουσιαστεί στο Κέντρο για υπηρεσιακούς λόγους.

Η Υπηρεσία μας είχε προβεί και το 2013 σε προκαταρκτική διερεύνηση, στη βάση στοιχείων/εγγράφων που είχαμε τότε λάβει από το ΥΠΕΞ, από την οποία διερεύνηση, αφού έτυχε επικαιροποίησης, προέκυψαν τα πιο κάτω θέματα/προβληματισμοί:

- α.** Το ΓΕΕ συνέχισε να καταβάλλεται για 3 μήνες κατά τους οποίους ο υπό αναφορά Διπλωμάτης βρισκόταν στην Κύπρο, χωρίς να υπάρχει σχετική απόφαση/έγκριση για τη συνέχιση της καταβολής του. Καλυπτική έγκριση δόθηκε στις 10.6.2013, όπως αναφέρεται στο σημείο β πιο κάτω.
- β.** Σύμφωνα με σχετικό Σημείωμα με τίτλο «Σημείωμα Γενικού Διευθυντή», το οποίο δεν φέρει ημερομηνία, αλλά χρονικά τοποθετείται στις αρχές Ιουνίου 2013, με τον τότε ΓΔ ΥΠΕΞ, από 1.3.2013:
 - (i)** Ο Διπλωμάτης, ο οποίος υπηρετούσε στη ΜΑΕΕ από 1.8.2011, με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών κλήθηκε στην Κύπρο από 4.3.2013 για υπηρεσιακούς λόγους, για σκοπούς άσκησης καθηκόντων Διευθυντή στο Γραφείο του Υπουργού, στο πλαίσιο των οποίων θα συνόδευε τον Υπουργό στα Συμβούλια Εξωτερικών Υποθέσεων και Γενικών Υποθέσεων στις Βρυξέλλες καθώς επίσης και άλλες συναντήσεις στο Βέλγιο. Επιπρόσθετα, ορίστηκε από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας ως Σύμβουλος του για Ευρωπαϊκά θέματα (Sherpa), θέση που συνεπαγόταν τη συμμετοχή του στις συναντήσεις της Ομάδας Sherpa στις Βρυξέλλες καθώς επίσης και συνοδείας του Προέδρου της Δημοκρατίας στα Ευρωπαϊκά Συμβούλια στις Βρυξέλλες.
 - (ii)** Ο εν λόγω Διπλωμάτης διέμενε στις Βρυξέλλες μαζί με την οικογένειά του (3 παιδιά που φοιτούσαν σε σχολεία και η σύζυγος που είναι επίσης μέλος του Διπλωματικού σώματος τοποθετημένη στις Βρυξέλλες) και τυχόν μετάθεση του θα είχε άμεσες

οικονομικές συνέπειες για τον ίδιο. Επίσης σε περίπτωση αλλαγής κατοικίας και τυχόν αποζημιώσεων τα έξοδα θα τα επιβαρυνόταν το Δημόσιο.

- (iii) Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, όπως αναφέρει στο Σημείωμα, και ειδικότερα τις άμεσες οικονομικές συνέπειες για τον Διπλωμάτη από την απόφαση του ΥΠΕΞ για κλήση του στην Κύπρο, και αφού θα εξακολουθούσε να επιβαρύνεται με τα ίδια έξοδα ωσάν να ήταν στις Βρυξέλλες, γινόταν εισήγηση όπως συνεχίσει να λαμβάνει το ΓΕΕ Βρυξελλών μέχρι 30.6.2013 και να μην λαμβάνει επίδομα συντήρησης και διαμονής κατά τη διάρκεια των ταξιδιών στις Βρυξέλλες, αφού θα συνέχιζε να έχει ως έδρα τις Βρυξέλλες. Γινόταν επίσης αναφορά σε 2 ανάλογες περιπτώσεις που υπήρξαν στο παρελθόν. Αναφέρεται επίσης στο Σημείωμα ότι, για να είναι οικονομικά συμφέρουσα προς το Δημόσιο η πιο πάνω εισήγηση/λύση, θα έπρεπε ο Διπλωμάτης να αποποιηθεί του δικαιώματος σε επίδομα συντήρησης στην Κύπρο, το οποίο δικαιούτο λόγω του ότι η έδρα του εξακολουθούσε να είναι εκτός Κύπρου.
- (iv) Καταληκτικά στο Σημείωμα αναφέρεται ότι η πιο πάνω διευθέτηση κρίνεται δίκαια λαμβάνοντας υπόψη (i) ότι οι οικονομικές συνέπειες για την οικογένεια είναι άμεσα συνδεδεμένες με υπηρεσιακούς λόγους, (ii) δεν επιβαρύνει πρόσθετα το κράτος, (iii) ανάλογη διευθέτηση έχει γίνει και στο παρελθόν και (iv) τις πρόνοιες του άρθρου 50 του των περί Γενικών Αρχών του Διοικητικού Δικαίου Νόμου.
- (v) Στο Σημείωμα υπάρχει χειρόγραφη σημείωση με υπογραφή του ΓΔ ΥΠΕΞ, ημερ. 10.6.2013 «Εγκρίνεται. Με βάση οδηγίες του κ. Υπουργού να ετοιμαστεί επιστολή προς τον Διπλωμάτη που να ενημερώνεται για απόφαση κ. Υπουργού για μετάθεση στην Κεντρική Υπηρεσία από 1.7.2013».

- γ. Στις 10.6.2013 ο ΓΔ πληροφόρησε τον Διπλωμάτη για την απόφαση του Υπουργού για τη μετάθεση του στο Κέντρο με ισχύ από 1.7.2013 και την ίδια μέρα ενημερώθηκε το ΓΛ για τον τερματισμό του επιδόματος εξωτερικού από την 1.7.2013.

Με βάση τα πιο πάνω παρατηρήσαμε τα ακόλουθα:

- ◆ Σύμφωνα με την παράγραφο 5 του ισχύοντος, κατά τον ουσιώδη χρόνο, Σχεδίου Επιδόματος Εξωτερικού, Παράρτημα Ε, Επιδόματα Εξωτερικού - Γενικές Οδηγίες «Ειδικές περιπτώσεις που δεν προβλέπονται από τους Κανονισμούς ή από τις οδηγίες αυτές (όπως οι περιπτώσεις υποτροφίας, ή ανάκλησης υπαλλήλου στην Κύπρο, κτλ.) αποφασίζονται από τον Υπουργό Οικονομικών» και ως εκ τούτου το θέμα της συνέχισης της καταβολής του ΓΕΕ, έπρεπε να προωθηθεί στον ΥΟ που είχε την αρμοδιότητα για να αποφασίσει.
- ◆ Κατά τον ουσιώδη χρόνο, το ΓΕΕ για το Βέλγιο ανερχόταν ετησίως στις €68.567 μειωμένο κατά 15% από 1.1.2013 (€58.282). Το μηνιαίο επίδομα ανερχόταν σε €4.128,45 (85% του συνολικού ποσού ως εκ της θέσεως που κατείχε ο Διπλωμάτης) και για την περίοδο 4.3.2013 μέχρι 30.6.2013 καταβλήθηκε στον Διπλωμάτη συνολικό ποσό ύψους €16.514. Συναφώς αναφέρεται ότι στη σύζυγό του (Σύμβουλος) το επίδομα ενοικίου καταβαλλόταν για τη περίοδο που ο σύζυγός της υπηρετούσε στην Κύπρο. Η ίδια μετατέθηκε στην Κύπρο από

1.9.2013, αφού ο Διπλωμάτης από 1.10.2013 αποσπάστηκε στην Προεδρία και Προεδρικό Μέγαρο για να αναλάβει τη Διεύθυνση του Γραφείου του Προέδρου της Δημοκρατίας.

- ◆ Παρόλο που στο υπό αναφορά Σημείωμα εκφράζεται η άποψη ότι η διευθέτηση που έγινε είναι οικονομικά συμφέρουσα για το κράτος, εντούτοις δεν εντοπίστηκαν οποιαδήποτε συγκριτικά στοιχεία και υπολογισμοί που να τεκμηριώνουν την εν λόγω άποψη. Απλώς εντοπίσαμε αναφορά στο Σημείωμα για συγκεκριμένο ταξίδι στις Βρυξέλλες, ως παράδειγμα, που, αν ο λειτουργός είχε την έδρα του στην Κύπρο και θεωρείτο υπηρεσιακό ταξίδι, θα στοίχιζε στο Δημόσιο γύρω στα €2.500.
- ◆ Η καταβολή του ΓΕΕ τερματίστηκε από 1.7.2013 με βάση τη μετάθεσή του στην Κύπρο. Για την περίοδο Μαρτίου 2013 μέχρι τον Μάιο 2013 καταβαλλόταν το ΓΕΕ χωρίς έγκριση ενώ η καλυπτική έγκριση που δόθηκε δεν εξασφαλίστηκε από τον αρμόδιο Υπουργό.

Στην πιο πάνω περίπτωση δεν φαίνεται να ακολουθήθηκαν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες και το επίδομα να παραχωρήθηκε κατά παράβαση των σχετικών Κανονισμών που προβλέπουν ότι το ΓΕΕ τερματίζεται με τη μετάθεση του Διπλωμάτη στην Κύπρο (Κανονισμός 19(2)).

Ο ΓΔ ανέφερε ότι η πιο πάνω περίπτωση τεκμηριώνεται με το σημείωμα του ΓΔ ΥΠΕΞ αλλά και της εντολής του τότε Προέδρου της ΚΔ και Υπουργού Εξωτερικών για την κάθοδο του εν λόγω Διπλωμάτη στην Κύπρο για ανάληψη καθηκόντων που έπρεπε να αρχίσουν να εξασκούνται άμεσα. Η Υπηρεσία μας διατηρεί την άποψη της.

5.6 Εκπαιδευτικό επίδομα

Στο πλαίσιο της συναλλαγής με αρ. αναφοράς 94561, για το έτος 2022, η οποία αφορούσε σε εκπαιδευτικό επίδομα για το ακαδημαϊκό έτος 2021-2022 που καταβλήθηκε στον Πρέσβη ΔΑ για τη φοίτηση του παιδιού του σε ιδιωτική σχολή, διαπιστώσαμε ότι, στην αίτηση που υπέβαλε ο Πρέσβης στον τέως ΓΔ ΥΠΕΞ, για τη λήψη εκπαιδευτικού επιδόματος, περιέλαβε, πέραν των υποχρεωτικών τελών φοίτησης, και πρόσθετο ποσό ύψους \$1.320, το οποίο αφορούσε σε συγκεκριμένο μάθημα, που η σχολή δεν προσφέρει απευθείας στους μαθητές της αλλά, παρέχεται από εξωτερικό πάροχο και δεν περιλαμβάνεται στα υποχρεωτικά δίδακτρα της. Σύμφωνα με επιστολή της Διευθύντριας της σχολής ημερ. 29.7.2021, ο λόγος για τον οποίο παρακολουθεί αυτό το μάθημα το παιδί του Πρέσβη είναι προκειμένου να ανταποκριθεί στα ενδιαφέροντα, τις ικανότητές και τις μελλοντικές του πανεπιστημιακές αναζητήσεις. Το αίτημα έτυχε έγκρισης από τον τέως ΓΔ ΥΠΕΞ κατόπιν σύστασης από τη ΔΔΥ στις 3.8.2021. Για το εν λόγω ποσό παραχωρήθηκε εκπαιδευτικό επίδομα ύψους €1.034,85.

Επισημαίνεται ότι, στον όρο 1 του «Σχεδίου Εκπαιδευτικού Επιδόματος», η ερμηνεία που αποδίδεται για τα «δικαιώματα μορφώσεως» σημαίνει τα δικαιώματα που καθορίζονται από τη σχολή κατά μαθητή για εγγραφή και δίδακτρα και οποιαδήποτε άλλα τέλη ή επιβαρύνσεις που επιβάλλονται υποχρεωτικά, αλλά δεν περιλαμβάνει τέλη ή επιβαρύνσεις ή δαπάνες για μεταφορικά, προγεύματα, γεύματα, δικαιώματα εξωσχολικών εξετάσεων, αγορά βιβλίων και βοηθημάτων, κατασκευή στολών και παρακολούθηση ιδιαιτέρων ή προαιρετικών μαθημάτων.

Επίσης, όπως είχαμε επισημάνει και σε προηγούμενες Εκθέσεις μας, το πνεύμα καταβολής του εκπαιδευτικού επιδόματος, προφανώς, αποσκοπεί στην ίση ευκαιρία μόρφωσης που η Δημοκρατία παρέχει στους πολίτες της καθώς και στη διευκόλυνση της μετακίνησης των υπαλλήλων που υπηρετούν στο εξωτερικό χωρίς αρνητικές επιπτώσεις στην εκπαίδευση των παιδιών τους και όχι στην παροχή εκπαίδευσης σε ακριβά εκπαιδευτικά ιδρύματα της χώρας που υπηρετούν. Συνεπώς επαναλαμβάνουμε τη σύστασή μας από προηγούμενες Εκθέσεις.

Σύσταση: Το σχέδιο εκπαιδευτικού επιδόματος πρέπει να αναθεωρηθεί και, μεταξύ άλλων, να καθοριστούν πλαίσια και κριτήρια όσον αφορά στο ανώτατο ύψος του επιδόματος που καταβάλλεται ετησίως ανά τέκνο σε σχέση με το επίπεδο εκπαίδευσης (προδημοτική, δημοτική, μέση) και τη χώρα που υπηρετεί ο υπάλληλος με γνώμονα ότι η χρήση του εκπαιδευτικού επιδόματος θα πρέπει να γίνεται με σύνεση, λογικότητα, και φειδώ.

Αναφορικά με τα πιο πάνω, ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ανέφερε ότι ο Πρέσβης λανθασμένα απέστειλε ξεχωριστό ηλεκτρονικό μήνυμα στο οποίο συμπεριλήφθηκε επιστολή της Διευθύντριας του σχολείου όπου φοιτούσε το παιδί του, εξηγώντας ότι, δεδομένου ότι δεν μπορούσε το σχολείο να παραχωρήσει το συγκεκριμένο μάθημα θα αγόραζε διαδικτυακές υπηρεσίες από εξωτερικό παροχέα του σχολείου. Στην προκειμένη περίπτωση, το σχολείο όφειλε να συμπεριλάβει στα δίδακτρα του το ποσό ύψους \$1.320 λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι, αυτό αποτελούσε εσωτερική διευθέτηση του σχολείου με τον εξωτερικό παροχέα. Επιπρόσθετα, λανθασμένα ο Πρέσβης δεν ζήτησε συνολικό τιμολόγιο διδάκτρων του σχολείου και αποδέχτηκε την επιστολή της Διευθύντριας με την οποία εξηγούσε την αγορά υπηρεσιών. Εν πάση περιπτώσει, το ΥΠΕΞ θεωρεί ότι, στην προκειμένη περίπτωση, αυτό δεν ήταν θέμα του Πρέσβη αλλά ούτε και του Κέντρου για να ασχοληθεί με τις εσωτερικές διαδικασίες του σχολείου του οποίου φοιτούσε το παιδί. Επιπλέον, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι στη χώρα όπου υπηρετούσε ο Πρέσβης το εκπαιδευτικό σύστημα διαφέρει από αυτό της Ευρώπης, Αμερικής και Κύπρου, ο τέως ΓΔ εύλογα ενέκρινε τη συμπερίληψη του ποσού των \$1.320 στα δίδακτρα αφού, αυτά στην ουσία αποτελούσαν μέρος των διδάκτρων. Επομένως, το ΥΠΕΞ θεωρεί ότι δεν υπήρξε δόλος αλλά ούτε και αμέλεια και στην προκειμένη περίπτωση ορθώς καταβλήθηκε στον Πρέσβη το εν λόγω ποσό.

Η Υπηρεσία μας διαφωνεί με την πιο πάνω άποψη του ΥΠΕΞ ότι τα δίδακτρα που αφορούσαν στο συγκεκριμένο μάθημα θα έπρεπε να συμπεριληφθούν στο συνολικό τιμολόγιο διδάκτρων του σχολείου, αφού, σύμφωνα και με σχετική επιστολή της διευθύντριας του σχολείου, αναφέρεται ξεκάθαρα ότι λόγω του ότι το μάθημα αυτό δεν προσφέρεται από το ίδιο το σχολείο και θα πρέπει να το διδαχθεί μέσω εξωτερικού παροχέα, το κόστος του δεν περιλαμβάνεται στα δίδακτρα και τέλη του σχολείου.

Σε ότι αφορά το σχέδιο εκπαιδευτικού επιδόματος, ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ενημέρωσε ότι γίνονται μελέτες για να καθοριστούν πλαίσια και κριτήρια που αφορούν:

- ◆ το ύψος του επιδόματος ανάλογα με τη χώρα,
- ◆ το ηλικιακό επίπεδο του παιδιού,
- ◆ τις ειδικές περιστάσεις του κάθε παιδιού,

- ◆ τις ειδικές περιστάσεις του κάθε σχολείου,
- ◆ τις αποστάσεις του σχολείου από τον χώρο διαμονής του,
- ◆ τα προγράμματα εκπαίδευσης που παρέχει το κάθε σχολείο,
- ◆ τα εκπαιδευτικά συστήματα της κάθε χώρας κ.ο.κ.

6. Ευρήματα ελέγχου συμμόρφωσης και διερεύνησης καταγγελιών και συστάσεις

6.1 Πρόσληψη λειτουργού με σύμβαση εργασίας για εκτέλεση καθηκόντων τα οποία εξομοιώνονται με διπλωματικά καθήκοντα σε ΔΑ

Η Υπηρεσία μας διεξήγαγε έλεγχο συμμόρφωσης του ΥΠΕΞ σχετικά με τη διαδικασία που ακολούθησε για την πιο πάνω πρόσληψη, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην εγκύκλιο του ΤΔΔ&Π αρ. 1571, ημερ. 20.3.2018, που εκδόθηκε βάσει της Απόφασης του ΥΣ αρ. 84.432, ημερ. 7.3.2018. Εξετάστηκαν επίσης και άλλα συναφή ζητήματα που εντοπίστηκαν κατά τη διενέργεια του ελέγχου.

Από τον πιο πάνω έλεγχο, προέκυψαν τα ακόλουθα θέματα τα οποία κοινοποιήθηκαν στον Υπουργό Εξωτερικών μέσω σχετικής μας επιστολής ημερ. 1.3.2023:

6.1.1 Πρόσκληση για Εκδήλωση Ενδιαφέροντος (ΠγΕΕ) για την πιο πάνω απασχόληση

Η κάλυψη της ανάγκης ενός λειτουργού για εκτέλεση καθηκόντων, τα οποία εξομοιώνονται με διπλωματικά, στην Πρεσβεία της Δημοκρατίας στην Ουκρανία- Κίεβο δεν κατέστη δυνατή μέσω του μηχανισμού εσωτερικής αγοράς εργασίας και, κατόπιν έγκρισης του ΥΟ, το ΥΠΕΞ ακολούθησε τη διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση, σύμφωνα με την παράγραφο (γ) της εγκυκλίου του ΤΔΔ&Π αρ. 1571, ημερ. 20.3.2018.

Με βάση τα στοιχεία/έγγραφα που εξασφαλίστηκαν για τον σχετικό έλεγχο της ΠγΕΕ, η οποία αφορούσε σε πρόσληψη λειτουργού για διπλωματικά, προξενικά και εμπορικά καθήκοντα, διαπιστώσαμε τα ακόλουθα:

- α. Η ΠγΕΕ έγινε μόνο στον ιστότοπο της Πρεσβείας της Δημοκρατίας στην Ουκρανία σε αντίθεση με την προβλεπόμενη διαδικασία στο Παράρτημα Ι (παρ. (γ) (i)) της υπό αναφορά εγκυκλίου όπου αναφέρεται ρητά ότι η προκήρυξη της θέσης πρέπει να γίνεται και με δημοσίευση ανακοίνωσης στον κυπριακό τύπο.
- β. Στην ΠγΕΕ δεν περιλήφθηκε η απαίτηση εξασφάλισης από τους ενδιαφερόμενους πιστοποιητικού λευκού ποινικού μητρώου, σε αντίθεση και πάλι με τα προβλεπόμενα στην πιο πάνω εγκύκλιο.

Σύσταση: Να εφαρμόζεται η εγκύκλιος του ΤΔΔ&Π αρ. 1571, ημερ. 20.3.2018, σε παρόμοιες περιπτώσεις.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ανέφερε ότι η ΠγΕΕ είχε αναρτηθεί επιπρόσθετα στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης της Πρεσβείας (facebook και twitter) και μέσω αυτών είχε κοινοποιηθεί ευρέως και σε άλλους λογαριασμούς. Μας ανέφερε επίσης ότι στο αρχείο του ΥΠΕΞ δεν υπάρχει ενημέρωση κατά πόσο δημοσιεύτηκε στον τοπικό τύπο και ότι σε μελλοντικές ΠγΕΕ δήλωσης ενδιαφέροντος για θέσεις των οποίων τα καθήκοντα εξομοιώνονται με διπλωματικά θα δημοσιεύονται και στον κυπριακό τύπο.

Όσον αφορά στην απαίτηση για κατοχή λευκού ποινικού μητρώου και την κυπριακή υπηκοότητα των υποψηφίων, ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ενημέρωσε πως εκ παραδρομής δεν είχαν περιληφθεί στην ΠγΕΕ και ότι, σε ανάλογες προσκλήσεις ενδιαφέροντος για συμβάσεις εργασίας για καθήκοντα που εξομοιώνονται με διπλωματικά, οι οποίες ακολούθησαν σε μεταγενέστερο χρόνο, περιλαμβάνονται οι δύο αυτές προϋποθέσεις.

6.1.2 Μισθοδοσία λειτουργού

Όσον αφορά στο θέμα της μισθοδοσίας του προσωπικού που προσλαμβάνεται με σύμβαση για στελέχωση των Διπλωματικών ή άλλων Αποστολών της Δημοκρατίας στο εξωτερικό, έχει διευκρινιστεί από το ΤΔΔ&Π με τις επιστολές του ημερ. 6.6.2018 και 11.9.2020, ότι η μισθοδοσία τους καθορίστηκε να αντιστοιχεί στο 75% του ΓΕΕ της εκάστοτε χώρας/πόλης στην οποία εδρεύει η ΔΑ και ότι στην καθορισθείσα μισθοδοσία δεν συμπεριλαμβάνεται ο 13^{ος} μισθός, ο οποίος θα καταβάλλεται επιπρόσθετα.

Σημειώνεται επίσης ότι, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία, η αρμόδια αρχή αφού ενημερώσει τον επιλεγέντα υποψήφιο και ο επιλεγείς αποδεχτεί την προσφορά της θέσης, υποβάλλει προς το ΥΣ πρόταση για έγκριση και, αφού εξασφαλιστεί η έγκριση, υπογράφεται η σχετική σύμβαση.

Από τον έλεγχο της διαδικασίας που ακολούθησε το ΥΠΕΞ για την πιο πάνω πρόσληψη διαπιστώσαμε ότι:

- α.** Ο μηνιαίος μισθός που καθορίστηκε με την ΠγΕΕ για την πιο πάνω θέση δεν συνάδει με τον μηνιαίο μισθό που εγκρίθηκε στην απόφαση του ΥΣ αρ. 90.457, ημερ. 3.12.2020 για την πρόσληψη του εν λόγω λειτουργού, ούτε και με τον μισθό που καθορίστηκε στη σύμβαση. Συγκεκριμένα στην ΠγΕΕ η μισθοδοσία καθορίστηκε με βάση το ΓΕΕ που ίσχυε το 2019 ($€58.672 * 75\% = €44.004$ ετησίως), δηλαδή 13 μισθοί με ακαθάριστο μηνιαίο μισθό €3.385 ($€44.004$ ετησίως, συμπεριλαμβανομένου δηλαδή του 13^{ου} μισθού και όχι επιπρόσθετου), ενώ στην απόφαση του ΥΣ εγκρίθηκε, με βάση την Πρόταση του ΥΠΕΞ, μισθοδοσία με βάση το ΓΕΕ που ίσχυε το 2020 ($€61.606 * 75\% = €46.205$ ετησίως) και καθορίστηκε σε €3.850 μηνιαίως ($€46.205 : 12$) χωρίς να γίνεται σχετική αναφορά για 13^{ον} μισθό (παρόλο που ήταν υπόψη από τις 11.9.2020 ότι θα καταβαλλόταν επιπρόσθετα). Επιπλέον, στον όρο 6 της σύμβασης που υπογράφηκε με τον εν λόγω λειτουργό, την 1.2.2021, γίνεται σαφής αναφορά για απολαβές €3.850 μηνιαίως και την καταβολή 13^{ου} μισθού, με τις ετήσιες απολαβές να ανέρχονται στις €50.055.
- β.** Σύμφωνα με τα Πρακτικά και την Έκθεση Αξιολόγησης της Τριμελούς Επιτροπής που συστάθηκε για την αξιολόγηση των υποψηφίων, η Επιτροπή πρότεινε για τη θέση τον εν λόγω λειτουργό, ο οποίος εξασφάλισε τη δεύτερη πιο υψηλή βαθμολογία στην προφορική συνέντευξη που έγινε, καθότι το πρόσωπο που εξασφάλισε την υψηλότερη βαθμολογία δήλωσε ότι δεν τον ικανοποιεί το ύψος του μισθού της θέσης, πρόταση η οποία εγκρίθηκε από τον ΓΔ ΥΠΕΞ στις 7.7.2020. Δεν εντοπίστηκε οποιαδήποτε γραπτή αναφορά ή γραπτή ένδειξη ότι ο πρώτος με την υψηλότερη βαθμολογία ενημερώθηκε και γνώριζε ότι θα

λάμβανε ετήσιες απολαβές €50.055 αντί τη συγκεκριμένη αμοιβή που περιλήφθηκε αρχικά στην ΠγΕΕ δηλαδή €44.004 ετησίως.

Σύσταση: Για αποφυγή των πιο πάνω αδυναμιών και για σκοπούς διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης, θα πρέπει, σε μελλοντικές διαδικασίες, οι απολαβές και ο τρόπος υπολογισμού τους (σταθερές ή μεταβαλλόμενες κατά το χρονικό διάστημα μεταξύ της ΠγΕΕ, εξασφάλισης έγκρισης του ΥΣ και υπογραφής συμβολαίου), να καθορίζονται εξ αρχής με σαφήνεια στην ΠγΕΕ.

Όσον αφορά στο θέμα της μισθοδοσίας, ο Διευθυντής της ΔΔΥ του ΥΠΕΞ μας ανέφερε ότι, το ΥΠΕΞ συμφωνεί ότι θα έπρεπε η μισθοδοσία της θέσης που περιλήφθηκε στην προκήρυξη να ήταν στο ίδιο ύψος με αυτή που παραχωρήθηκε στον υπάλληλο. Κατά το στάδιο της προκήρυξης, φαίνεται ότι δεν είχε γνωστοποιηθεί η ενημέρωση για το γεγονός ότι ο 13^{ος} μισθός δεν περιλαμβανόταν στην καθορισθείσα ως ετήσια μισθοδοσία. Επιπρόσθετα, στη συνέχεια αποφασίστηκε να καθορισθεί η μισθοδοσία βάσει του ΓΕΕ του 2020 και όχι του 2019 που είχε χρησιμοποιηθεί στην προκήρυξη καθώς το ΓΕΕ είχε στο μεταξύ αναθεωρηθεί.

Επιπρόσθετα μας ανέφερε ότι, το ΥΠΕΞ συμφωνεί με την υπόδειξή μας ότι θα έπρεπε για τις αλλαγές στη μισθοδοσία, περίπου €6.000 (ετησίως), να ενημερωθεί ο υποψήφιος που είχε εξασφαλίσει την υψηλότερη βαθμολογία και απέρριψε την προσφορά εργασίας λόγω της μισθοδοσίας και ότι, από το αρχείο του ΥΠΕΞ, πράγματι δεν έχει εντοπισθεί τέτοια ενημέρωση. Το ΥΠΕΞ σε μελλοντικές ανάλογες περιπτώσεις θα διευκρινίζει τις απολαβές με σαφή τρόπο στο στάδιο της προκήρυξης.

6.1.3 Καταβολή φόρου εισοδήματος

Στον όρο 6 της σύμβασης εργασίας του λειτουργού αναφέρεται ότι «από το ποσό των ετήσιων απολαβών που αναφέρεται πιο πάνω, ο εργοδότης θα αφαιρεί τις διάφορες εισφορές/αποκοπές οι οποίες προβλέπονται στο κυπριακό δίκαιο για μισθωτούς ιδιωτικού δικαίου».

Με τον περί Φορολογίας του Εισοδήματος (Τροποποιητικό) (Αρ. 6) Νόμο του 2020 (Ν.151(Ι)/2020), αντικαταστάθηκε η επιφύλαξη της παραγράφου (β) του εδαφίου (2) του περί Φορολογίας Εισοδήματος Νόμου του 2018 (Ν. 118(Ι)/2002) με την ακόλουθη επιφύλαξη (με την εισαγωγή ουσιαστικά της υπογραμμισμένης από εμάς φράσης): «*Νοείται ότι, τα μέλη της Δημόσιας Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, πρόσωπα που ασκούν κυβερνητικές υπηρεσίες, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών δημοσίου δικαίου που υπηρετούν εκτός της Δημοκρατίας θεωρούνται ότι ασκούν τις μισθωτές υπηρεσίες τους στη Δημοκρατία*».

Όπως διαπιστώσαμε, για την απασχόληση του εν λόγω λειτουργού δεν γίνεται αποκοπή φόρου εισοδήματος από τον μηνιαίο μισθό του, σε αντίθεση με τα πιο πάνω προβλεπόμενα. Από τις μηνιαίες αποδοχές του αφαιρούνται μόνο ποσά για εισφορά στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο ΓΕΣΥ.

Σύμφωνα με σχετική αλληλογραφία που ανταλλάχθηκε μεταξύ του ΥΠΕΞ και του Τμήματος Φορολογίας, για το κατά πόσο στην έννοια «πρόσωπα που ασκούν κυβερνητικές υπηρεσίες» εμπίπτει όλο το επιτόπιο προσωπικό που απασχολείται στις ΔΑ, γίνεται αναφορά από μέρους του Τμήματος Φορολογίας σε εξαίρεση εάν προβλέπεται κάτι άλλο σε Σύμβαση για Αποφυγή Διπλής

Φορολογίας μεταξύ της Δημοκρατίας και της φιλοξενούσας χώρας. Παρά ταύτα, όπως αναφέρεται, ως επί το πλείστον, οι Συμβάσεις για Αποφυγή Διπλής Φορολογίας προνοούν ότι, πρόσωπο που ασκεί κυβερνητικές υπηρεσίες φορολογείται στη χώρα που προσφέρει τις υπηρεσίες του, εκτός αν είναι πολίτης της φιλοξενούσας χώρας ή δεν έγινε κάτοικος στη φιλοξενούσα χώρα αποκλειστικά για το σκοπό της παροχής των υπηρεσιών.

Σύσταση: Εφαρμογή των προβλεπόμενων στη σύμβαση και στη σχετική τοπική νομοθεσία και παρακράτηση φόρου εισοδήματος από τις αποδοχές, εκτός αν η μη παρακράτηση αιτιολογείται με απόφαση του Τμήματος Φορολογίας.

Το ΥΠΕΞ μας πληροφόρησε ότι, μετά από ερώτημα που τέθηκε στο Τμήμα Φορολογίας από το ΥΠΕΞ για διευκρινήσεις σχετικά με τη φορολόγηση του προσωπικού στις ΔΑ, στις 26.5.2023 το Τμήμα Φορολογίας τους ενημέρωσε ότι, μελετάται η περαιτέρω νομική ρύθμιση του θέματος, με τη σύνταξη νέου τροποποιητικού νομοσχεδίου, για τη διευθέτηση του ζητήματος που προέκυψε με τη φορολόγηση του επιτόπιου προσωπικού. Μας ανέφερε επίσης ότι, εφόσον το νομοσχέδιο οριστικοποιηθεί και ψηφιστεί σε νόμο, το ΥΠΕΞ θα χειρισθεί και την περίπτωση του εν λόγω λειτουργού, σύμφωνα με το τι θα προνοείται στο υπό αναφορά νομοσχέδιο και νόμο.

6.2 Καταβολή επιδόματος ενοικίου σε Διπλωμάτη

Σύμφωνα με καταγγελία που έχει λάβει η Υπηρεσία μας αναφορικά με το πιο πάνω θέμα, στον εν λόγω Διπλωμάτη, μεταξύ των ετών 2018 και 2021, όταν υπηρετούσε σε Πρεσβεία της Δημοκρατίας σε χώρα της ΕΕ, καταβαλλόταν από το ΥΠΕΞ επίδομα ενοικίου, ενώ διέμενε σε διαμέρισμα το οποίο είναι ιδιοκτησία εταιρείας η οποία ανήκει κατά 70/75 στον ίδιο και κατά 5/75 στον/στη σύντροφό του. Από τη διερεύνηση του θέματος, στη βάση των στοιχείων που μας υποβλήθηκαν με την καταγγελία, έχει επιβεβαιωθεί το βάσιμο της καταγγελίας και ότι ο εν λόγω Διπλωμάτης εισέπραξε συνολικά ως επίδομα ενοικίου για την περίοδο 15.9.2018 – 23.9.2021 ποσό της τάξης των €45.000. Επίσης με βάση την καταγγελία, ο Πρέσβης της Δημοκρατίας στην υπό αναφορά Πρεσβεία, ενέκρινε τη δεύτερη αίτηση για επίδομα ενοικίου - που υποβλήθηκε για το ίδιο διαμέρισμα, λόγω εφαρμογής νέου Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου Εξωτερικού με ισχύ από 1.1.2021 - ενώ γνώριζε για την ιδιοκτησία του διαμερίσματος, ωστόσο δεν έχουμε μπορέσει να επιβεβαιώσουμε το βάσιμο της πτυχής αυτής της καταγγελίας. Ως Υπηρεσία κρίνουμε την υπόθεση πολύ σοβαρή αφού φαίνεται να σχετίζεται με αδικήματα κατάχρησης εξουσίας και/ή συγκάλυψης φαινομένων κατάχρησης εξουσίας και/ή κατασπατάλησης δημόσιου χρήματος. Ζητήθηκε από το ΥΠΕΞ μέσω σχετικής επιστολής μας ημερ. 21.4.2023 όπως παραθέσει τη δική του θέση προτού παραπέμψουμε την υπόθεση στην Ανεξάρτητη Αρχή κατά της Διαφθοράς. Ο ΓΔ ΥΠΕΞ σε επιστολή του ημερ. 3.7.2023 μας πληροφόρησε τα εξής:

- α. Κατόπιν διερεύνησης από την Υποδιεύθυνση Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος του Αρχηγείου Αστυνομίας της καταγγελίας για ενδεχόμενη διάπραξη ποινικών αδικημάτων από τον εν λόγω Διπλωμάτη, που σχετίζονται με χρηματισμό και διασπάθιση δημοσίου χρήματος, το ΥΠΕΞ ενημερώθηκε με σχετική επιστολή του Τμήματος Καταπολέμησης Εγκλήματος ημερ. 20.9.2022 ότι ο φάκελος της υπόθεσης στάλθηκε στη Νομική Υπηρεσία (ΝΥ) για μελέτη και οδηγίες και ακολούθως επιστράφηκε και αρχειοθετήθηκε καθότι η ΝΥ γνωμάτευσε ότι, δεν

στοιχειοθετείται η διάπραξη οποιουδήποτε ποινικού αδικήματος από οποιονδήποτε πρόσωπο.

- β.** Παρά το γεγονός ότι η ΝΥ γνωμάτευσε ότι, ενδεχομένως να έχουν διαπραχθεί πειθαρχικά αδικήματα, η Αρμόδια Αρχή αποφάσισε να μην προχωρήσει σε πειθαρχική έρευνα δεδομένου ότι είχε προηγηθεί η διερεύνηση της εν λόγω καταγγελίας στο πλαίσιο της ποινικής έρευνας η οποία δεν στοιχειοθέτησε διάπραξη ποινικού αδικήματος για το θέμα αυτό.
- γ.** Μετά την απόφαση της ΝΥ συζητήθηκαν με το ΥΠΕΞ οι πρόνοιες του Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου και ειδικότερα το γεγονός ότι δεν περιλαμβάνει οποιαδήποτε σχετική αναφορά/πρόνοια σε περίπτωση που υπάλληλος έχει ιδιόκτητο διαμέρισμα ή οικία (το οποίο είναι ιδιοκτησία εταιρίας η οποία ανήκει στον υπάλληλο όπως στην προκειμένη περίπτωση) στη χώρα/πόλη που εδρεύει η ΔΑ. Το γεγονός ότι το Σχέδιο Επιδόματος Ενοικίου δεν αναφέρει ρητά ότι απαγορεύεται η καταβολή του σε τέτοια περίπτωση και παρά του ότι αυτό είναι που εφαρμόζεται στην πράξη δεδομένου ότι ο όρος «ενοίκιο» αφορά χρηματικό ποσό που πληρώνει κανείς για το δικαίωμα προσωρινής χρήσης ενός χώρου για κατοίκηση, ωστόσο όπως έχει προκύψει αφήνει νομικό περιθώριο («παράθυρο») διαφορετικής ερμηνείας γι' αυτό, μεταξύ άλλων, και η απόφαση της ΝΥ κατέληξε ότι δεν στοιχειοθετείτο διάπραξη ποινικού αδικήματος.
- δ.** Το ΥΠΕΞ προτίθεται να εξετάσει άμεσα αυτή την αδυναμία του Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου (ως διαπιστώθηκε κατά την ποινική έρευνα) έτσι ώστε να μην αφήνει περιθώριο μελλοντικής παρερμηνείας/εκμετάλλευσης από οποιονδήποτε. Για τον σκοπό αυτό θα αποσταλεί σχετική επιστολή στο ΥΟ, το οποίο είναι συναρμόδιο για την κατάρτιση/ενδεχόμενη τροποποίηση του Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου.
- ε.** Όσον αφορά την καταγγελία η οποία αφορούσε στην έγκριση από τον Πρέσβη της ΚΔ της δεύτερης αίτησης επιδόματος ενοικίου του εν λόγω Διπλωμάτη που υποβλήθηκε για το ίδιο διαμέρισμα ενώ γνώριζε για την ιδιοκτησία του, το ΥΠΕΞ δεν ήταν ενήμερο για την πτυχή αυτή της καταγγελίας.

Στις 10.7.2023, αποστείλαμε εκ νέου επιστολή στον Υπουργό Εξωτερικών σημειώνοντας τα ακόλουθα:

- (i)** Με βάση στοιχεία που έχουμε εξασφαλίσει κατά τη διερεύνηση του θέματος, προκύπτει ότι ο εν λόγω Διπλωμάτης, στις προβλεπόμενες από το Σχέδιο Αιτήσεις για Επίδομα Ενοικίου που υπέβαλε και υπέγραψε στις 11.9.2018 και 24.12.2020, δήλωνε ψευδώς ΟΧΙ στο σημείο 2 (στ) «Υπάρχει συγγένεια με τον ιδιοκτήτη (ΝΑΙ/ΟΧΙ)».
- (ii)** Με βάση το άρθρο 78 του περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμου, «υπάλληλος που διώχτηκε για ποινικό αδίκημα και δεν βρέθηκε ένοχος δεν μπορεί να διωχθεί πειθαρχικά για την ίδια κατηγορία μπορεί όμως να διωχθεί για πειθαρχικό παράπτωμα που προκύπτει από τη διαγωγή του, η οποία σχετίζεται με την ποινική υπόθεση, αλλά δεν εγείρει το ίδιο επίδικο θέμα όπως εκείνο της κατηγορίας κατά την ποινική δίωξη». Στην προκειμένη περίπτωση, δεν υπήρξε ποινική δίωξη και αθώωση του εν λόγω Διπλωμάτη και συνεπώς είναι προφανές ότι

ο Διπλωμάτης αυτός θα έπρεπε να είχε διωχθεί πειθαρχικά για το γεγονός ότι υπέγραψε ψευδή δήλωση με την οποία απέσπασε από το κράτος ποσό της τάξης των €45.000.

- (iii) Σε σημείωμα ημερ. 11.10.2006 του πρώην Γενικού Εισαγγελέα προς το ΥΣ είχε εξηγηθεί ότι, αν υποβληθεί καταγγελία στην αρμόδια αρχή ότι συγκεκριμένος δημόσιος υπάλληλος είναι δυνατό να διέπραξε πειθαρχικό παράπτωμα, τότε η αρμόδια αρχή οφείλει να μεριμνήσει αμέσως για τη διεξαγωγή πειθαρχικής έρευνας. Έχουμε συνεπώς την άποψη ότι, η απόφαση του τότε Υπουργού Εξωτερικών να μην προχωρήσει οποιαδήποτε πειθαρχική διερεύνηση του θέματος συνιστά εκ μέρους του παράλειψη εκ νόμου οφειλόμενης ενέργειας, πέραν φυσικά του γεγονότος ότι η Υπηρεσία μας θεωρεί, για λόγους αρχής, απαράδεκτο να συγκαλύπτονται οι όποιες πειθαρχικές ευθύνες υπαλλήλων.
- (iv) Ασκώντας τις εκ του Συντάγματος εξουσίες μας για έλεγχο των πληρωμών που διενεργεί η Δημοκρατία, θεωρούμε προφανές ότι το ποσό της τάξης των €45.000 που εισέπραξε ο εν λόγω Διπλωμάτης παρανόμως του καταβλήθηκε. Με βάση τον περί Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο (Ν.38(I)/2014), την ευθύνη για την ανάκτηση του παρανόμως καταβληθέντος ποσού έχει ο ΓΔ ΥΠΕΞ, ως ο Ελέγχων Λειτουργός του σχετικού κονδυλίου. Επίσης με βάση το άρθρο 12(ζ) του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(I)/2014), ο Υπουργός (προϊστάμενος οικονομικού φορέα) έχει την ευθύνη εποπτείας του Ελέγχοντος Λειτουργού του ΥΠΕΞ.
- (v) Όσον αφορά το σκέλος της καταγγελίας που αφορούσε το κατά πόσο ο τότε Πρέσβης της Δημοκρατίας ενέκρινε τη δεύτερη αίτηση για επίδομα ενοικίου - που υποβλήθηκε για το ίδιο διαμέρισμα, λόγω εφαρμογής νέου Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου Εξωτερικού με ισχύ από 1.1.2021 - ενώ γνώριζε για την ιδιοκτησία του διαμερίσματος, θεωρούμε δεδομένο ότι, εφόσον έχει διεξαχθεί αστυνομική διερεύνηση, τα όποια στοιχεία σχετίζονται με την πτυχή αυτή θα έχουν εντοπιστεί από την Αστυνομία. Αναμένουμε συνεπώς όπως το ΥΠΕΞ ζητήσει σχετική ενημέρωση από την Αστυνομία ώστε, αν όντως υπάρχουν επιβαρυντικά στοιχεία, αυτά να αποτελέσουν τη βάση πειθαρχικής διερεύνησης και κατά του τότε Πρέσβη της Δημοκρατίας.

Σε επιστολή του ημερ. 15.1.2024, ο ΓΔ ΥΠΕΞ μας ενημέρωσε ότι ζητήθηκε γνωμάτευση από τον Γενικό Εισαγγελέα της ΚΔ αναφορικά με τα θέματα που εγείρονται πιο πάνω. Ειδικότερα, στην απαντητική επιστολή του ημερ. 24.11.2023 ο Γενικός Εισαγγελέας τους ανέφερε τα εξής:

- ◆ Το ΥΠΕΞ δεν νομιμοποιείται να ανακτήσει το ποσό των €45.000 που εισέπραξε ο λειτουργός ως επίδομα ενοικίου,
- ◆ Σύμφωνα με το άρθρο 81(2) του περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμου, η αρμοδιότητα για έναρξη οποιασδήποτε πειθαρχικής έρευνας παρέχεται και/ή εναποτίθεται στην εκάστοτε αρμόδια αρχή, ήτοι τον Υπουργό Εξωτερικών, ο οποίος στο πλαίσιο της διακριτικής ευχέρειάς του, θα αποφασίσει εάν ενδείκνυται η διεξαγωγή τέτοιας έρευνας.

Στην ίδια επιστολή του το ΥΠΕΞ μας ενημέρωσε ότι στο μεταξύ ο Πρέσβης έχει αφυπηρετήσει και συνεπώς δεν μπορεί να εξεταστεί το ενδεχόμενο πειθαρχικής διερεύνησης εναντίον του, σύμφωνα με το άρθρο 76 του περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμου.

Με επιστολή μας ημερ. 29.1.2024 ενημερώσαμε τον Υπουργό Εξωτερικών για τα ακόλουθα:

α. Ο Διπλωμάτης, στις προβλεπόμενες από το Σχέδιο Αιτήσεις για Επίδομα Ενοικίου που υπέβαλε και υπέγραψε στις 11.9.2018 και 24.12.2020, δήλωνε ψευδώς ΟΧΙ στο σημείο 2 (στ) «Υπάρχει συγγένεια με τον ιδιοκτήτη(ΝΑΙ/ΟΧΙ)». Εφόσον, η Αστυνομία διερεύνησε την υπόθεση, θεωρούμε δεδομένο ότι εντόπισε τις δύο αυτές ψευδείς δηλώσεις.

Ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας, ασκώντας την εκ του Συντάγματος ανέλεγκτη εξουσία του για ποινική δίωξη, ή μη, οποιουδήποτε προσώπου, αποφάσισε ότι, παρά την ύπαρξη των δύο αυτών ψευδών δηλώσεων, δεν στοιχειοθετείται η διάπραξη οποιουδήποτε ποινικού αδικήματος από οποιοδήποτε πρόσωπο. Σημειώνουμε ότι η Υπηρεσία μας δεν έχει αρμοδιότητα άσκησης ελέγχου στον τρόπο με τον οποίο ο Γενικός Εισαγγελέας ασκεί τις δικές του συνταγματικές εξουσίες.

β. Ο Γενικός Εισαγγελέας γνωμάτευσε ότι ενδεχομένως να έχουν διαπραχθεί πειθαρχικά αδικήματα, πλην όμως ο τέως Υπουργός, ενεργώντας ως η αρμόδια αρχή με βάση τον περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμο, αποφάσισε να μην προχωρήσει σε πειθαρχική διερεύνηση με το αιτιολογικό ότι η ποινική έρευνα δεν στοιχειοθέτησε τη διάπραξη ποινικού αδικήματος.

Με την ταυτάριθμη επιστολή μας ημερ. 10.7.2023, όπως αναφέρουμε και στο σημείο (ii) πιο πάνω, υποδείξαμε στον νυν Υπουργό ότι, με βάση το άρθρο 78 του περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμου, «υπάλληλος που διώχτηκε για ποινικό αδίκημα και δεν βρέθηκε ένοχος δεν μπορεί να διωχθεί πειθαρχικά για την ίδια κατηγορία μπορεί όμως να διωχθεί για πειθαρχικό παράπτωμα που προκύπτει από τη διαγωγή του, η οποία σχετίζεται με την ποινική υπόθεση, αλλά δεν εγείρει το ίδιο επίδικο θέμα όπως εκείνο της κατηγορίας κατά την ποινική δίωξη». Στην προκειμένη περίπτωση, δεν υπήρξε ποινική δίωξη και αθώωση του Διπλωμάτη και συνεπώς είναι προφανές ότι αυτός θα έπρεπε να είχε διωχθεί πειθαρχικά για το γεγονός ότι υπέγραψε ψευδή δήλωση με την οποία απέσπασε από το κράτος ποσό της τάξης των €45.000, αλλά και για άλλα απορρέοντα πειθαρχικά θέματα, όπως για παράδειγμα ότι συνήψε σύμβαση με εταιρεία στην οποία έχει συμφέρον (κατά παράβαση του άρθρου 60(2)(β) του Ν.1/1990), ότι χωρίς άδεια του Υπουργού Οικονομικών κατείχε μετοχές σε εταιρεία (κατά παράβαση του άρθρου 65 του ίδιου Νόμου), κ.λπ.

Επισημάναμε ότι η προαναφερόμενη γνωμάτευση του πρώην Γενικού Εισαγγελέα ημερ. 11.10.2006 με την οποία είχε εξηγηθεί η υποχρέωση της αρμόδιας αρχής να διερευνά πειθαρχικά παραπτώματα υιοθετήθηκε και από τον τέως Γενικό Εισαγγελέα σε αριθμό γνωματεύσεων του.

Υποδείξαμε δε ότι ο Υπουργός ουδέν σχολίασε στην τελευταία επιστολή του ως προς τη πτυχή που αφορά τα ενδεχόμενα πειθαρχικά παραπτώματα, υποδηλώνοντας απόφασή του για μη πειθαρχική διερεύνηση του θέματος.

γ. Σημειώσαμε την ανατροπή της πιο πάνω διαχρονικής θέσης της ΝΥ από τον νυν Γενικό Εισαγγελέα ο οποίος, στην παρούσα γνωμάτευσή του, εκφράζει τη θέση ότι η αρμόδια αρχή (ο

Υπουργός), έχει διακριτική ευχέρεια να αποφασίσει εάν ενδείκνυται η όχι διεξαγωγή τέτοιας έρευνας. Ενώ δηλαδή το άρθρο 81(2) του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου (Ν.1/1990) ρητά καθορίζει ότι αν καταγγελθεί στην αρμόδια αρχή ή υποπέσει στην αντίληψή της ότι δημόσιος υπάλληλος δυνατόν να έχει διαπράξει πειθαρχικό παράπτωμα, η αρμόδια αρχή οφείλει να μεριμνήσει αμέσως όπως διεξαχθεί πειθαρχική έρευνα, ο νυν Γενικός Εισαγγελέας εκφράζει τη θέση ότι η αρμόδια αρχή μπορεί και να αποφασίσει να μην προβεί σε οποιαδήποτε έρευνα.

Υποδείξαμε πόσο σημαντικό θεωρούμε το γεγονός ότι, ακόμη και εάν ίσχυε η θέση του νυν Γενικού Εισαγγελέα περί διακριτικής ευχέρειας του Υπουργού, ο ίδιος επέλεξε να ασκήσει αυτή τη διακριτική ευχέρεια με τρόπο ώστε να εμποδίσει τη λογοδοσία του συγκεκριμένου λειτουργού.

δ. Στη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα αναφέρεται ότι ο Διπλωμάτης «απέκρυψε ότι το εν λόγω διαμέρισμα είναι ιδιοκτησίας συμφερόντων του για προφανείς λόγους». Αντιλαμβανόμαστε, ότι με τη φράση «για προφανείς λόγους» υπονοείται ότι, εάν δεν απέκρυπτε το γεγονός αυτό, δεν θα του παραχωρείτο το επίδομα ενοικίου.

Στη συνέχεια, επειδή, ως γνωστό, η εταιρεία, ως νομικό πρόσωπο, δεν ταυτίζεται με τους μετόχους της, ο Γενικός Εισαγγελέας εκφράζει τη θέση ότι «ουδεμία σχέση συγγένειας θεωρείται ότι υφίσταται μεταξύ της εταιρείας ως νομικού προσώπου και των μετόχων αυτής». Αυτή η θέση μάς ξενίζει. Το γεγονός ότι η εταιρεία δεν ταυτίζεται με τους μετόχους της, ουδόλως σημαίνει ότι ουδεμία σχέση έχουν μεταξύ τους.

Ο συλλογισμός αυτός του Γενικού Εισαγγελέα τον οδήγησε και στο συμπέρασμα ότι η δήλωση του Διπλωμάτη «ΟΧΙ», στην ερώτηση «Υπάρχει συγγένεια με τον ιδιοκτήτη(ΝΑΙ/ΟΧΙ)», είναι αληθής.

Ο Γενικός Εισαγγελέας συνεχίζει εξηγώντας τη θέση του ότι, εφόσον δεν διαπιστώθηκε η ύπαρξη ποινικού αδικήματος, όπως π.χ. συνωμοσία προς καταδολίευση ή εξασφάλιση χρημάτων με ψευδείς παραστάσεις, και εφόσον, κατά τον ίδιο, το επίδομα ενοικίου λαμβανόταν νομότυπα, δεν εντοπίζει οποιαδήποτε αιτία αγωγής στη βάση των συγκεκριμένων περιστατικών της υπόθεσης. Στον συλλογισμό του Γενικού Εισαγγελέα περιλαμβάνεται επίσης η αναφορά ότι ο Διπλωμάτης «θα δικαιούτο ούτως ή άλλως σε επίδομα ενοικίου», αντιλαμβανόμαστε εννοώντας ότι, ακόμη και εάν το διαμέρισμα ήταν δικό του, και πάλι το κράτος θα έπρεπε να του καταβάλλει επίδομα «ενοικίου» αφού θα μπορούσε θεωρητικά να αποφασίσει να μείνει σε άλλο διαμέρισμα.

Επί των πιο πάνω σημειώνουμε τα ακόλουθα:

- (i)** Στον Ποινικό Κώδικα (Κεφ. 154) υπάρχουν δύο συναφή με την παρούσα υπόθεση αδικήματα που σχετίζονται με ψευδείς παραστάσεις ή ψευδείς αξιώσεις και τα οποία, αμφότερα, εμπεριέχουν ως συστατικό το στοιχείο του δόλου:

Ψευδείς αξιώσεις από δημόσιους λειτουργούς

104. Δημόσιος λειτουργός, στα υπηρεσιακά καθήκοντα του οποίου ανάγεται η υποχρέωση ή η δυνατότητα παροχής απολογισμών ή δηλώσεων σχετικά με οποιοδήποτε χρηματικό ποσό που πρέπει να καταβληθεί ή που αξιώνει ότι πρέπει να καταβληθεί σε αυτόν ή άλλον ή σχετικά με οποιοδήποτε άλλο θέμα που έχει ανάγκη πιστοποίησης για το σκοπό πληρωμής ή της παράδοσης αγαθών σε οποιοδήποτε

πρόσωπο, ο οποίος εκδίδει απολογισμό ή δήλωση σχετικά με τέτοιο θέμα, η οποία είναι σε γνώση του ότι είναι ψευδής ως προς ουσιώδες στοιχείο της, είναι ένοχος πλημμελήματος και υπόκειται σε φυλάκιση τριών χρόνων και σε χρηματική ποινή.

Ορισμός ψευδών παραστάσεων

297. Ψευδής παράσταση είναι οποιαδήποτε παράσταση γεγονότος, παρελθόντος ή παρόντος, που γίνεται με λόγια, με έγγραφο ή με συμπεριφορά, η οποία είναι ψευδής στην πραγματικότητα και την οποία εκείνος που παριστάνει γνωρίζει ότι είναι ψευδής ή δεν πιστεύει ότι είναι αληθινή.

Όπως έχουμε αναφέρει πιο πάνω, ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας, ασκώντας την εκ του Συντάγματος ανέλεγκτη εξουσία του για ποινική δίωξη οποιουδήποτε προσώπου, αποφάσισε ότι δεν στοιχειοθετείται η διάπραξη οποιουδήποτε ποινικού αδικήματος από οποιοδήποτε πρόσωπο. Εφόσον, η Υπηρεσία μας δεν έχει αρμοδιότητα άσκησης ελέγχου στον τρόπο με τον οποίο ο Γενικός Εισαγγελέας ασκεί τις δικές του συνταγματικές εξουσίες, δεν σχολιάζουμε την απόφαση αυτή του Γενικού Εισαγγελέα.

(ii) Αντίθετα με την πιο πάνω πρόνοια του Ποινικού Κώδικα, στον περί Συμβάσεων Νόμο (Κεφ. 149) ο όρος «Ψευδής παράσταση», ο οποίος θα μπορούσε να αποτελέσει τη βάση για απαίτηση του ποσού και αποκοπή του από τη μισθοδοσία του Διπλωμάτη, δεν εμπεριέχει ως συστατικό το στοιχείο του δόλου και περιλαμβάνει:

- ◆ τη θετική βεβαίωση κατά τρόπο που δεν δικαιολογείται από τις πληροφορίες του προσώπου που βεβαιώνει, γεγονός αναληθούς, παρόλο ότι το πρόσωπο που βεβαιώνει πιστεύει ότι είναι αληθές,
- ◆ κάθε παράβαση καθήκοντος, η οποία, χωρίς πρόθεση εξαπάτησης, επιφέρει όφελος στον υπαίτιο ή σε οποιοδήποτε ο οποίος αξιώνει μέσω αυτού, με την παραπλάνηση άλλου προς βλάβη αυτού ή προς βλάβη οποιουδήποτε που αξιώνει μέσω αυτού,
- ◆ την πρόκληση, έστω και ανυπαίτια, πλάνης ως προς την ουσία του αντικειμένου της συμφωνίας σε μέρος αυτής.

ε. Στη βάση των πιο πάνω, ασκώντας τις εκ του Συντάγματος εξουσίες μας για έλεγχο των πληρωμών που διενεργεί η Δημοκρατία, θεωρούμε προφανές ότι το ποσό της τάξης των €45.000 που εισέπραξε ο Διπλωμάτης, παρανόμως του καταβλήθηκε, και συνεπώς παραμένουμε στην άποψη ότι, με βάση τον περί Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο (Ν.38(I)/2014), την ευθύνη για την ανάκτηση του παρανόμως καταβληθέντος ποσού έχει ο ΓΔ του Υπουργείου, ως ο Ελέγχων Λειτουργός του σχετικού κονδυλίου. Υπενθυμίσαμε επίσης ότι, με βάση το άρθρο 12(ζ) του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(I)/2014), ο Υπουργός (προϊστάμενος οικονομικού φορέα) έχει την ευθύνη εποπτείας του Ελέγχοντος Λειτουργού του Υπουργείου του.

6.3 Μετάθεση λειτουργού

Η Υπηρεσία μας διεξήγαγε έλεγχο συμμόρφωσης του ΥΠΕΞ αναφορικά με τη μετάθεση λειτουργού στο λογιστήριο της Ύπατης Αρμοστείας της Κύπρου στο Λονδίνο (ΥΑΛ) για το 80% του εργάσιμου χρόνου του και επιπρόσθετα για το υπόλοιπο 20% στο λογιστήριο της ΜΑΕΕ και τις σχετικές επιστολές του Γραφείου Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας ημερ. 7.10.2020 και 27.7.2022 για μετάθεση λειτουργού στο λογιστήριο των πιο πάνω ΔΑ αρχικά από 12.10.2020 για περίοδο δύο χρόνια και παράταση της μετάθεσης από 12.10.2022 για ακόμη ένα χρόνο. Τα σημαντικότερα ευρήματα που προέκυψαν από τον έλεγχο μας και αφορούν σε ενέργειες για την κάλυψη του κενού παροχής λογιστικών υπηρεσιών, που προέκυψε μετά τις 31.1.2019, στις δύο πιο πάνω ΔΑ, λόγω της μετάθεσης στην Κύπρο του προσωπικού του ΓΛ που υπηρετούσε εκεί αναφέρονται επιγραμματικά πιο κάτω:

α. Μετά την απόφαση της Γενικής Λογίστριας για τερματισμό των μεταθέσεων των λειτουργών του ΓΛ που υπηρετούσαν στις δύο πιο πάνω ΔΑ, στις 31.1.2019, ύστερα και από παράταση που δόθηκε, καθώς και την απόφασή της να μην προχωρήσει σε αντικατάστασή τους με άλλο προσωπικό του ΓΛ, δημιουργήθηκε κενό παροχής λογιστικών υπηρεσιών στις δύο ΔΑ. Στο πλαίσιο των ενεργειών που έγιναν από τα αρμόδια εμπλεκόμενα μέρη, φαίνεται να εντάχθηκε και η μετάθεση του υπό αναφορά λειτουργού για την παροχή των υπηρεσιών του στα λογιστήρια των δύο ΔΑ.

Από μελέτη των διαθέσιμων στοιχείων/εγγράφων που λάβαμε από το ΥΠΕΞ, διαπιστώσαμε ότι, το ΓΛ εξ αρχής δεν ήταν διατεθειμένο να αντικαταστήσει, με άλλο προσωπικό του ΓΛ, το προσωπικό που υπηρετούσε στις δύο ΔΑ, αφού κάτι τέτοιο θα ακύρωνε, όπως το ίδιο ανέφερε, το σκεπτικό του τερματισμού της τοποθέτησης προσωπικού του ΓΛ στις δύο ΔΑ, που όπως αντιλαμβανόμαστε, έγινε στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμένου θεσμικού πλαισίου του ΓΛ και της διαμόρφωσης, μεταξύ άλλων, νέας πολιτικής παροχής χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, νέας οργανωτικής δομής και επανασχεδιασμού της εκτέλεσης των εργασιών του.

β. Το ΥΠΕΞ, από το 2018, στη βάση και των αιτημάτων των δύο ΔΑ, ζητούσε να γίνει άμεση ενέργεια για την εξεύρεση του απαιτούμενου προσωπικού με «Πρόσκληση για εκδήλωση ενδιαφέροντος», μέσω του μηχανισμού δημοσιοποίησης των εσωτερικών αναγκών εργασίας του Δημοσίου, ενώ πρότασε τη δική του επιχειρηματολογία ενάντια σε εναλλακτικές λύσεις που προτάθηκαν από το ΓΛ ή από το ΥΟ για κάλυψη του κενού, μεταξύ των οποίων και η λύση της αποκέντρωσης/εκτέλεσης των λογιστικών εργασιών από την Κύπρο (από λογιστικό προσωπικό ή σε συνδυασμό με υποστήριξη επιτόπιου προσωπικού). Θέση του ΥΠΕΞ στο ενδεχόμενο αυτό, όπως εκφράστηκε στην επιστολή του προς τον ΓΔ ΥΟ, ημερ. 18.5.2020, ήταν ότι ο μεγάλος βαθμός υπευθυνότητας και ευθύνης καθώς και οι σημαντικές λογιστικές εργασίες και μεγάλα ποσά που διαχειρίζονται τα λογιστήρια των δύο ΔΑ, επιβάλλουν τη φυσική παρουσία του προϊστάμενου τους, για αυτό και το ΥΠΕΞ σε συνεννόηση με το ΓΛ, όπως αναφέρει, εισηγήθηκε τη δημιουργία δύο νέων θέσεων προϊστάμενων Λογιστηρίων με όρους επιτόπιου προσωπικού, για τις οποίες η πρόσθετη δαπάνη θα καλυφθεί, όπως ανέφερε, έχοντας υπόψη ότι, οι λειτουργοί που μετατίθεντο στις δύο ΔΑ λάμβαναν ΓΕΕ, Επίδομα Ενοικίου καθώς και εκπαιδευτικό επίδομα.

Το ΓΛ είχε αρχικά προτείνει στο ΥΠΕΞ, με την επιστολή του ημερ. 16.10.2018, το ενδεχόμενο ικανοποίησης της ανάγκης με το υφιστάμενο προσωπικό των δύο ΔΑ κάτι που έγινε, όπως ανέφερε, με θετικά αποτελέσματα τόσο στην Αθήνα, με επιτόπιο προσωπικό, όσο στη Νέα Υόρκη, με γραμματειακό προσωπικό, καθώς και το ενδεχόμενο κάλυψης από Γραμματειακό Προσωπικό με πείρα στα λογιστήρια του δημοσίου και πολύ καλή γνώση της Excel. Στην ίδια επιστολή, σημείωσε ότι, στην περίπτωση που προσωπικό του ΓΛ ενδιαφερθεί μέσω της εσωτερικής αγοράς «δεν θα είμαστε σε θέση να συμφωνήσουμε με τυχόν επιλογή του καθώς με αυτό τον τρόπο ακυρώνεται το σκεπτικό τερματισμού της τοποθέτησης λειτουργού από το ΓΛ στις δύο διπλωματικές αποστολές». Το ΥΠΕΞ, τον Νοέμβριο του 2018, ανέλυσε τα δικά του επιχειρήματα όσον αφορά τις πιο πάνω προτεινόμενες λύσεις, και εξέφρασε τους ενδοιασμούς του κατά πόσο αυτές διασφαλίζουν την ορθή και υπεύθυνη διεκπεραίωση σημαντικών λογιστικών εργασιών και τον συνεπαγόμενο ενδεδειγμένο έλεγχο, καθώς και το κατά πόσο θα ήταν συμφέρουσες για τη Δημοκρατία. Εξέφρασε επίσης τη θέση ότι η διεκπεραίωση των εργασιών από το Κέντρο θα μπορούσε να αμβλύνει σε κάποιο βαθμό τον όγκο της εργασίας και το επίπεδο ευθύνης στις δύο ΔΑ, αλλά η λύση αυτή, δεν υποστηρίζεται με οποιαδήποτε μελέτη επί του θέματος και χρειάζεται χρόνος για αξιολόγηση της εφαρμογής υιοθέτησης ενός συστήματος πληρωμής από το Κέντρο.

γ. Το ΥΟ με την επιστολή του προς τη Γενική Λογίστρια, ημερ. 13.4.2020, αναφερόμενο στο ζήτημα που είχε προκύψει σχετικά με την κατηγορία του προσωπικού, δηλαδή γραμματειακό ή λογιστικό προσωπικό, που πρέπει να αναλάβει την εκτέλεση των καθηκόντων στις δύο ΔΑ, και λαμβάνοντας υπόψη το βαθμό υπευθυνότητας και ευθύνης των εν λόγω καθηκόντων, ως επικεφαλής Λογιστηρίου καθώς και τις σημαντικές λογιστικές εργασίες, αλλά και τα μεγάλα ποσά που τυγχάνουν διαχείρισης στις υπό αναφορά ΔΑ, εξέφρασε την άποψη ότι η κάλυψη των υπό αναφορά αναγκών θα πρέπει να γίνει από λογιστικό προσωπικό, προτείνοντας τις δύο εναλλακτικές λύσεις (α) με μετάθεση προσωπικού του ΓΛ και (β) με αποκέντρωση/εκτέλεση των λογιστικών εργασιών των ΔΑ από προσωπικό του ΓΛ στη Κύπρο.

Στη συνέχεια, το ΤΔΔ&Π, λαμβάνοντας υπόψη τις θέσεις του ΥΠΕΞ και του ΓΛ καθώς και σχετικές τηλεφωνικές συνομιλίες, με την επιστολή του, ημερ. 17.6.2020, πληροφόρησε τον ΓΔ ΥΠΕΞ και τη Γενική Λογίστρια ότι ο Υπουργός Οικονομικών συμφώνησε με την εφαρμογή της διαδικασίας που αφορά στην απασχόληση προσωπικού στις ΔΑ που εκτελούν καθήκοντα που εξομοιώνονται με διπλωματικά, όπως αυτή εγκρίθηκε με την Απόφαση του ΥΣ αρ. 84.432, ημερ. 7.3.2018, για την κάλυψη των αναγκών Υπεύθυνου Λογιστηρίου στις δύο ΔΑ, ως εξής:

- (i) σε πρώτο στάδιο να καταβληθεί προσπάθεια ικανοποίησης της ανάγκης με προσωπικό εντός του ΓΛ,
- (ii) σε περίπτωση που δεν εξευρεθούν τα κατάλληλα άτομα, γίνει προκήρυξη των θέσεων μέσω του μηχανισμού εσωτερικής αγοράς εργασίας για εξεύρεση δύο λειτουργών, επιστημονικού προσωπικού της Δημόσιας Υπηρεσίας, κατόχων πανεπιστημιακού διπλώματος με κλίμακες Α8 μέχρι Α11 και οι οποίοι να πληρούν τα απαιτούμενα προσόντα και εμπειρία σε λογιστικές εργασίες, όπως αυτά θα καθοριστούν από το ΥΠΕΞ σε συνεννόηση με το ΓΛ,

- (iii) στην περίπτωση που τα πιο πάνω δεν φέρουν θετικό αποτέλεσμα, να προωθηθεί η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση, σημειώνοντας ότι στην περίπτωση που δεν εξυρευθούν άτομα από το ΓΛ, θα καταργηθούν ισάριθμες θέσεις στην πυραμίδα του ΓΛ.

δ. Η Γενική Λογίστρια, με επιστολή της ημερ. 21.9.2020, πληροφόρησε λογιστή του ΓΛ ότι προτίθετο να τον τοποθετήσει στο λογιστήριο της ΥΑΛ και επιπρόσθετα, στο λογιστήριο της ΜΑΕΕ, για το 20% του χρόνου του, και ζητούσε τη θέση του για την πρόθεση αυτή, ώστε να προχωρήσει στις δέουσες διαδικασίες. Στις 7.10.2020 η ΕΔΥ, με την επιστολή της προς τον εν λόγω λογιστή, τον πληροφόρησε για την απόφασή της όπως, ύστερα από πρόταση της αρμόδιας αρχής, τον μεταθέσει στο λογιστήριο των πιο πάνω ΔΑ για περίοδο δύο χρόνων με ισχύ από 12.10.2020.

Με επιστολή του, ημερ. 20.1.2022, προς τη Γενική Λογίστρια ο εν λόγω λογιστής υπέβαλε, μέσω του ΓΔ ΥΠΕΞ, αίτημα για παράταση της μετάθεσής του για ακόμα δύο χρόνια δηλαδή μέχρι 11.10.2024, αναφέροντας ότι η μετάθεσή του έχει συμβάλει σε καλύτερο έλεγχο και συντονισμό της λογιστικής εργασίας. Στις 31.5.2022 με επιστολή της η Γενική Λογίστρια πληροφόρησε τον λογιστή, ότι το αίτημά του για παράταση της μετάθεσης δεν εγκρίνεται. Το ΥΠΕΞ, στο οποίο κοινοποιήθηκε η εν λόγω επιστολή, με την επιστολή του, ημερ. 22.6.2022, πληροφόρησε τη Γενική Λογίστρια ότι επιθυμεί την κάλυψη των αναγκών των δύο ΔΑ με λογιστικό προσωπικό, εφόσον εκκρεμούν σημαντικά θέματα που αφορούν στον συντονισμό και έλεγχο της λογιστικής εργασίας. Ως εκ τούτου ζήτησε όπως, ενόψει του ότι η Γενική Λογίστρια δεν συμφωνεί με την παράταση και εφόσον δεν θα προβεί σε αντικατάστασή του λογιστή με άλλο προσωπικό του ΓΛ, να προχωρήσουν στην εφαρμογή της διαδικασίας της εσωτερικής αγοράς ως η επιστολή του ΥΟ ημερ. 17.6.2020. Ωστόσο, η Γενική Λογίστρια σε συνέχεια της προηγούμενης της απόφασης, επανήλθε και πληροφόρησε τον λογιστή, στις 24.6.2022, ότι το αίτημά του έτυχε επανεξέτασης, αναφέροντας συγκεκριμένα ότι «αφού λήφθηκαν υπόψη συγκεκριμένα προσωπικά θέματα που αντιμετωπίζετε, αποφασίστηκε για ανθρωπιστικούς λόγους η παράταση της μετάθεσής σας στο λογιστήριο της ΥΑΛ και στη ΜΑΕΕ, για πρόσθετη περίοδο ενός έτους» τονίζοντας ότι «δεν θα υπάρξει περαιτέρω παράταση της τοποθέτησής σας στο εξωτερικό και με το τέλος της πιο πάνω περιόδου, θα σας ανατεθούν καθήκοντα στην Κύπρο».

ε. Στο Επεξηγηματικό Υπόμνημα του Προϋπολογισμού του ΥΠΕΞ, από το έτος 2019 μέχρι και το 2023, κάτω από το Κονδύλι «Επιτόπιο Προσωπικό», τόσο στην ΥΑΛ όσο και στη ΜΑΕΕ, υπάρχει εγκεκριμένη πρόνοια για κάλυψη των απολαβών ενός λογιστή, χωρίς ωστόσο να έχει πληρωθεί αυτή η θέση. Σημειώνεται επίσης ότι στην ΥΑΛ υπήρχε ήδη εγκεκριμένη πρόνοια για μία θέση λογιστικού γραφέα ενώ, όπως διαπιστώσαμε, ο Υπουργός Εξωτερικών με Πρότασή του προς το ΥΣ, ημερ. 19.8.2021, εισηγήθηκε τη δημιουργία μίας θέσης Γραφέα για λογιστικά θέματα στη ΜΑΕΕ, με όρους επιτόπιου προσωπικού, επισημαίνοντας ότι, το λογιστήριο της ΜΑΕΕ από το 2019 είναι υποστελεχωμένο λόγω της μετάθεσης του λογιστικού λειτουργού στην Κύπρο. Επιπλέον τόνισε ότι, η διευθέτηση που έγινε στο τέλος του 2020 με τη μετάθεση ενός μόνιμου λογιστή του ΓΛ στην ΥΑΛ, ο οποίος να ασχολείται στο 20% του εργάσιμου χρόνου του με θέματα της ΜΑΕΕ, δεν είναι ικανοποιητική, αφού, όπως ανέφερε, δεν έχει τον απαραίτητο χρόνο να διεκπεραιώνει κάποιο μέρος των λογιστικών εργασιών, καθώς επίσης και ότι, ο όγκος εργασίας έχει αυξηθεί, λόγω του ότι

πρέπει να υπάρχει καθημερινή και συχνή επαφή με τον λογιστή στο Λονδίνο και όλα τα έγγραφα πρέπει να σαρώνονται και να αποστέλλονται σε αυτόν. Το ΥΣ με την απόφαση του αρ. 91.776, ημερ. 2.9.2021, έγκρισε τη δημιουργία μίας θέσης Γραφέα για λογιστικά θέματα στην αρχική βαθμίδα της τοπικής κλίμακας C1 με μηνιαίο ακαθάριστο μισθό €2.070, η οποία πληρώθηκε, πολύ αργότερα, την 1.9.2022.

Λαμβάνοντας υπόψη την όλη διαδικασία που ακολουθήθηκε, από τους εμπλεκόμενους, για την επίλυση του κενού που προέκυψε, και την εξαρχής σταθερή θέση του ΓΛ ότι δεν επρόκειτο να αποστείλει προσωπικό του ΓΛ για τη διεκπεραίωση των λογιστικών εργασιών στις δύο ΔΑ, παρατηρήσαμε ότι οι προτεινόμενες διαχρονικά θέσεις/εναλλακτικές διευθετήσεις, αλλά και τα προβαλλόμενα επιχειρήματα για τη μη υιοθέτησή/απόρριψή τους, δεν υποστηρίχθηκαν από τεκμηριωμένες μελέτες ή/και επαρκή στοιχεία ούτως ώστε η διαδικασία αυτή να διασφάλιζε την, εξ αρχής, υιοθέτηση της πλέον αποτελεσματικής και λειτουργικής εναλλακτικής λύσης/διευθέτησης για το δημόσιο συμφέρον. Αντίθετα, έχουμε την άποψη ότι αναλώθηκε αρκετός χρόνος μεταξύ των εμπλεκόμενων για εξεύρεση λύσης, για ένα θέμα το οποίο έχρηζε, κατά το ΥΠΕΞ, επείγουσας ρύθμισης, γεγονός που εγείρει ερωτηματικά για τον τρόπο και χρόνο διαχείρισής του. Υιοθετήθηκε τελικά μια προσωρινή διευθέτηση, η οποία, θεωρούμε ότι, στη βάση και των αναφερομένων πιο κάτω, φαίνεται να παραπέμπει σε εξυπηρέτηση του ατομικού συμφέροντος του συγκεκριμένου προσώπου, αλλά όχι του δημόσιου συμφέροντος, και που συνέτεινε να γίνουν από μέρος του ΥΠΕΞ κάποιες αποσπασματικές ενέργειες για την επίλυση απορреουσών, από την εφαρμογή της εν λόγω διευθέτησης, αδυναμιών. Πιο συγκεκριμένα:

- (i) Περιλήφθηκε πρόνοια στους Προϋπολογισμούς του ΥΠΕΞ από το 2019 μέχρι και το 2023 για κάλυψη στις υπό αναφορά ΔΑ, της πρόσληψης λογιστή με όρους επιτόπιου προσωπικού, και μάλιστα χωρίς να προωθηθεί από το ΥΠΕΞ η διαδικασία για εξασφάλιση έγκρισης από το ΥΣ, για να γίνουν ενέργειες για την πλήρωσή τους. Εγέρθηκε το ερώτημα γιατί περιλήφθηκε η εν λόγω πρόνοια και παράλληλα να συνεχίζεται η ανταλλαγή αλληλογραφίας για εξεύρεση άλλης λύσης, η οποία τελικά, όπως αναφέρεται πιο πάνω, δεν ήταν η λύση για πρόσληψη ατόμου με όρους του επιτόπιου προσωπικού.
- (ii) Προωθήθηκε από το ΥΠΕΞ, τον Αύγουστο 2021, Πρόταση προς το ΥΣ για έγκριση δημιουργίας μίας θέσης Γραφέα για λογιστικά θέματα στη ΜΑΕΕ, με όρους επιτόπιου προσωπικού, επισημαίνοντας ότι, το λογιστήριο της ΜΑΕΕ από το 2019 είναι υποστελεχωμένο, λόγω της μετάθεσης της λογιστικού λειτουργού στην Κύπρο, και τονίζοντας τις αδυναμίες που προέκυψαν από τη διευθέτηση που έγινε το 2020 ως παρατίθενται στην παράγραφο (ε) πιο πάνω. Δηλαδή υποβλήθηκε Πρόταση βασιζόμενη στην προσωρινή λύση, χωρίς ουσιαστικά να έχει ακόμη δρομολογηθεί η πρόσληψη του προσώπου, κατ' εφαρμογή της συμφωνηθείσας, με το ΥΟ, διαδικασίας, όπως αναφέρουμε στο σημείο (γ) πιο πάνω.
- (iii) Υιοθέτηση λύσης, που όπως αναφέρεται πιο πάνω, το ΓΛ, ως αρμόδια αρχή, εξ αρχής δεν υποστήριζε και συνεχίζει να μην υποστηρίζει, όπως διαφάνηκε από την εξέλιξη των γεγονότων. Η «ξαφνική» συναίνεση που δόθηκε από το ΓΛ αρχικά, η μετέπειτα συναίνεση της Γενικής Λογίστριας για την παράταση της μετάθεσης για ακόμη ένα χρόνο, μετά την αρχική απόρριψη του αιτήματος του ενδιαφερόμενου λογιστή για παράταση της μετάθεσης

για άλλα δύο χρόνια, η αιτιολόγηση που δόθηκε στον ίδιο τον λογιστή, ότι το αίτημά του επανεξετάστηκε αφού λήφθηκαν συγκεκριμένα προσωπικά θέματα που αντιμετωπίζει, για αυτό και αποφασίστηκε για ανθρωπιστικούς λόγους να υποβληθεί πρόταση προς την ΕΔΥ ώστε να του δοθεί παράταση για πρόσθετη περίοδο ενός έτους, τονίζοντάς του ότι δεν θα υπάρξει άλλη παράταση και με τη λήξη της θα του ανατεθούν καθήκοντα στην Κύπρο, παραπέμπουν, κατά την άποψή μας, σε μια ιδιαίτερη περίπτωση, η οποία να έπρεπε να εξεταστεί ως ειδική περίπτωση, και όχι ως κατ' εξοχήν λύση της κάλυψης του λογιστικού κενού στις δύο ΔΑ και παραχώρησης των επιδομάτων εξωτερικού στο πλαίσιο των ισχυόντων Σχεδίων. Πιο συγκεκριμένα παραθέτουμε τα ακόλουθα:

- ◆ Έχοντας υπόψη ότι, η εν λόγω τοποθέτηση δεν θα μπορούσε, στη βάση των αποφάσεων/σχεδιασμών του ΓΛ, να αποτελέσει τη λύση που αναζητείτο για τη μόνιμη κάλυψη του λογιστικού κενού που δημιουργήθηκε, θα έπρεπε οι αρμόδιοι να προχωρήσουν στην εφαρμογή της συμφωνηθείσας λύσης, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 6.3.1.γ(ii) πιο πάνω, ή επαναξιολόγηση των δεδομένων με στόχο την εξεύρεση της πιο οικονομικής και αποτελεσματικής λύσης. Παρόλο που αντιλαμβανόμαστε τους ανθρωπιστικούς λόγους για τους οποίους έγινε η υπό αναφορά διευθέτηση, εντούτοις παρατηρούμε ότι η διευθέτηση αυτή εξασφαλίζει όχι μόνο τη καταβολή της μηνιαίας μισθοδοσίας του υπό αναφορά υπαλλήλου, αλλά και την καταβολή σε αυτόν των προβλεπόμενων επιδομάτων εξωτερικού (ΓΕΕ (80% ΥΑΛ και 20% ΜΑΕΕ) και Επίδομα Ενοικίου, για τουλάχιστον μια τριετία.
- ◆ Η διευθέτηση για κάλυψη των λογιστικών αναγκών με τη μετάθεση ενός μόνιμου λογιστή του ΓΛ στην ΥΑΛ, ο οποίος ασχολείτο στο 20% του εργάσιμου χρόνου του με θέματα της ΜΑΕΕ, σύμφωνα με το ίδιο το ΥΠΕΞ, δεν ήταν ικανοποιητική για τη ΜΑΕΕ, αφού όπως υποστήριξε, ο όγκος εργασίας έχει αυξηθεί. Εύλογα τέθηκε το ερώτημα κατά πόσον η υποστήριξη αυτή, με τον τρόπο που τελικά γίνεται, μπορούσε να γίνεται από την Κύπρο και μάλιστα όχι στο 20% που αποφασίστηκε αλλά ενδεχομένως σε μεγαλύτερο ποσοστό ή πλήρως και χωρίς την καταβολή ΓΕΕ (20% του ΓΕΕ που ισχύει για ΜΑΕΕ). Με αφορμή το ερώτημα αυτό, ζητήσαμε όπως ενημερωθούμε κατά πόσο ο εν λόγω λογιστής, πραγματοποίησε οποιαδήποτε επίσκεψη στη ΜΑΕΕ, στο πλαίσιο της διεκπεραίωσης της εργασίας του, κατά τη διάρκεια της μετάθεσής του.

Σύμφωνα με στοιχεία που λήφθηκαν από το ΓΛ, για την περίοδο Οκτωβρίου 2020 - Μαρτίου 2023, καταβλήθηκαν στον λογιστή τα ακόλουθα επιδόματα:

- ΓΕΕ συνολικού ύψους €118.697.21 (80% ΥΑΛ και 20% ΜΑΕΕ), και
 - Επίδομα Ενοικίου συνολικού ύψους €42.653,36.
- ◆ Εύλογα, επίσης, τέθηκε το ερώτημα κατά πόσο για σκοπούς της παραχώρησης ή όχι των επιδομάτων, η εν λόγω περίπτωση, εξετάστηκε, για παράδειγμα, στο πλαίσιο του ισχύοντος Σχεδίου καταβολής του ΓΕΕ, ως ειδική περίπτωση, με βάση την αρμοδιότητα που δίνεται από το εν λόγω Σχέδιο, για ειδικές περιπτώσεις, στον Υπουργό Οικονομικών για τη λήψη απόφασης για την καταβολή του ΓΕΕ (σε αυτή την περίπτωση

παραχώρησης του ή όχι) ή αν εξετάστηκε κατά πόσο μπορούσε να προωθηθεί στο ΥΣ για την εξασφάλιση έγκρισης μη παροχής επιδομάτων με ή χωρίς συναινετική, μεταξύ των μερών, συμφωνία.

Εν κατακλείδι, θεωρούμε ότι η πιο πάνω διευθέτηση, ουσιαστικά δεν ήταν διευθέτηση για την κάλυψη του λογιστικού κενού που δημιουργήθηκε, αλλά απλώς, το εν λόγω κενό, χρησιμοποιήθηκε για τη διευκόλυνση του συγκεκριμένου λογιστή και επομένως την εξυπηρέτηση του ατομικού συμφέροντός του, αφού δεν εντοπίστηκε οποιαδήποτε μελέτη για το κατά πόσο η εν λόγω λύση αποτελούσε την πλέον οικονομική και αποτελεσματική λύση για την εύρυθμη λειτουργία των ΔΑ και κατ' επέκταση του καλώς νοούμενου δημόσιου συμφέροντος. Από την άλλη, η λύση που δόθηκε, απλώς ανέστειλε, τουλάχιστον για μια τριετία, περίοδο αρκετά μεγάλη, κατά την άποψή μας, την οριστική ρύθμιση του θέματος, χωρίς ωστόσο να εξετάζουμε ή να εκφράζουμε θέση κατά πόσο η εν λόγω λύση συνέβαλε ή όχι στην κάλυψη με κάποιο τρόπο του κενού που δημιουργήθηκε, αποκλείοντας την άμεση επίλυση του θέματος και χωρίς δυνατότητα δρομολόγησης της διαδικασίας που συμφωνήθηκε ή της διαδικασίας για πρόσληψη με τους όρους του επιτόπιου προσωπικού.

Τονίζοντας τη σημασία που δίνει η Υπηρεσία μας στην ανάγκη διασφάλισης των αρχών της διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης καθώς και της ισονομίας και ισοπολιτείας, αρχές που υπονομεύονται όταν κάποιος υπάλληλος τυγχάνει κατά κάποιο τρόπο «υπέρμετρης στήριξης» σε σχέση με τη στήριξη που θα μπορούσε να δοθεί, σε δημόσιους υπαλλήλους, σύμφωνα με τα ισχύοντα στη δημόσια υπηρεσία ή σε όλους τους άλλους πολίτες, που ενδεχομένως αντιμετωπίζουν παρόμοια οικογενειακά θέματα, έχουμε την άποψη ότι στη συγκεκριμένη περίπτωση το θέμα δεν έτυχε της κατάλληλης για το δημόσιο συμφέρον, διαχείρισης και με κίνδυνο να παγιωθεί ως προηγούμενο για εφαρμογή σε μελλοντικές περιπτώσεις.

Συστάσεις: Στην επιστολή μας ημερ. 12.4.2023 προς τον ΓΔ ΥΠΕΞ και τη Γενική Λογίστρια εισηγηθήκαμε όπως:

- ♦ Τύχει επανεξέτασης ο τρόπος κάλυψης του λογιστικού κενού που δημιουργήθηκε στις δύο ΔΑ, βάσει τεκμηριωμένων εναλλακτικών λύσεων/δεδομένων, με ζητούμενο να βρεθεί η κατάλληλη, αποτελεσματική και οικονομικά συμφέρουσα, για τη Δημοκρατία, λύση.
- ♦ Αν κρίνουν ότι χρήζουν περαιτέρω θωράκισης οι πρόνοιες των Σχεδίων παροχής επιδομάτων εξωτερικού, ούτως ώστε να μην καθίσταται δυνατή η παραχώρηση επιδομάτων σε παρόμοιες ιδιάζουσες περιπτώσεις, να δρομολογηθούν οι αναγκαίες προς τούτο ενέργειες ούτως ώστε να διασφαλιστεί ότι τα Σχέδια δεν θα τυγχάνουν εκμετάλλευσης.

Στην απαντητική της επιστολή ημερ. 2.6.2023, η Γενική Λογίστρια μας πληροφόρησε ότι στο παρελθόν η λογιστική εργασία στις μεγάλες ΔΑ (Αθήνα, Νέα Υόρκη, Λονδίνο και Βρυξέλλες) καλυπτόταν από προσωπικό του ΓΛ της Δημοκρατίας που ήταν τοποθετημένο εκεί και κατόπιν μελέτης, διαφάνηκε ότι αυτός δεν ήταν ο πλέον αποτελεσματικός και οικονομικός τρόπος διεκπεραίωσης της εργασίας αυτής. Αντίθετα, όπως μας ανέφερε, η ανάθεση της λογιστικής

εργασίας σε επιτόπιο προσωπικό που να γνωρίζει και την τοπική νομοθεσία, αποδείχθηκε ότι έχει σημαντικά πλεονεκτήματα, και εφαρμόστηκε με επιτυχία στην Αθήνα, όπου τα καθήκοντα της λογιστικής εργασίας, ανατέθηκαν σε Κύπριο επαγγελματία λογιστή που διαμένει εκεί.

Μας ανέφερε επίσης ότι, η θέση της είναι ότι ο πλέον ενδεδειγμένος τρόπος διεκπεραίωσης της λογιστικής εργασίας στη ΔΑ του Λονδίνου, είναι η ανάθεση της σε προσωπικό που να διαθέτει επαγγελματικά λογιστικά προσόντα, όπως έγινε και στη ΔΑ στην Αθήνα. Όσον αφορά στη ΜΑΕΕ, η ΓΛ ανέφερε ότι κρίνεται ότι ο ενδεδειγμένος και πιο οικονομικός και αποτελεσματικός τρόπος, είναι η διεκπεραίωση της από τη Διεύθυνση Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης του ΥΠΕΞ στην Κύπρο, ενόψει του ότι και μέχρι και την ημέρα εκείνη, αυτή διεκπεραιωνόταν εξ αποστάσεως χωρίς ποτέ να έχει δημιουργηθεί οποιοδήποτε πρόβλημα.

Τα πιο πάνω αποδεικνύουν ότι η μετάθεση του λογιστή στο Λονδίνο, που όχι μόνο έγινε προς διευκόλυνσή του, για να εξυπηρετεί δικές του προσωπικές ανάγκες, αλλά συνοδεύονταν και από πολύ ελκυστικά επιδόματα, είχε ως αποτέλεσμα τη διασπάθιση του δημόσιου χρήματος.

Σε επιστολή μας προς τον ΓΔ ΥΠΕΞ και τη Γενική Λογίστρια, ημερ. 12.6.2023, ζητήσαμε όπως ενημερωθούμε για τις διευθετήσεις που έχουν γίνει προς άμεση υλοποίηση όλων όσων ανέφερε η Γενική Λογίστρια στη θέση της πιο πάνω. Τόσο ο ΓΔ ΥΠΕΞ όσο και ο Γενικός Λογιστής, στη σχετική απαντητική τους επιστολή ημερ. 1.9.2023 και 22.8.2023 αντίστοιχα, ανέφεραν ότι ο πλέον ενδεδειγμένος τρόπος διεκπεραίωσης της λογιστικής εργασίας στα δύο λογιστήρια (ΥΑΛ και ΜΑΕΕ) είναι η ανάθεση της σε επιτόπιο προσωπικό με επαγγελματικά προσόντα (λογιστής) επιλογή η οποία, όπως διευκρίνισε ο Γενικός Λογιστής, θα επιφέρει στο Δημόσιο εξοικονόμηση ύψους περίπου €40.000 ετησίως. Ενόψει αυτού, έχουν δρομολογηθεί οι απαραίτητες διαδικασίες έγκρισης προκειμένου να προχωρήσει η διαδικασία πρόσληψης, η οποία αναμενόταν να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του 2023. Μέχρι την ολοκλήρωση των πιο πάνω διαδικασιών και για σκοπούς διασφάλισης της ομαλής μετάβασης των αρμοδιοτήτων, είχε ζητηθεί η έγκριση της Αρμόδιας Αρχής για παράταση της μετάθεσης του υπό αναφορά λογιστή με το υφιστάμενο καθεστώς, μέχρι τις 31.1.2024, ενώ σε επιστολή του Γενικού Λογιστή, ημερ. 14.12.2023 προς τον ΓΔ ΥΠΕΞ, τον καλεί όπως άμεσα προχωρήσει με τις απαιτούμενες διαδικασίες για την πρόσληψη ενός επαγγελματία λογιστή ο οποίος θα εκτελεί τη λογιστική εργασία στις ΔΑ στην ΥΑΛ και στη ΜΑΕΕ. Αναφέρει επίσης ότι, η επάνοδος του λογιστή είναι οριστική και ότι από 1.2.2024 και μέχρι να προσληφθεί ο νέος λογιστής, η σχετική εργασία θα διεξάγεται από το προσωπικό στη ΔΛΧΔ του ΥΠΕΞ. Σημειώνεται ότι, ο υπό αναφορά λογιστής έχει επιστρέψει στην Κύπρο και τοποθετήθηκε ως υπεύθυνος στο λογιστήριο της Προεδρίας και Προεδρικού Μεγάρου.

Σε συνέχεια της πιο πάνω επιστολής του ΓΛ, ημερ. 14.12.2023, ο ΓΔ ΥΠΕΞ, με την επιστολή του ημερ. 20.12.2023 προς τον Γενικό Λογιστή, τον πληροφορεί ότι μετά από τηλεφωνική συνδιάλεξη με τον ΓΔ ΥΟ στις 20.12.2023, το ΥΠΕΞ προχωρεί με τη διαδικασία δημιουργίας τριών πρόσθετων θέσεων λογιστή με όρους απασχόλησης επιτόπιου προσωπικού, για στελέχωση των λογιστηρίων της ΜΑΕΕ, ΥΑΛ και Πρεσβείας της ΚΔ στη Μόσχα, έναντι σημείωσης με διπλό σταυρό δύο θέσεων λογιστή στο ΓΛ στα πλαίσια επόμενου προϋπολογισμού, λύση με την οποία συμφώνησε το ΥΠΕΞ. Εξέφρασε ωστόσο, την ανησυχία του σε ότι αφορά στην υιοθέτηση προηγούμενων πρακτικών, δηλαδή τη διαχείριση των λογιστικών εργασιών εκ του μακρόθεν, μέχρι να επιλεγεί κατάλληλο

επιτόπιο προσωπικό στο Λονδίνο, η οποία, όπως αναφέρει έχει εκ των πραγμάτων αποδειχθεί ότι ήταν αναποτελεσματική αφού ως αποτέλεσμα επέφερε την ανάγκη τοποθέτησης στελέχους του ΓΛ, για αυτό και κατέγραψε την αντίθεσή του στη μετακίνηση του στελέχους του ΓΛ ή έστω μια προσωρινή αντικατάσταση του με άλλο στέλεχος του ΓΛ, μέχρι την εξεύρεση κατάλληλου επιτόπιου προσωπικού, λόγω και των επιπτώσεων σε σχέση με την αποτελεσματική λειτουργία των δύο μεγάλων ΔΑ της ΚΔ στο εξωτερικό.

Στην απαντητική επιστολή του ΓΛ ημερ. 17.1.2024 προς τον ΓΔ ΥΠΕΞ, αναφέρεται ότι το θέμα έχει τεθεί ενώπιον του Υπουργού Οικονομικών, ο οποίος συμφωνεί με τη θέση του Γενικού Λογιστή για δημιουργία μίας μόνο θέσης λογιστή (και όχι τριών, όπως αναφερόταν στην επιστολή ΓΔ ΥΠΕΞ, ημερ. 20.12.2023, πιο πάνω) με όρους απασχόλησης επιτόπιου προσωπικού, η οποία θα καλύπτει τις ΔΑ στο Λονδίνο και τις Βρυξέλλες. Αναφέρει επίσης ότι, έχει υποβληθεί αίτημα για μετάθεση ενός λειτουργού ΓΛ στο λογιστήριο της ΜΑΕΕ για την περίοδο από 15.1.2024 μέχρι 31.8.2026, προκειμένου να ασχοληθεί με συντονιστικά θέματα που αφορούν την Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ από την ΚΔ ενώ ταυτόχρονα, θα εκτελεί τη λογιστική εργασία στη ΜΑΕΕ και θα διεκπεραιώνει εξ' αποστάσεως τη λογιστική εργασία της ΔΑ στο Λονδίνο για τη μεταβατική περίοδο μέχρι την ανάληψη των καθηκόντων από τον λογιστή που θα προσληφθεί.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ενημέρωσε ότι η ανάγκη δημιουργίας της μίας θέσης λογιστή για το λογιστήριο της ΜΑΕΕ θα τεθεί ενώπιον του ΥΣ από το ΥΠΕΞ σε μεταγενέστερο στάδιο, εντός του 2026, ενώ λαμβάνοντας υπόψη τον όγκο και τη σοβαρότητα των συνεπαγόμενων καθηκόντων και της προέγκρισης του ΥΟ για τη δημιουργία τριών πρόσθετων θέσεων λογιστή με όρους απασχόλησης επιτόπιου προσωπικού, απέστειλε σχετική επιστολή ημερ. 23.2.2024 στο ΤΔΔ&Π με Προσχέδιο Πρότασης προς το ΥΣ για τον σκοπό αυτό, για απόψεις, χωρίς ωστόσο να έχει ληφθεί απάντηση μέχρι σήμερα, επί του θέματος.

6.4 Απόσπαση εκπαιδευτικού λειτουργού σε Πρεσβεία της Δημοκρατίας στο εξωτερικό

Με επιστολή της Υπηρεσίας μας, ημερ. 24.10.2022, προς τον ΓΔ Υπουργείου Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας (ΥΠΑΝ) και τον ΓΔ ΥΠΕΞ, αναφερόμενοι σε απόφαση του ΥΣ που λήφθηκε εντός του 2022, με την οποία αποφασίστηκε η απόσπαση εκπαιδευτικού λειτουργού σε πρεσβεία της ΚΔ στο εξωτερικό, όπου υπηρετεί ο σύζυγός της ως Διπλωμάτης, για ανάληψη καθηκόντων εξομοιούμενων με διπλωματικά καθήκοντα, τονίσαμε ότι θεωρούμε προφανές, στη βάση των προνοιών της υφιστάμενης νομοθεσίας, όπως αναφερόμαστε ειδικότερα πιο κάτω, ότι:

- α.** Το ΥΣ δεν είχε αρμοδιότητα για την τοποθέτηση της εκπαιδευτικού λειτουργού σε πρεσβεία της Δημοκρατίας στο εξωτερικό, και
- β.** Δεν θα μπορούσε νόμιμα να αποσπαστεί εκτός της εκπαιδευτικής υπηρεσίας, ως διπλωματικό προσωπικό.

Αναφέραμε, ειδικότερα, ότι:

(i) Με βάση το άρθρο 54 του Συντάγματος, η ασκούμενη από το ΥΣ εκτελεστική εξουσία περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τον διορισμό και την τοποθέτηση προσώπων μη ανηκόντων εις τη διπλωματική υπηρεσία εις οποιανδήποτε θέση στο εξωτερικό, ως διπλωματικών ή προξενικών αντιπροσώπων.

(ii) Σύμφωνα με την ερμηνεία του άρθρου 54, η οποία συνάγεται από τον περί της Εξωτερικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας Νόμο του 2006 (Ν. 25(I)/2006), άρθρο 5, η αναφορά στο άρθρο 54 του Συντάγματος σε «διπλωματικούς ή προξενικούς αντιπρόσωπους» ερμηνεύθηκε από τον νομοθέτη ως σημαίνουσα τους αρχηγούς των ΔΑ. Είναι επίσης σαφές ότι καμία αρμοδιότητα για το υπόλοιπο προσωπικό των ΔΑ δεν έχει το ΥΣ.

(iii) Το άρθρο 38Α του περί Δημόσιας Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας Νόμου (Ν.10/1969), προβλέπει ότι «οι υπηρεσίες εκπαιδευτικού λειτουργού μπορεί να παραχωρηθούν για εκπαιδευτικούς σκοπούς στο Πανεπιστήμιο Κύπρου και στην Ελληνική Ορθόδοξη Εκκλησία της Κύπρου στο πλαίσιο της συνεργασίας της Εκκλησίας της Κύπρου με το ΥΠΑΝ για την προώθηση της Ελληνορθόδοξης Εκπαίδευσης ή σε οποιαδήποτε άλλη περίπτωση που σκοπό έχει την προαγωγή των συμφερόντων της εκπαίδευσης». Ανεξάρτητα από την ερμηνεία του άρθρου αυτού, για την οποία έχουν δοθεί δύο διαφορετικές γνωματεύσεις από τη ΝΥ, αποτελεί κοινό έδαφος και των δύο γνωματεύσεων ότι η παραχώρηση υπηρεσιών εκπαιδευτικών λειτουργών μπορεί να γίνει μόνο σε περίπτωση που σκοπό έχει την προαγωγή των συμφερόντων της εκπαίδευσης.

(iv) Πέραν των πιο πάνω εγειρόμενων θεμάτων, που αφορούν στη νομιμότητα της υπό αναφορά απόσπασης, σημειώσαμε ότι ο σύζυγος της εκπαιδευτικής λειτουργού, ως μέλος της διπλωματικής υπηρεσίας (στην ίδια χώρα), αναμένεται να βρίσκεται στο εξωτερικό για μεγάλο αριθμό ετών. Συνεπώς, εφόσον οι λόγοι που προτάθηκαν τη δεδομένη στιγμή για την απόσπαση της εν λόγω εκπαιδευτικής λειτουργού, θα εξακολουθήσουν να υφίστανται και στο μέλλον, η απόφαση του ΥΣ σημαίνει ότι, αντί η εν λόγω καθηγήτρια να ασκεί καθήκοντα του εκπαιδευτικού, θα ασκεί στο μέλλον διοικητικά καθήκοντα «εξομοιούμενα με διπλωματικά». Ουσιαστικά, μια καθηγήτρια αντί να διδάσκει στα σχολεία, θα εργάζεται στο μέλλον σε πρεσβείες στο εξωτερικό, ως να ήταν υπάλληλος του ΥΠΕΞ.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ, στην απαντητική επιστολή του, ημερ. 21.11.2022, ανέφερε τη θέση του ΥΠΕΞ επί των σημείων που θέσαμε στην πιο πάνω επιστολή μας, ως ακολούθως:

- ◆ Το ΥΣ ενέκρινε την εν λόγω απόσπαση, δυνάμει των εξουσιών που του παρέχουν τα άρθρα 50 και 54 του Συντάγματος.
- ◆ Η απόφαση του ΥΣ, για την εν λόγω απόσπαση, υπερέχει του περί Δημόσιας Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας Νόμου (στην επιστολή αναφέρεται, προφανώς, εκ παραδρομής ο περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμος, ενώ γίνεται αναφορά στο άρθρο 38Α). Επίσης, σημαντικό μέρος των καθηκόντων που ανατέθηκαν στην εν λόγω λειτουργό αφορούν στην προώθηση εκπαιδευτικών θεμάτων (συνεργασία με Πανεπιστήμια, διευθέτηση επισκέψεων αντιπροσωπειών από την Κύπρο για θέματα ΥΠΑΝ, καθώς και πολιτιστικά θέματα (διοργάνωση εκθέσεων από την πρεσβεία με σκοπό την προβολή της Κύπρου).

- ◆ Το ΥΠΕΞ προσπαθεί, όποτε υπάρχουν ανάγκες σε μια ΔΑ, να επιτρέπει την πρόσληψη συζύγων διπλωματών είτε ως επιτόπιο προσωπικό είτε με απόσπαση/μετάθεση, αν πρόκειται για δημοσίους υπαλλήλους. Η πρακτική αυτή βασίζεται αφενός στο άρθρο 15 του Συντάγματος, που αφορά στην προστασία του θεσμού της οικογένειας και αφετέρου σε σύσταση της Επιτρόπου Διοικήσεως, σύμφωνα με την οποία το κράτος πρέπει να έχει μία θετική παρέμβαση για τη στήριξη των οικογενειών των διπλωματών. Η επιλογή λήψης άδειας άνευ απολαβών, εφόσον αυτή παραχωρείται όχι για λόγους δημοσίου συμφέροντος, θα γινόταν εις βάρος άλλων δικαιωμάτων της λειτουργού (π.χ. συντάξιμα χρόνια, επαγγελματική ανέλιξη, μισθοδοσία).
- ◆ Με τις ανάγκες του ΥΠΕΞ συνεχώς να αυξάνονται και χωρίς αυτό να έχει καθοριστική σημασία, η εργοδότηση συζύγων αποτελεί μία οικονομικότερη επιλογή από την απόσπαση άλλων δημόσιων υπαλλήλων (κυρίως λόγω μη λήψης επιδομάτων – ενοικίου και εκπαιδευτικού και έξοδα μεταφοράς οικοσκευής).

Σε επιστολή μας, ημερ. 23.11.2022 προς τον ΓΔ ΥΠΕΞ, η οποία παραμένει αναπάντητη μέχρι και σήμερα, σχετικά με την πιο πάνω απάντηση του ΥΠΕΞ, αναφέραμε τα εξής:

- ◆ Απουσιάζει παντελώς οποιαδήποτε αναφορά στον περί της Εξωτερικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας Νόμο (Ν. 25(I)/2006), ο οποίος σαφώς διαχωρίζει την περίπτωση αρχηγού ΔΑ, για την οποία αρμοδιότητα έχει το ΥΣ, από όλες τις άλλες θέσεις, γεγονός που προκάλεσε εντύπωση στην Υπηρεσία μας.
- ◆ Εγείραμε δε ερωτηματικά αν το ίδιο το ΥΠΕΞ αμφισβητεί τη συνταγματικότητα του Νόμου που διέπει τη λειτουργία του Υπουργείου.
- ◆ Αφού σχολιάσαμε τη νομολογία, στην οποία μας παρέπεμψε το ΥΠΕΞ με την πιο πάνω απάντησή του, καθώς και το σημείο της απάντησης αναφορικά με το άρθρο 38Α του περί Δημόσιας Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας Νόμου, αναφέραμε ότι:
 - Η σχετική απόφαση του ΥΣ προέβλεπε απόσπαση της εν λόγω εκπαιδευτικού λειτουργού, στη συγκεκριμένη πρεσβεία της ΚΔ, για να αναλάβει καθήκοντα εξομοιούμενα με διπλωματικά και η ουσία αυτή δεν αλλοιώνεται από το γεγονός ότι το ΥΠΕΞ προβάλλει, ανάμεσα στα καθήκοντά της, την προώθηση εκπαιδευτικών θεμάτων (συνεργασίες με Πανεπιστήμια, διευθέτηση επισκέψεων αντιπροσωπειών από την Κύπρο για θέματα του ΥΠΑΝ) και την προώθηση πολιτιστικών θεμάτων (διοργάνωση εκθέσεων με σκοπό την προβολή της Κύπρου), καθήκοντα που προφανώς αφορούν σε κλάσμα του χρόνου ενός Διπλωμάτη στη συγκεκριμένη πρεσβεία και σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι ο σκοπός της απόσπασης είναι η προαγωγή των συμφερόντων της εκπαίδευσης.
 - Στη βάση των πιο πάνω, διατηρούμε την άποψη ότι:
 - Το ΥΣ δεν είχε αρμοδιότητα για την τοποθέτηση της εν λόγω εκπαιδευτικής λειτουργού σε πρεσβεία της Δημοκρατίας στο εξωτερικό και

- Η εν λόγω εκπαιδευτική λειτουργός δεν θα μπορούσε νόμιμα να αποσπαστεί εκτός της εκπαιδευτικής υπηρεσίας ως διπλωματικό προσωπικό.
- Από το περιεχόμενο της απάντησης του ΥΠΕΞ επιβεβαιώνεται ότι η μέχρι σήμερα πρακτική ήταν όπως οι σύζυγοι διπλωματών αποσπώνται, με βάση τον περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμο αν είναι δημόσιοι υπάλληλοι, αλλιώς προσλαμβάνονται ως επιτόπιο προσωπικό. Όπως επίσης αντιλαμβανόμαστε, ενώ η συγκεκριμένη εκπαιδευτική λειτουργός θα μπορούσε να αιτηθεί και να λάβει, στο πλαίσιο της εύλογης πολιτικής προστασίας του θεσμού της οικογένειας, άδεια άνευ απολαβών, ώστε να έχει την ευχέρεια να εργαστεί ως επιτόπιο προσωπικό, αποφασίστηκε αυτή να αποσπαστεί παράνομα, ώστε να λαμβάνει, πέραν του μισθού της ως εκπαιδευτικός (ενώ δεν εργάζεται ως εκπαιδευτικός) και το ΓΕ ύψους €44.136, που προφανώς είναι μεγαλύτερο ακόμη και από τον μισθό της (πέραν του ΓΕΕ ύψους €63.051 που λαμβάνει ο σύζυγός της).
- Θεωρούμε συνεπώς την όλη διευθέτηση προκλητική διασπάθιση δημοσίου χρήματος, η οποία, εφόσον είναι και παράνομη, συνιστά κατάχρηση εξουσίας.

Εκφράσαμε προς το ΥΠΑΝ την άποψη ότι το θέμα των παραχωρήσεων εκπαιδευτικών χρήζει νομοθετικής ρύθμισης, ούτως ώστε να αποσαφηνιστεί ξεκάθαρα σε ποιες περιπτώσεις δύναται να παραχωρούνται εκπαιδευτικοί αλλά και για πόση χρονική διάρκεια.

Σημειώνουμε ότι, τα πιο πάνω ευρήματα δημοσιοποιήθηκαν και στην Ειδική Έκθεση της Υπηρεσίας μας αρ. ΥΠΑΝ/02/2022.

Σε συνέχεια της επιστολής της Υπηρεσίας μας ημερ. 23.11.2022, σε επιστολή του, ημερ. 27.3.2023, το ΥΠΑΝ σύστησε προς το ΥΠΕΞ όπως προχωρήσει στη δημιουργία θεσμικού πλαισίου το οποίο θα προνοεί ότι δημόσιοι λειτουργοί ή δημόσιοι εκπαιδευτικοί λειτουργοί οι οποίοι συνοδεύουν τον/τη σύζυγο τους που υπηρετεί σε ΔΑ ή σε άλλες αποστολές της Δημοκρατίας στο εξωτερικό θα μπορούν να εργοδοτούνται και να εκτελούν εργασία συναφή με το σχέδιο υπηρεσίας τους, ενώ στην περίπτωση των δημοσίων εκπαιδευτικών λειτουργών όταν η εκτέλεση εργασίας συναφούς με το σχέδιο υπηρεσίας τους δεν είναι δυνατή τότε αυτοί να εξασφαλίζουν άδεια άνευ απολαβών. Στην απαντητική επιστολή μας προς τον ΓΔ ΥΠΑΝ, ημερ. 6.4.2023, αναφέραμε ότι οι εισηγήσεις αυτές παρόλο που αφορούν σε διόρθωση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου, ώστε παρόμοιες μελλοντικές περιπτώσεις να διενεργούνται νομότυπα, εξακολουθούν να μην δικαιολογούν τη νομιμότητα της συγκεκριμένης περίπτωσης. Σε μετέπειτα επιστολή του, ημερ. 7.8.2023, το ΥΠΑΝ, αναφορικά με τα όσα αναφέρθηκαν στην επιστολή μας ημερ. 24.10.2022, μας ανέφερε ότι το ΤΔΔ&Π σε επιστολή του, ημερ. 12.4.2022, ενημέρωσε το ΥΠΕΞ ότι ο Υπουργός Οικονομικών συμφώνησε με το αίτημα του για ανάγκη ενίσχυσης της Πρεσβείας με λειτουργό του οποίου τα καθήκοντα θα εξομοιούνται με διπλωματικά και παρέπεμψε το ΥΠΕΞ όπως εξασφαλίσει επίσης τη σύμφωνη γνώμη του ΥΠΑΝ για απόσπαση της λειτουργού, χωρίς όμως αύξηση της συγκεκριμένης οροφής στην απασχόληση μόνιμου και έκτακτου εκπαιδευτικού προσωπικού. Επισημάνθηκε επίσης ότι, το ΤΔΔ&Π αιτιολόγησε την απόφαση του για την εκπαιδευτικό λειτουργό ότι συνάδει με το άρθρο 15 του Συντάγματος της ΚΔ που προνοεί για το «δικαίωμα όπως η ιδιωτική και

οικογενειακή ζωή τυγχάνουν σεβασμού» καθώς και με τη θέση της Επιτρόπου Διοικήσεως και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων σύμφωνα με την οποία το κράτος οφείλει να διασφαλίσει με κάθε μέσο τη συνέχιση και στήριξη του θεσμού της οικογένειας για τα άτομα που εξυπηρετούν τα συμφέροντα της Δημοκρατίας στο εξωτερικό και να διευκολύνει την πρόσβαση των εργαζομένων συζύγων που ακολουθούν τον σύζυγο τους σε εργασία, όπου οι ανάγκες το επιτρέπουν και εφόσον πληρούν τα απαιτούμενα προσόντα νοουμένου ότι η επιλογή της/του συζύγου θα αποτελεί την οικονομικότερη λύση». Το ΥΠΑΝ, στην επιστολή του ημερ. 26.5.2022, ενώ αρχικά απέρριψε το αίτημα απόσπασης της εκπαιδευτικού, ημερ. 10.5.2022, λόγω της μη αντίστοιχης αύξησης της οροφής στην απασχόληση εκπαιδευτικού προσωπικού, τελικά λαμβάνοντας υπόψη τη σύμφωνη γνώμη του ΥΟ, με επιστολή του ημερ. 8.9.2022 αποφάσισε εν τέλει να παραχωρήσει τις υπηρεσίες της εκπαιδευτικού στο ΥΠΕΞ ώστε το ΥΠΕΞ να προωθήσει σχετική πρόταση στο ΥΣ.

Σημειώνουμε ότι η αναφορά σε «μη αύξηση της οροφής στην απασχόληση εκπαιδευτικού προσωπικού» είναι άνευ αντικρίσματος αφού ο αριθμός των εκπαιδευτικών προκύπτει με μονοσήμαντο και απόλυτο τρόπο και συνεπώς είναι δεδομένο ότι ο διδακτικός χρόνος της υπό αναφορά καθηγήτριας θα καλυφθεί από αντικαταστάτη και όχι από υφιστάμενο προσωπικό.

Γενική σύσταση: Σε ότι αφορά τις τοποθετήσεις λειτουργών στο εξωτερικό και τα επιδόματα εξωτερικού, όπως τονίζεται στην εγκύκλιο αρ. 1747 του ΥΟ σε σχέση με τον Προϋπολογισμό για το έτος 2024, όλα τα επιδόματα θα πρέπει να δίνονται με όσο το δυνατό μεγαλύτερη φειδώ ώστε να επιτευχθεί ο στόχος για εξοικονομήσεις. Ειδικότερα για το επίδομα εξωτερικού, κατά την επιλογή των ατόμων που θα τοποθετούνται στο εξωτερικό, θα πρέπει να προωθούνται υπάλληλοι που βρίσκονται σε χαμηλότερη μισθολογική κλίμακα.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μας ενημέρωσε ότι η θέση του ΥΠΕΞ, αναφορικά με τα πιο πάνω, παραμένει η ίδια όπως αυτή αποτυπώθηκε στην απαντητική επιστολή του ημερ. 21.11.2022. Μας ανέφερε επίσης ότι, σε μελλοντικές περιπτώσεις που θα προκύψουν, το ΥΠΕΞ είναι ανοικτό σε συζήτηση για αναπροσαρμογή των διαφόρων επιδομάτων των εκπαιδευτικών λειτουργών, εξακολουθώντας όμως αυτοί να διατηρούν τη δημοσιοϋπαλληλική τους ιδιότητα.

Η Υπηρεσία μας διατηρεί την άποψη ότι, η απόσπαση καθηγητών σε πρεσβείες για την εκτέλεση διοικητικών καθηκόντων είναι παράνομη και ότι, μόνη σύννομη διευθέτηση θα ήταν η παραχώρηση άδειας άνευ απολαβών και η πρόσληψη του εκπαιδευτικού ως επιτόπιο προσωπικό.

Σε συνάρτηση με τα προαναφερθέντα για την απόσπαση εκπαιδευτικού λειτουργού, η Υπηρεσία μας, κατά τον έλεγχο του Υπουργείου Άμυνας, εντόπισε περίπτωση τοποθέτησης στελέχους της Εθνικής Φρουράς σε Πρεσβεία της ΚΔ στο εξωτερικό, της οποίας ο σύζυγος έχει τοποθετηθεί ως Ακόλουθος Άμυνας της Κυπριακής Δημοκρατίας στην ίδια χώρα, με σκοπό την προστασία του θεσμού της οικογένειας. Η τοποθέτησή της, για εκτέλεση ειδικών καθηκόντων που θα της ανατίθενται από τον Αρχηγό της Διπλωματικής Αποστολής, έγινε μετά από σχετική απόφαση Υπουργικού Συμβουλίου. Σύμφωνα με την εν λόγω απόφαση, δεν θα καταβάλλεται στην πιο πάνω οποιοδήποτε επίδομα εξωτερικού ή/και άλλα ωφελήματα, αφού προηγήθηκε η αποποίηση του δικαιώματος για διεκδίκηση καταβολής των πιο πάνω επιδομάτων, μέσω ένορκης δήλωσης της

ίδιας, ενέργεια η οποία, σύμφωνα με προγενέστερη γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας αποτελεί ικανοποιητικό στοιχείο για τη μη διεκδίκηση επιδόματος.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μας πληροφόρησε ότι, οι εκπαιδευτικοί (σύζυγοι διπλωμάτων) που τοποθετούνται σε Πρεσβεία, εκτελούν καθήκοντα εξομοιούμενα με διπλωματικά που αν δεν εκτελούνταν από αυτούς τότε θα έπρεπε να τοποθετηθούν στη θέση τους διπλωμάτες. Η πιο πάνω τοποθέτηση στελέχους της Εθνικής Φρουράς σε Πρεσβεία της ΚΔ δεν αφορά συνήθη διαδικασία, αλλά έγινε αφού τους υπεβλήθη σχετικό αίτημα από το ΥΠΑΜ και το ΥΠΕΞ, λαμβάνοντας υπόψη την πληθώρα καθηκόντων προξενικής/διοικητικής και γραμματειακής φύσεως που υπήρχαν στη συγκεκριμένη Πρεσβεία που δικαιολογούσαν τη χρησιμότητα της τοποθέτησης του υπό αναφορά στελέχους, συμφώνησε για τη μετάθεσή της.

Η Υπηρεσία μας διατηρεί την άποψή της.

6.5 Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη κυβερνητικών υπαλλήλων στο εξωτερικό

6.5.1 Γενικά

α. Στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εξωτερικών για το έτος 2022 στο Κεφάλαιο 17.02 «Εξωτερικές Υπηρεσίες» στην υποομάδα δαπανών 04380 «Παροχές Υγείας» και το άρθρο 04384.2 «Περίθαλψη Κυβερνητικών Υπαλλήλων στο Εξωτερικό» περιλαμβάνονται πιστώσεις ύψους €700.000 που προορίζονται να καλύψουν δαπάνες για θεραπεία κυπρίων δημοσίων υπαλλήλων και άλλων δικαιούχων που εργάζονται σε ΔΑ στο εξωτερικό.

Παρατηρήσαμε ότι λόγω αυξημένων αιτημάτων ιατρικής περίθαλψης κατά το 2022, στις 31.1.2023 έγινε μεταφορά πιστώσεων στο πιο πάνω κονδύλι ύψους €265.798 για την κάλυψή τους, από εξοικονομήσεις στο κονδύλι 0401200152 «Συνεισφορές σε διεθνείς οργανισμούς. Ως εκ τούτου, το τελικό προϋπολογιζόμενο ποσό για το έτος 2022 ανήλθε σε €965.798 και η πραγματική δαπάνη σε €965.797,86, παρουσιάζοντας αύξηση πέραν του 90% συγκριτικά με τα δύο προηγούμενα έτη.

Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζονται τα προϋπολογισθέντα ποσά καθώς και η πραγματική δαπάνη για το υπό αναφορά κονδύλι, για τα έτη 2020-2022.

	2020 €	2021 €	2022 €
Τελικός Προϋπολογισμός	700.000,00	700.000,00	965.798,00
Πραγματική δαπάνη	499.267,18	505.847,83	965.797,86
Αδαπάνητο ποσό	200.732,82	194.152,17	0,14

Έχοντας υπόψη την πιο πάνω σημαντική διακύμανση προχωρήσαμε στη διενέργεια ελέγχου αναφορικά με τη διαδικασία που ακολουθείται από το ΥΠΕΞ για την κάλυψη των εξόδων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των κυβερνητικών υπαλλήλων στο εξωτερικό και την εξέταση τυχόν αιτημάτων υπαλλήλων για την ανάκτηση ιατρικών εξόδων που επωμίστηκαν, καθώς και στη

διερεύνηση των λόγων που συνέβαλαν στη σημαντική αύξηση της δαπάνης για το έτος 2022 και διαπιστώσαμε τα εξής:

6.5.2 Εξέταση αιτημάτων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης από Επιτροπή Ειδικών

α. Σε συνάντηση του ΓΔ ΥΠΕΞ και της Γενικής Διευθύντριας του Υπουργείου Υγείας ημερ. 11.6.2019, συμφωνήθηκε όπως το κονδύλι 0402210384 «Περίθαλψη Κυβερνητικών Υπαλλήλων στο εξωτερικό» μεταφερθεί από τον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας στον Προϋπολογισμό του ΥΠΕΞ και η Επιτροπή Αξιολόγησης Τιμολογίων του Υπουργείου Υγείας να διατηρήσει τον συμβουλευτικό της ρόλο προς το ΥΠΕΞ ως προς την ιατρική πτυχή των αιτημάτων. Το κονδύλι μεταφέρθηκε στο ΥΠΕΞ στις 29.11.2019 και η πιο πάνω διευθέτηση ίσχυσε μέχρι τα μέσα του 2021 καθότι, όπως ενημερωθήκαμε από λειτουργούς της ΔΔΥ, το Υπουργείο Υγείας λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού, των προβλημάτων υποστελέχωσης και του φόρτου εργασίας που προέκυψαν αδυνατούσε να συνεχίσει την παροχή υπηρεσιών μέσω της Επιτροπής Αξιολόγησης Τιμολογίων. Δεν εντοπίστηκε ωστόσο οποιαδήποτε γραπτή συμφωνία ή απόφαση μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και του ΥΠΕΞ αναφορικά με τον τερματισμό της Επιτροπής Αξιολόγησης Τιμολογίων.

Με τον τερματισμό της παροχής υπηρεσιών από την πιο πάνω Επιτροπή, το ΥΠΕΞ, για σκοπούς εξέτασης των αιτημάτων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης προσωπικού που υπηρετεί στις ΔΑ, προχώρησε σε ενέργειες για τη σύσταση τριμελούς Επιτροπής, την «Επιτροπή Ειδικών», με την εξασφάλιση, με αγορά υπηρεσιών με συνοπτικές διαδικασίες (απευθείας ανάθεση), δύο φορές μέχρι τώρα, παροχής υπηρεσιών από δύο ιατρούς και ένα φαρμακοποιό, χωρίς ωστόσο να εντοπίσουμε οποιαδήποτε νομοθετική πρόνοια για τη σύσταση, λειτουργία και όρους παροχής υπηρεσιών των μελών της εν λόγω Επιτροπής. Σύμφωνα με πληροφόρηση που λάβαμε από λειτουργό της ΔΛΧΔ του ΥΠΕΞ, για σκοπούς καθορισμού των απολαβών των μελών της Επιτροπής Ειδικών, έχουν ληφθεί υπόψη τα όσα ακολουθήθηκαν για τη σύσταση της Επιτροπής Εξέτασης Ψυχικής Ικανότητας του Υπουργείου Άμυνας, η οποία ωστόσο έχει συσταθεί δυνάμει σχετικής νομοθεσίας και σχετικής απόφασης του ΥΣ, στην οποία καθορίζονται, μεταξύ άλλων, και η αμοιβή τους. Το ύψος των απολαβών της Επιτροπής Ειδικών καθορίστηκε στα €150 έκαστος ανά συνεδρία και η οποία έτυχε της έγκρισης του ΓΔ ΥΠΕΞ, βάσει σχετικού σημειώματος που υποβλήθηκε, ενώ δεν έχουμε εντοπίσει ποιοι παράμετροι λήφθηκαν υπόψη για την αιτιολόγηση και τεκμηρίωση του ύψους των απολαβών των μελών της Επιτροπής Ειδικών, παρά μόνο υπάρχει αναφορά ότι το ποσό συμφωνήθηκε σε συνάντηση που έγινε με τα μέλη της Επιτροπής.

β. Αναφορικά με τα προβλεπόμενα στη Συμφωνία μεταξύ του ΥΠΕΞ και των μελών της Επιτροπής Ειδικών για την τήρηση και παράδοση πρακτικών για τις μηνιαίες συνεδρίες της, παρατηρήσαμε ότι αυτά τηρούνται από τη Λειτουργό της ΔΔΥ του ΥΠΕΞ, η οποία όπως προβλέπεται στην εν λόγω Συμφωνία θα συμμετέχει στις συνεδρίες της Επιτροπής Ειδικών για να διευκολύνει το έργο της, χωρίς ωστόσο η ιδιότητα αυτή να αναφέρεται στα πρακτικά.

Επίσης, ζητήσαμε για έλεγχο τα πρακτικά για τις πέντε συνεδριάσεις που είχαν γίνει μέχρι την ημερομηνία ελέγχου και όπως μας αναφέρθηκε δεν είχαν παραδοθεί ακόμη. Σύμφωνα με το άρθρο 2(2) της Συμφωνίας της Επιτροπής Ειδικών ο Ανάδοχος θα παραδίδει το πρακτικό των

συνεδριάσεων εξέτασης των αιτημάτων στο ΥΠΕΞ εντός πέντε εργάσιμων ημερών, μετά τη συνεδρία.

Σύσταση: Τήρηση των προνοιών της Συμφωνίας της Επιτροπής Ειδικών.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ανέφερε ότι θα καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για την υλοποίηση της σύστασης της Υπηρεσίας μας.

6.5.3 Αύξηση κονδυλίου 0402210384 «Περίθαλψη κυβερνητικών υπαλλήλων στο εξωτερικό»

Από σχετικό έλεγχο που διενεργήθηκε στο πιο πάνω κονδύλι για τα έτη 2021 και 2022, παρατηρήσαμε ότι και για τα δύο έτη οι σημαντικότερες δαπάνες αφορούσαν σε δύο ΔΑ στις Ηνωμένες Πολιτείες Αμερικής (ΗΠΑ), καθώς επίσης και σε ΔΑ σε χώρα της Ασίας. Συγκεκριμένα, οι ιατροφαρμακευτικές καλύψεις στις δύο ΔΑ στις ΗΠΑ ανήλθαν συνολικά σε €678.560 για το 2022 και αποτελούσαν το 70% του συνόλου των δαπανών για το 2022, ενώ οι καλύψεις της ΔΑ στην Ασία ανήλθαν σε €161.611 και αποτελούσαν το 17% του συνόλου των δαπανών για το 2022, σε σύγκριση με 65% και 5%, αντίστοιχα για το 2021.

Από περαιτέρω έλεγχο των πιο πάνω δαπανών, προέκυψαν τα πιο κάτω ευρήματα:

6.5.3.1 Ιατροφαρμακευτική κάλυψη, από κοινού, του προσωπικού στις δύο ΔΑ στις ΗΠΑ.

α. Η δαπάνη, η οποία αφορούσε στα, από κοινού, ασφαλιστικά τέλη των δύο ΔΑ για το έτος 2021/2022, αυξήθηκε κατά \$228.157 (56%) συγκριτικά με το 2020/2021 (από \$404.722 σε \$632.880) και κατά περαιτέρω \$95.676,72 (10%) σε \$728.557 για το έτος 2022/2023. Σύμφωνα με τους ασφαλιστικούς αντιπρόσωπους, μέσω των οποίων εξασφαλίζονται προτάσεις/προσφορές από ασφαλιστικές εταιρείες για ιατροφαρμακευτική κάλυψη, η αύξηση αυτή οφείλεται στα υπέρογκα αιτήματα ορισμένων μελών του προσωπικού τα οποία έχουν ως αποτέλεσμα να αυξάνεται το κόστος για όλο το προσωπικό και ως εκ τούτου συμβούλευσε τις ΔΑ ότι ο μοναδικός τρόπος επίλυσης του προβλήματος αυτού είναι να διαχωριστούν ορισμένα άτομα που έχουν υψηλές απαιτήσεις από τους υπόλοιπους και να γίνουν ατομικά συμβόλαια για αυτούς, με την ίδια κάλυψη. Με τον τρόπο αυτό, τα ασφάλιστρα θα είναι πιο ψηλά για ορισμένους αλλά θα μειωθεί η δαπάνη κάλυψης των υπολοίπων, καθώς και η δαπάνη για τη συνολική κάλυψη του προσωπικού. Όπως διαπιστώσαμε, οι ΔΑ δεν έχουν λάβει ακόμη οποιοδήποτε μέτρο για διερεύνηση υλοποίησης της σύστασης αυτής.

Επιπρόσθετα αναφέρουμε ότι στις 23.11.2021 ο ΓΔ ΥΠΕΞ, στο πλαίσιο έγκρισης της ανανέωσης του συμβολαίου ασφαλιστικής κάλυψης για το έτος 2021/2022, ζήτησε όπως γίνει διερεύνηση ενδεχομένου σύναψης μιας παγκόσμιας ομαδικής ασφαλιστικής κάλυψης. Όπως ενημερωθήκαμε, κατά την περίοδο διεξαγωγής του ελέγχου, η διερεύνηση αυτή έχει ήδη ξεκινήσει από λειτουργούς του γραφείου του ΓΔ αλλά δεν ολοκληρώθηκε ακόμη. Ζητήσαμε από το ΥΠΕΞ όπως μας ενημερώσει για τυχόν εξελίξεις επί του θέματος.

β. Όσον αφορά στη διαδικασία που ακολουθείται για την αξιολόγηση και επιλογή των προτάσεων που εξασφαλίζονται από τους ασφαλιστικούς αντιπροσώπους, παρατηρήσαμε ότι ουσιαστικά η μελέτη και αξιολόγησή των προτάσεων/προσφορών από ασφαλιστικές εταιρείες, γίνεται μόνο από τους αντιπροσώπους, οι οποίοι και κάνουν σχετική παρουσίαση στις ΔΑ. Σε κανένα στάδιο της διαδικασίας δεν φαίνεται να προβαίνουν τόσο οι ΔΑ όσο και η ΔΔΥ σε μελέτη των ίδιων των εγγράφων και των δεδομένων που τίθενται από τους αντιπροσώπους οι οποίες φαίνεται να διαμορφώνουν την εισήγηση/σύστασή τους για την επιλογή/ανάθεση, με βάση την παρουσίαση και τις εισηγήσεις των αντιπροσώπων. Όπως διαπιστώσαμε ο ΓΔ ΥΠΕΞ, στο πλαίσιο της σύναψης νέας ιατροφαρμακευτικής κάλυψης για το έτος 2021/2022, έλαβε αποφάσεις στηριζόμενος σε στοιχεία που του παρατέθηκαν, τα οποία παρουσίαζαν λανθασμένους υπολογισμούς ασφαλιστικών τελών. Συγκεκριμένα, διαπιστώθηκε ότι τα ασφαλιστικά τέλη της επιλεχθείσας ασφαλιστικής εταιρείας για το έτος 2021/2022, ενώ σύμφωνα με την πρόταση/προσφορά ήταν αυξημένα κατά 56%, συγκριτικά με το προηγούμενο έτος, οι ασφαλιστικοί αντιπρόσωποι στην κατάσταση που παρουσίασαν προς τις ΔΑ, και μέσω αυτών και της ΔΔΥ διαβιβάστηκε μετέπειτα στον ΓΔ ΥΠΕΞ για την έγκριση, υπολόγισαν λανθασμένα ότι η αύξηση ήταν της τάξης 20.24%, μόνο.

Επιπρόσθετα, αξιοσημείωτο είναι και το γεγονός ότι κατά τη διαδικασία ανανέωσης της ασφαλιστικής κάλυψης για το έτος 2021/2022, με επιστολή τους προς το Κέντρο, ημερ. 10.11.2021, οι ΔΑ εισηγήθηκαν όπως επιλεχθεί η πρώτη επιλογή/πρόταση από τις δύο επιλογές/προτάσεις της συγκεκριμένης εταιρείας που επιλέγηκε, παρόλο που αυτή ήταν ακριβότερη, καθότι όπως αναφερόταν «παρέχει τα ίδια ωφέληματα που έχουμε σήμερα με την υφιστάμενη ασφάλιση μας. Συγκεκριμένα η πρώτη επιλογή καλύπτει σε μεγαλύτερο βαθμό τα έξοδα για επισκέψεις σε γιατρούς εκτός δικτύου», εισήγηση η οποία εγκρίθηκε από τον ΓΔ ΥΠΕΞ στις 23.11.2021. Ωστόσο, σε μετέπειτα επιστολή τους προς το Κέντρο, ημερ. 13.12.2021, δηλαδή μετά την έγκριση του ΓΔ και η οποία στάλθηκε όταν τους ζητήθηκε από το Κέντρο να υποβάλουν τις δύο επιλογές της συγκεκριμένης εταιρείας που επιλέχθηκε για σκοπούς πληρέστερης ενημέρωσης, αναφέρεται ότι η χρήση υπηρεσιών εκτός δικτύου από τους ασφαλιζόμενους υπαλλήλους τους βρίσκεται σε πολύ χαμηλά επίπεδα εξ ου και ο ασφαλιστικός αντιπρόσωπος συνέστησε όπως επιλεχθεί η δεύτερη επιλογή/πρόταση της ασφαλιστικής εταιρείας, η οποία ήταν και η φθηνότερη. Επομένως, οι ΔΑ δεν ενημέρωσαν εξ αρχής, για τη σύσταση αυτή των ασφαλιστικών αντιπροσώπων, έτσι ώστε να ληφθεί υπόψη κατά τη λήψη της απόφασης του ΓΔ ΥΠΕΞ, αφού, όπως χαρακτηριστικά ανέφερε «δεν υπήρχε επαρκής χρόνος να εξεταστούν οι συνέπειες της αλλαγής της πάγιας πρακτικής τους ή να διαβουλευτούν, σχετικά, με το προσωπικό».

γ. Κατά τη διάρκεια του έτους 2022 το λογιστήριο των δύο ΔΑ προέβηκε σε απευθείας πληρωμές προς το μόνιμο και επιτόπιο προσωπικό τους, συνολικού ύψους €2.200,83 για την κάλυψη των υποχρεωτικών εξόδων που προέκυψαν από την παραλαβή της συνταγογραφούμενης φαρμακευτικής τους αγωγής από τα φαρμακεία, στη βάση αποδείξεων που προσκόμισαν για την πληρωμή των εν λόγω ποσών. Οι χρεώσεις αυτές δεν αφορούσαν το κόστος των ίδιων των φαρμάκων αλλά το κόστος της συνδιαλλαγής. Όπως ενημερωθήκαμε, τα ποσά αυτά δεν περιλαμβάνονται στις ασφαλιστικές καλύψεις.

Δηλαδή, όπως διαπιστώσαμε, το αίτημα των υπαλλήλων για κάλυψη των εξόδων αυτών δεν υποβάλλεται στο Κέντρο και στην Επιτροπή Ειδικών για αξιολόγηση και απόφαση. Και αυτό γιατί είχε ζητηθεί και δοθεί σχετική έγκριση από τον τέως ΓΔ ΥΠΕΞ στις 22.9.2020, στη βάση σημειώματος, ημερ. 4.3.2020, που αφορούσε ίδιας φύσης δαπάνη, όπου τέθηκε το ζήτημα για τη λήψη απόφασης για έγκριση κάλυψης δαπάνης ύψους €2.373 που αφορούσε το 2019. Στην περίπτωση αυτή, το Υπουργείο Υγείας (που τότε είχε την αρμοδιότητα για την εξέταση των αιτημάτων) επέστρεψε σε κονδύλι του ΥΠΕΞ το ποσό, με τη δικαιολογία ότι αυτή η δαπάνη δεν είχε υποβληθεί στην αρμόδια Επιτροπή για έγκριση. Σημειώνουμε ότι, σύμφωνα με το εν λόγω σημείωμα η τότε Διευθύντρια της ΔΔΥ του ΥΠΕΞ ανέφερε στον ΓΔ ότι «ακόμα και να υποβληθεί εκ νέου στην Επιτροπή του Υπουργείου Υγείας αυτή δεν πρόκειται να πάρει θέση γιατί οι χρεώσεις δεν αφορούν το κόστος των ίδιων των φαρμάκων αλλά είναι το κόστος της συνδιαλλαγής». Έκτοτε, με βάση την έγκριση του τέως ΓΔ, τα υπό αναφορά έξοδα υποβάλλονται και πληρώνονται από το λογιστήριο των δύο ΔΑ κατόπιν προσκόμισης αποδείξεων και χωρίς να υποβάλλονται για έγκριση στην Επιτροπή Ειδικών.

Η Υπηρεσία μας έχει την άποψη ότι τα εν λόγω αιτήματα, ανεξάρτητα της σημαντικότητας του ποσού, δεν θα έπρεπε να καλύπτονται απευθείας από το λογιστήριο των ΔΑ αλλά να προωθούνται στο Κέντρο για εξέταση από την Επιτροπή Ειδικών, στο πλαίσιο του ΓεΣΥ της Κύπρου, όπως εφαρμόζεται εξάλλου σε όλες τις περιπτώσεις όταν μια δαπάνη δεν καλύπτεται από την ασφαλιστική εταιρεία ή το γενικό σύστημα υγείας της χώρας, για σκοπούς ισότιμης μεταχείρισης των αιτημάτων.

6.5.3.2 Καλύψεις δαπανών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης προσωπικού ΔΑ σε χώρα της Ασίας

Από τη συνολική δαπάνη της πιο πάνω ΔΑ στην Ασία, για το έτος 2022, ύψους €161.611,37, ποσό ύψους €120.689 ή ποσοστό 75% αφορούσε σε πληρωμές για ιατρική περίθαλψη δύο υπαλλήλων, μέλη του μόνιμου προσωπικού, οι οποίοι αντιμετώπιζαν σοβαρό ιατρικό πρόβλημα με υψηλό κόστος περίθαλψης σε μακροχρόνια βάση και που αν υπηρετούσαν στην Κύπρο θα τους παρεχόταν δωρεάν περίθαλψη μέσω του ΓεΣΥ της Κύπρου. Επισημαίνουμε επίσης ότι, σε συνεδρία ημερ. 26.3.2019, που έγινε μεταξύ εκπροσώπων του Υπουργείου Υγείας και της Υπηρεσίας μας (είχαν κληθεί να παρευρεθούν εκπρόσωποι του ΥΠΕΞ αλλά δεν παρευρέθηκαν), αποφασίσθηκε όπως τα αιτήματα από υπαλλήλους των πρεσβειών για αποζημίωση ιατρικών υπηρεσιών για τις οποίες είναι δικαιούχοι και αναμένεται να έχουν υψηλό κόστος να απορρίπτονται και οι υπάλληλοι να μετατίθενται στην Κύπρο όπου θα ακολουθούν την αναγκαία θεραπεία.

Όσοσο σε μετέπειτα συνεδρία, ημερ. 11.6.2019, μεταξύ εκπροσώπων του Υπουργείου Υγείας και ΥΠΕΞ, παρατηρήσαμε ότι ο τότε ΓΔ ΥΠΕΞ, εξέφρασε τη γνώμη ότι η επιδίωξη να έρχονται οι υπάλληλοι στην Κύπρο για θεραπείες, τις περισσότερες φορές θα προκαλεί ταλαιπωρία στους ίδιους και στην οικογένεια τους που διαμένει μαζί τους, καθώς και επιπρόσθετα έξοδα αεροπορικών εισιτηρίων. Έκτοτε δεν έχει παρατηρηθεί οποιαδήποτε διαφοροποίηση στις διαδικασίες που ακολουθούνται αναφορικά με το πιο πάνω θέμα, ενώ όπως έχουμε πληροφορηθεί από αρμόδιο λειτουργό της ΔΔΥ, αυτή τη στιγμή υπάρχουν κι άλλες περιπτώσεις λειτουργών στις

ΔΑ με σοβαρά ιατρικά προβλήματα και οι οποίοι υπόκεινται σε υψηλού κόστους θεραπείες σε μακροχρόνια βάση, χωρίς ωστόσο να έχουν μετατεθεί στην Κύπρο για συνέχιση των θεραπειών τους.

Συστάσεις:

- ♦ Για τη διαμόρφωση τελικής εισήγησης από τη ΔΑ για την επιλογή ιδιωτικής ασφαλιστικής εταιρείας για παροχή ιατροφαρμακευτικής κάλυψης του προσωπικού, απαιτείται όπως συγκροτείται επιτροπή αξιολόγησης από την ΔΑ για μελέτη των εγγράφων των προτάσεων που εξασφαλίζονται και παρουσιάζονται από τον ασφαλιστικό αντιπρόσωπο, με τη δέουσα προσοχή και λαμβάνοντας υπόψη και τη σύστασή του, ώστε να επιλέγεται η πιο οικονομικά συμφέρουσα επιλογή ασφαλιστικής κάλυψης από τις ασφαλιστικές επιλογές που υπάρχουν.

Το ΥΠΕΞ μάς ενημέρωσε ότι αποδέχεται τη σύστασή μας και ότι λίγο πριν τη λήξη του ασφαλιστικού συμβολαίου θα συγκροτείται επιτροπή αξιολόγησης από την ΔΑ για μελέτη των εγγράφων των προτάσεων που εξασφαλίζονται και παρουσιάζονται από τον ασφαλιστικό αντιπρόσωπο.

- ♦ Δεδομένου ότι η χρήση ιατρικών υπηρεσιών εκτός δικτύου από το δικαιούχο προσωπικό στις δύο ΔΑ στις ΗΠΑ, σύμφωνα με τον ασφαλιστικό αντιπρόσωπο, φαίνεται να βρίσκεται σε πολύ χαμηλά επίπεδα και λαμβάνοντας υπόψη ότι όπως διαφάνηκε οι υπηρεσίες αυτές αφορούν την κύρια διαφορά μεταξύ ασφαλιστικών επιλογών που τίθενται, θεωρούμε ότι είναι προς όφελος των ΔΑ όπως γίνει σύσταση προς όλους τους δικαιούχους ασφαλιζόμενους να κάνουν χρήση των υπηρεσιών εντός του δικτύου της ασφαλιστικής εταιρείας, για αποφυγή πρόσθετου κόστους.

Το ΥΠΕΞ μάς πληροφόρησε ότι η πιο πάνω σύσταση της Υπηρεσίας μας θα υλοποιηθεί.

- ♦ Να μελετηθεί και να αξιολογηθεί η σύσταση του ασφαλιστικού αντιπροσώπου για διαχωρισμό των ατόμων που αναμένεται να έχουν υψηλό ιατροφαρμακευτικό κόστος, ώστε να ληφθούν υπόψη τυχόν αποφάσεις κατά την επόμενη ανανέωση της ιατροφαρμακευτικής ασφάλισης. Επιπρόσθετα να δρομολογηθούν ενέργειες ώστε να εφαρμοστούν οι οδηγίες του ΓΔ, ημερ. 23.11.2021 για ολοκλήρωση της διερεύνησης και αξιολόγηση ενδεχομένου σύναψης παγκόσμιας ομαδικής ασφαλιστικής κάλυψης.

Το ΥΠΕΞ μάς πληροφόρησε ότι θα γίνει εισήγηση στην επιτροπή αξιολόγησης που θα συσταθεί για την επόμενη χρονιά όπως διερευνηθεί η πιο πάνω σύσταση της Υπηρεσίας μας. Επίσης, θα γίνει εισήγηση στον ΓΔ ΥΠΕΞ για συνέχιση της διερεύνησης της σύναψης παγκόσμιας ομαδικής ασφαλιστικής κάλυψης.

- ♦ Να επανεξεταστεί η απόφαση που είχε παρθεί μεταξύ εκπροσώπων του Υπουργείου Υγείας και της Υπηρεσίας μας, σε συνεδρία ημερ. 26.3.2019, για χειρισμό των αιτημάτων υπαλλήλων των ΔΑ για αποζημίωση ιατρικών υπηρεσιών για τις οποίες είναι δικαιούχοι και αναμένεται να έχουν υψηλό κόστος σε μακροχρόνια βάση.

Το ΥΠΕΞ εξέφρασε την αντίθεσή του στην απόφαση που πάρθηκε στη συνεδρία ημερ. 26.3.2019, μεταξύ εκπροσώπων του Υπουργείου Υγείας και της Υπηρεσίας μας καθότι, όπως αναφέρει, ενόψει

ενός προβλήματος υγείας, το ΥΠΕΞ δεν μπορεί εκ των προτέρων να γνωρίζει για τη σοβαρότητα και τη διάρκεια της θεραπείας αφού κάθε ανθρώπινος οργανισμός ανταποκρίνεται διαφορετικά στην εκάστη θεραπεία. Μας ανέφερε επίσης ότι, ουδέποτε υπήρξε αίτημα υψηλού κόστους από υπάλληλο χωρίς να έχει ληφθεί η σχετική προέγκριση δαπάνης από τον ΓΔ ΥΠΕΞ, αφού σύμφωνα με την παρ. 4 της εγκυκλίου του ΥΠΕΞ, ημερ. 28.9.2022, προνοείται προέγκριση για δαπάνες που το κόστος τους ξεπερνά το ποσό των €5.000. Επιπλέον, πρόσθεσε ότι τους τελευταίους τουλάχιστον 15 μήνες δεν υπάρχει κανένας λειτουργός στο εξωτερικό ο οποίος να αντιμετωπίζει σοβαρό ή χρόνιο πρόβλημα υγείας και συνεπώς να επιβαρύνει την ΚΔ με θεραπείες υψηλού κόστους.

- ♦ **Να επανεξεταστεί η διαδικασία που ακολουθείται για την κάλυψη ιατροφαρμακευτικών δαπανών του προσωπικού των δύο ΔΑ στις ΗΠΑ σύμφωνα με την οποία δεν προωθούνται οι εν λόγω δαπάνες για εξέταση και λήψη απόφασης από την Επιτροπή Ειδικών.**

Το ΥΠΕΞ θεωρεί ότι είναι άσκοπο να προωθούνται οι εν λόγω δαπάνες για εξέταση από την Επιτροπή Ειδικών καθώς δεν αφορούν σε φάρμακα ούτε σε εξετάσεις ιατρικής φύσεως και συνεπώς δεν είναι αρμοδιότητα της Επιτροπής Ειδικών να τις εγκρίνει ή να τις απορρίψει. Ανέφερε επίσης ότι, δεδομένου ότι την έγκριση για την κάλυψη των εν λόγω δαπανών την έδωσε ο τέως ΓΔ ΥΠΕΞ, στις 22.9.2020, θα εξεταστεί το θέμα εκ νέου, και αναλόγως της απόφασής του, θα ενημερωθούν με εγκύκλιο όλες οι ΔΑ, αφού ανάλογες δαπάνες καλύπτονται και στους δικαιούχους άλλων ΔΑ.

Επισημάνε επίσης ότι, σύμφωνα με την παράγραφο 9 της εγκυκλίου του ΥΠΕΞ αρ. ΓΔ/15/2017, ημερ. 24.4.2017, «στις περιπτώσεις όπου το έντυπο S1 προϋποθέτει την καταβολή κόστους εγγραφής ή συνεπάγεται οποιαδήποτε άλλα κόσθη, αυτά θα καλύπτονται από το Κράτος».

6.5.4 Σύναψη ιδιωτικής ασφάλειας υγείας για τους υπαλλήλους στην Ύπατη ΥΑΛ

Στις 29.8.2023, ο ΓΔ ΥΠΕΞ ενέκρινε τη σύναψη ιδιωτικής ασφάλειας υγείας για τους λειτουργούς που υπηρετούν με μετάθεση/απόσπαση στην ΥΑΛ και τα μέλη των οικογενειών τους για περίοδο ενός έτους, με συνολικό κόστος ύψους GBP 92.059 (περίπου €107.045,35).

Στο πλαίσιο ελέγχου της αναγκαιότητας σύναψης της πιο πάνω ασφάλειας και της διαδικασίας που ακολουθήθηκε διαπιστώσαμε τα ακόλουθα:

- Ακόμη και μετά την έξοδο του Ηνωμένου Βασιλείου (ΗΒ) από την ΕΕ υπάρχει δυνατότητα έκδοσης του εντύπου S1 με σκοπό την εγγραφή στο δημόσιο σύστημα υγείας του ΗΒ, βάσει της Συμφωνίας Εμπορίου και Συνεργασίας ΕΕ-ΗΒ. Επίσης, όπως ενημερωθήκαμε από αρμόδια λειτουργό της ΥΑΛ, το σύστημα υγείας του ΗΒ λειτουργεί έχοντας ως κριτήριο τη διαμονή, με αποτέλεσμα η εγγραφή οποιουδήποτε ατόμου στο σύστημα να είναι εφικτή με την προσκόμιση στοιχείων που να επιβεβαιώνουν τη διαμονή του στο ΗΒ. Επομένως, δεν τίθεται θέμα μη δυνατότητας χρήσης του δημόσιου συστήματος υγείας του ΗΒ ακόμη και μετά την έξοδο του από την ΕΕ όπου, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του Παραρτήματος της εγκυκλίου του ΥΠΕΞ αρ. ΓΔ/15/2017, οι λειτουργοί χρησιμοποιούν για όλες τις περιπτώσεις το έντυπο S1.

Ωστόσο, όπως προαναφέρθηκε, στις 29.8.2023 ο ΓΔ ΥΠΕΞ ενέκρινε τη σύναψη ιδιωτικής ασφάλειας υγείας για τους υπαλλήλους της ΥΑΛ, κατόπιν εισήγησης της ΥΑΛ η οποία, με επιστολή της ημερ. 22.2.2023, επικαλέστηκε σημαντικά προβλήματα στο ισχύον δημόσιο σύστημα υγείας, όπως καθυστερήσεις στις παραπομπές σε ειδικούς γιατρούς, με αποτέλεσμα οι λειτουργοί σε αρκετές περιπτώσεις, για την αντιμετώπιση των ιατρικών θεμάτων τους, να αναγκάζονται να απευθύνονται σε ιδιώτες γιατρούς στο ΗΒ.

- β.** Στις 22.9.2023, δηλαδή μετά την πιο πάνω έγκριση του ΓΔ ΥΠΕΞ, η ΔΔΥ προέβη σε τροποποίηση των παραγράφων 3 και 13 του Παραρτήματος της εγκυκλίου του ΥΠΕΞ αρ. ΓΔ/15/2017, η οποία ορίζει τη διαδικασία για την κάλυψη από το κράτος των εξόδων παροχής ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε λειτουργούς που υπηρετούν στο εξωτερικό και στα εξαρτώμενά τους, έτσι ώστε:
- (i)** να περιληφθεί το ΗΒ στις χώρες που εξαιρούνται της χρήσης του εντύπου S1 (παράγραφος 3) καθώς η ΔΔΥ έκρινε ότι το εθνικό/δημόσιο σύστημα περίθαλψης του ΗΒ δεν ανταποκρίνεται στις ελάχιστες προδιαγραφές περίθαλψης, καθώς και πρόνοια ότι,
 - (ii)** με την έγκριση του ΓΔ ΥΠΕΞ να συναφθεί συλλογική ιδιωτική ασφάλεια υγείας για τους λειτουργούς της ΥΑΛ (παράγραφος 13).

Όπως διαφάνηκε, οι πιο πάνω τροποποιήσεις έγιναν σκοπίμως, εκ των υστέρων, για να καλύψουν τις πιο πάνω ενέργειες και αποφάσεις που λήφθηκαν, σε αντίθεση με τα ισχύοντα κατά τον ουσιώδη χρόνο έγκρισης, για σύναψη ιδιωτικής ασφάλειας υγείας για την ΥΑΛ.

Σημειώνουμε ότι, σε σύσκεψη, ημερ. 26.3.2019, η οποία πραγματοποιήθηκε στο γραφείο της ΓΔ του Υπουργείου Υγείας και στην οποία παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Υγείας και της Υπηρεσίας μας, αποφασίστηκε ότι δεν θα γίνονται εξαιρέσεις ευρωπαϊκών χωρών από τη χρήση του εντύπου S1, ώστε να μην υπάρχει καμία διάκριση και θα πρέπει να γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για αλλαγή στο λεκτικό της πιο πάνω διαδικασίας, δηλαδή διαγραφή όλων των χωρών στις οποίες οι αντίστοιχες ΔΑ δικαιούνταν εξαίρεση από τη χρήση του εντύπου S1 (Βουλγαρία, Ρουμανία, Ελλάδα, Ιταλία, Πολωνία και Ισπανία). Στα πλαίσια του ελέγχου μας, διαπιστώσαμε ότι αγνοήθηκε η πιο πάνω απόφαση και δεν έγινε καμιά αλλαγή στη διαδικασία και το 2022 διενεργήθηκαν 51 πληρωμές που αφορούσαν ιατροφαρμακευτικές καλύψεις για δικαιούχους ΔΑ στα κράτη μέλη της ΕΕ, του ΕΟΧ και στην Ελβετία, συνολικού ύψους €15.347,14, που αφορούσαν χώρες για τις οποίες έχουν δοθεί εξαιρέσεις, αγνοώντας τη διαφοροποίηση που συμφωνήθηκε στις 26.3.2019.

- γ.** Παρατηρήσαμε ότι η σύμβαση που συνάφθηκε για την παροχή ιδιωτικής ασφάλειας υγείας περιλαμβάνει και οδοντιατρικές και οφθαλμολογικές υπηρεσίες συνολικού ύψους GBP8.493 και GBP2.327, αντίστοιχα, οι οποίες δεν καλύπτονται από το ΓεΣΥ της Κύπρου και επομένως φαίνεται ότι οι λειτουργοί της ΥΑΛ βρίσκονται σε προνομιακή θέση συγκριτικά με άλλους λειτουργούς ΔΑ στην ΕΕ οι οποίοι, ενδεχομένως, δεν επωφελούνται των εν λόγω ιατρικών υπηρεσιών από τα δημόσια συστήματα υγείας των χωρών στις οποίες εργάζονται. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τα έγγραφα του διαγωνισμού, είχε ζητηθεί η κάλυψη για τις εν λόγω υπηρεσίες.

Συστάσεις:

- ♦ **Να διαφοροποιηθεί και να τεθεί σε εφαρμογή η διαδικασία του παραρτήματος της εγκυκλίου του ΥΠΕΞ αρ. ΓΔ/15/2017 ημερ. 24.4.2017, όπως αυτή συμφωνήθηκε στις 26.3.2019, αφού αυτή επανεξεταστεί, υπό το φως και της εφαρμογής του ΓεΣΥ στην Κύπρο, ώστε να μην υπάρχει οποιαδήποτε διάκριση μεταξύ των δικαιούχων.**

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ενημέρωσε ότι λόγω του ότι, τόσο μέσω του ΓεΣΥ στην Κύπρο όσο και μέσω του εθνικού συστήματος υγείας του ΗΒ, οι δικαιούχοι απολαμβάνουν κάποιες καλύψεις για οδοντιατρικά και οφθαλμολογικά έξοδα, ζητήθηκε από τις ασφαλιστικές εταιρείες όπως συμπεριλάβουν στις προσφορές τους και τις εν λόγω υπηρεσίες, χωρίς ωστόσο να υπάρχει δυνατότητα προσαρμογής των εν λόγω προσφορών/σχεδίων, ώστε να καλύπτουν μόνο ότι προσφέρεται μέσω του ΓεΣΥ στην Κύπρο.

Εξέφρασε επίσης την άποψη ότι, με τη συμπερίληψη της κάλυψης οδοντιατρικών και οφθαλμολογικών εξόδων στην ασφάλιση υγείας του προσωπικού της ΥΑΛ και των μελών των οικογενειών τους, δεν μπορεί να εξαχθεί το συμπέρασμα ότι βρίσκονται σε προνομιακή θέση συγκριτικά με άλλους υπαλλήλους που υπηρετούν σε ΔΑ σε χώρες της ΕΕ, αφού σε αρκετές περιπτώσεις, λειτουργοί οι οποίοι υπηρετούν σε ΔΑ σε χώρες της ΕΕ, απολαμβάνουν περισσότερες καλύψεις από όσα καλύπτει το ΓεΣΥ στην Κύπρο.

Η Υπηρεσία μας διατηρεί την άποψή της ότι, σε γενικές γραμμές, στα έγγραφα διαγωνισμού για σύναψη συλλογικής ασφάλισης, οι προτεινόμενες καλύψεις δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν τις καλύψεις του ΓεΣΥ στην Κύπρο, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η ισότιμη διαχείριση μεταξύ των δικαιούχων σε ΔΑ. Εξαιρεση δύναται να αποτελούν περιπτώσεις όπου, με βάση τα ισχύοντα τοπικά δεδομένα, οι ασφαλιστικές εταιρείες δεν δίνουν καθόλου περιθώρια συμπερίληψης ή αφαίρεσης των καλύψεων που περιλαμβάνονται στα ασφαλιστικά τους σχέδια, όπως στην περίπτωση των ΗΠΑ.

Η Υπηρεσία μας ζήτησε ενημέρωση κατά πόσο έχει συναφθεί ιδιωτική ασφάλεια υγείας, πέραν των δύο ΔΑ στις ΗΠΑ, και του Λονδίνου, για άλλες ΔΑ, και όπως μας αποσταλεί σχετική κατάσταση με στοιχεία από πότε, χρονική διάρκεια, καλύψεις και το ετήσιο κόστος που προκύπτει. Όπως μας ενημέρωσε το ΥΠΕΞ, δεν έχει συναφθεί ιδιωτική ασφάλεια υγείας σε καμία άλλη ΔΑ.

6.5.5 Διαδικασία υποβολής, εξέτασης, έγκρισης και πληρωμής αιτημάτων για έξοδα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης

6.5.5.1 Τήρηση καταλόγου Δικαιούχων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης

Παρατηρήσαμε ότι δεν τηρείται επίσημος κατάλογος όλων των δικαιούχων (μόνιμου ή επιτόπιου προσωπικού) ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, για τους οποίους το κράτος έχει υποχρέωση να καλύπτει τα σχετικά κόστη. Σύμφωνα με τις παραγράφους 3 και 4 του Παραρτήματος της εγκυκλίου του ΥΠΕΞ αρ. ΓΔ/15/2017, το ΥΠΕΞ έπρεπε να αποστέλλει στο Υπουργείο Υγείας, το οποίο εξέταζε τα αιτήματα για κάλυψη ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, επικαιροποιημένους καταλόγους των δικαιούχων αυτών. Ενόψει και του γεγονότος ότι τα αιτήματα τώρα εξετάζονται

από το ΥΠΕΞ, ζητήσαμε κατά τον ουσιώδη χρόνο ελέγχου να μας δοθεί, αν τηρείται τέτοιος κατάλογος ο οποίος να τυγχάνει και συνεχούς επικαιροποίησης. Μας δόθηκε ένας κατάλογος ο οποίος είναι ελλιπής, αφού δεν ήταν πλήρως συμπληρωμένος και εκ πρώτης όψεως αφορούσε μόνο μόνιμο προσωπικό.

Θεωρούμε ότι η τήρηση των πιο πάνω καταλόγων δικαιούχων, καθώς και η επικαιροποίησή τους, είναι απαραίτητη για την εξέταση των αιτημάτων που υποβάλλονται και με αφορμή αυτή τη διαπίστωση και λαμβάνοντας υπόψη τις αλλαγές που επήλθαν στις Διατάξεις για την Απασχόληση και τους Όρους Υπηρεσίας του Επιτόπιου Προσωπικού των ΔΑ το 2018, την εξέταση των αιτημάτων που υποβάλλονται, που διενεργείται πλέον από το ΥΠΕΞ, καθώς και την εισαγωγή του ΓεΣΥ στην Κύπρο, έχουμε την άποψη ότι θα πρέπει η πιο πάνω εγκύκλιος να επανεξεταστεί ή/και να τροποποιηθεί.

Συναφώς αναφέρεται ότι, κατά τον έλεγχο εντοπίστηκαν περιπτώσεις υποβολής αιτημάτων και έγκρισης δαπάνης ιατροφαρμακευτικής κάλυψης από την Επιτροπή Ειδικών για επιτόπιο προσωπικό στην Πρεσβεία του Νέου Δελχί, το οποίο προσωπικό δεν εντοπίσαμε στον κατάλογο που μας δόθηκε ούτε και μας δόθηκαν επαρκείς εξηγήσεις από τον αρμόδιο λειτουργό της ΔΔΥ, κατά πόσο το εν λόγω προσωπικό ήταν όντως δικαιούχο, παρά μόνο μας ανέφερε ότι η ιατρική αποζημίωση του επιτόπιου προσωπικού στο Νέο Δελχί είναι μια πρακτική η οποία καθιερώθηκε εδώ και 25 χρόνια και δεν έχει αμφισβητηθεί έκτοτε.

Ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς ενημέρωσε ότι αναγνωρίζει την αναγκαιότητα και τη χρησιμότητα τήρησης επικαιροποιημένου καταλόγου δικαιούχων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και γι' αυτό επιφυλάσσεται για την άμεση κατάρτισή του.

Επιπλέον, αναφορικά με τις καλύψεις αιτημάτων ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης του επιτόπιου προσωπικού της Πρεσβείας του Νέου Δελχί, ο ΓΔ ΥΠΕΞ μάς πληροφόρησε ότι, στη μισθοδοσία του επιτόπιου προσωπικού δεν γίνονται περικοπές για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Συνεπώς, θα πρέπει, είτε να τους καλύπτει ιδιωτική ασφάλεια υγείας, είτε να αποστέλλουν τις δαπάνες για την ιατροφαρμακευτική τους κάλυψη για εξέταση, από την Επιτροπή Ειδικών. Δεδομένου επίσης ότι, μόνο για το επιτόπιο προσωπικό της Πρεσβείας του Νέου Δελχί καλύπτονται οι δαπάνες ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης από το σχετικό κονδύλι του ΥΠΕΞ, το ΥΠΕΞ μάς ενημέρωσε ότι θα εισηγηθεί άμεσα στην Πρεσβεία του Νέου Δελχί όπως διερευνήσει το κόστος σύναψης ιδιωτικής ασφάλειας υγείας για το επιτόπιο προσωπικό και να υποβάλει την εισήγησή της για εξέταση.

Από τα πιο πάνω σχόλια του ΥΠΕΞ, δεν διευκρινίζεται κατά πόσο με βάση την τοπική νομοθεσία της χώρας είναι υποχρεωτική από τον εργοδότη η παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης για τα μέλη του επιτόπιου προσωπικού της ΔΑ ή εάν παρέχεται οποιαδήποτε κάλυψη από το εθνικό σχέδιο υγείας της χώρας. Ως εκ τούτου, θεωρούμε ότι το ΥΠΕΞ, προτού προβεί σε περαιτέρω ενέργειες, θα πρέπει να διερευνήσει τις πρόνοιες της τοπικής νομοθεσίας, σε συνάρτηση με τις πρόνοιες των Οδηγιών για την απασχόληση και τους όρους υπηρεσίας του επιτόπιου προσωπικού των ΔΑ της ΚΔ στο εξωτερικό, σύμφωνα με τις αποφάσεις του ΥΣ αρ. 79.067 ημερ. 1.7.2015 και αρ. 84.770 ημερ. 24.4.2018, ώστε να βρεθεί η οικονομικότερη συμφέρουσα λύση.

6.5.5.2 Κατ' εξαίρεση χρήση ιδιωτικής ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης

Σύμφωνα με την παράγραφο 11 της εγκυκλίου του ΥΠΕΞ αρ. ΓΔ/15/2017, ημερ. 24.4.2017, αναφορικά με τις καλύψεις σε Κράτη Μέλη ΕΕ, ΕΟΧ, Ελβετία, σε περίπτωση που ένας δικαιούχος, ο οποίος είναι εγγεγραμμένος στο σύστημα υγείας της χώρας (μέσω του Εντύπου S1), κρίνει ότι, αν και η συγκεκριμένη θεραπεία παρέχεται από το σύστημα υγείας της χώρας, συντρέχουν σοβαροί λόγοι (ήτοι μακρές λίστες αναμονής, χαμηλά ποσοστά επιτυχίας συγκεκριμένης θεραπείας, ή/και άλλοι σοβαροί ιατρικοί λόγοι) για να κάνει, κατ' εξαίρεση, χρήση ιδιωτικής ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, θα υποβάλλει σχετικό, αιτιολογημένο αίτημα το οποίο θα εξετάζεται από την αρμόδια επιτροπή και σε περίπτωση έγκρισής του τα έξοδα θα καλύπτονται από το κράτος.

Η Υπηρεσία μας, λαμβάνοντας υπόψη ότι με την εφαρμογή του ΓεΣΥ της Κύπρου και τη διαφοροποίηση των παρεχόμενων από αυτό ιατρικών υπηρεσιών στους δικαιούχους σε σχέση με αυτές που προβλέπονταν προηγουμένως, έχει την άποψη ότι η πιο πάνω πρόνοια χρήζει επανεξέτασης για σκοπούς ισότιμης μεταχείρισης των δικαιούχων στην Κύπρο και στις ΔΑ στο εξωτερικό.

Το ΥΠΕΞ μάς πληροφόρησε ότι, τα αιτήματα που υποβάλλονται για κατ' εξαίρεση χρήση ιδιωτικής ιατρικής περίθαλψης εξετάζονται με τη δέουσα προσοχή και, αναλόγως της σοβαρότητας της κατάστασης, παίρνονται οι ανάλογες αποφάσεις από τον ΓΔ ΥΠΕΞ.

Η Υπηρεσία μας διατηρεί την άποψή της, όπως αυτή αναφέρεται πιο πάνω.

7. Γενικά συμπεράσματα

Με βάση τα επιμέρους ευρήματα του οικονομικού ελέγχου, καθώς και του ελέγχου συμμόρφωσης και διερευνήσεων καταλήγουμε στα πιο κάτω γενικά συμπεράσματα:

- ♦ Ελλιπής συμμόρφωση με τις πρόνοιες της σχετικής νομοθεσίας /Κανονισμούς και Εγκυκλίου του ΓΛ και του ΥΟ, καθώς επίσης και προς θεσμοθετημένες διαδικασίες.
- ♦ Αδυναμίες και παραλείψεις ως προς την εφαρμογή των προνοιών Σχεδίων Επιδομάτων Εξωτερικού.
- ♦ Ελλιπής συμμόρφωση προς συμφωνημένες διαδικασίες όσον αφορά στην υποχρέωση για παροχή από το κράτος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης υπαλλήλων που υπηρετούν σε ΔΑ στο εξωτερικό.

8. Γενικές συστάσεις

- ◆ Ανάγκη για επανεξέτασή των προνοιών Σχεδίων Επιδομάτων Εξωτερικού, άρση στρεβλώσεων, διόρθωση ασαφειών και όπου χρειάζεται εξορθολογισμός, ώστε αυτά να παραχωρούνται με σύνεση, λογικότητα και φειδώ και όχι κατά το δοκούν.
- ◆ Το ΥΠΕΞ να προωθήσει άμεσα μέτρα για άρση των στρεβλώσεων που υπάρχουν σε σχέση με το ΓΕΕ και το εκπαιδευτικό επίδομα και να ενεργεί πάντοτε σε συμμόρφωση με το νομικό πλαίσιο, υιοθετώντας τις βέλτιστες πρακτικές και διαδικασίες για την ορθολογιστική χρηματοοικονομική διαχείριση.
- ◆ Το ΥΠΕΞ να προωθήσει πολιτικές για ορθολογιστική και σχετική νομοθετική ρύθμιση του θέματος της συνοδείας των συζύγων διπλωματών που εργάζονται στη δημόσια υπηρεσία ή στη δημόσια εκπαιδευτική υπηρεσία. Όπου τα καθήκοντα είναι συναφή και ο/η σύζυγος εργάζεται στη δημόσια υπηρεσία, θα πρέπει η απόσπαση να γίνεται χωρίς καταβολή οποιουδήποτε πρόσθετου επιδόματος. Όπου τα καθήκοντα δεν είναι συναφή με τη θέση, ή όπου πρόκειται για μέλος της δημόσιας εκπαιδευτικής υπηρεσίας, θα πρέπει να παραχωρείται άδεια άνευ απολαβών και ο/η σύζυγος να προσλαμβάνεται ως επιτόπιο προσωπικό.
- ◆ Ανάγκη για επαναξιολόγηση των διαδικασιών όσον αφορά στην υποχρέωση για παροχή από το κράτος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης υπαλλήλων που υπηρετούν σε ΔΑ στο εξωτερικό και δρομολόγηση ενεργειών για περιορισμό του κόστους όπου υπάρχουν δυνατότητες, λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο που ισχύει.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Παράρτημα 1 - Στοιχεία προσωπικού

Πίνακας 4.3 Προσωπικό που υπηρετεί στο ΥΠΕΞ

Ο Πίνακας 4.3.1 ετοιμάστηκε με βάση τον συνολικό αριθμό προσωπικού ο οποίος παρουσιάζεται αναλυτικά στους Πίνακες 4.3.2(α) και 4.3.2(β).

Πίνακας 4.3.1 - Συγκεντρωτικός Πίνακας Προσωπικού που υπηρετεί στο ΥΠΕΞ - Διοίκηση και Εξωτερικές Υπηρεσίες (μόνιμο σε οργανικές θέσεις, εναλλάξιμο και αποσπασμένο, εργοδοτούμενοι αορίστου και ορισμένου χρόνου, ωρομίσθιο κυβερνητικό προσωπικό, και επιτόπιο γραφειακό και βοηθητικό προσωπικό).

Κατηγορία προσωπικού	Αριθμός προσωπικού στις 31.12.2021 και 31.12.2022						Συνολικός αριθμός 2021	Συνολικός αριθμός 2022
	Διοίκηση-Κεντρικά Γραφεία		Εξωτερικές Υπηρεσίες-Διπλωματικές Αποστολές		Εξωτερικές Υπηρεσίες – Διπλωματικές Αποστολές με σύμβαση υπηρεσιών (διορισμός από το Υπουργικό Συμβούλιο)			
	2021	2022	2021	2022	2021	2022		
Μόνιμο προσωπικό (οργανικές θέσεις)(Σημ.1)	76	76	104	101	0	0	180	177
Μόνιμο προσωπικό (εναλλάξιμο)(Σημ.1)	42	34	18	19	0	0	60	53
Μόνιμο προσωπικό (αποσπασμένο)(Σημ.1)	4	6	49	89	0	0	53	95
Εργοδοτούμενοι αορίστου χρόνου	17	15	17	18	2	0	36	33

Κατηγορία προσωπικού	Αριθμός προσωπικού στις 31.12.2021 και 31.12.2022						Συνολικός αριθμός 2021	Συνολικός αριθμός 2022
	Διοίκηση-Κεντρικά Γραφεία		Εξωτερικές Υπηρεσίες-Διπλωματικές Αποστολές		Εξωτερικές Υπηρεσίες – Διπλωματικές Αποστολές με σύμβαση υπηρεσιών (διορισμός από το Υπουργικό Συμβούλιο)			
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Εργοδοτούμενοι ορισμένου χρόνου		4		0		2		6
Ωρομίσθιο κυβερνητικό προσωπικό	12	13	0	0	0	0	12	13
Σύνολο Α	<u>151</u>	<u>148</u>	<u>188</u>	<u>227</u>	<u>2</u>	<u>2</u>	<u>341</u>	<u>377</u>
Επιτόπιο γραφειακό προσωπικό (Σημ.2)	0	0	316	271	0	0	316	271
Επιτόπιο βοηθητικό προσωπικό	0	0	46	56	0	0	46	56
Σύνολο Β	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>362</u>	<u>327</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>362</u>	<u>327</u>
Γενικό Σύνολο Α+Β	<u>151</u>	<u>148</u>	<u>550</u>	<u>554</u>	<u>2</u>	<u>2</u>	<u>703</u>	<u>704</u>

Σημείωση 1: Όσον αφορά στο μόνιμο προσωπικό του ΥΠΕΞ (οργανικές θέσεις) όσο και στο μόνιμο εναλλάξιμο προσωπικό και στο μόνιμο αποσπασμένο προσωπικό στο ΥΠΕΞ περιλαμβάνεται ο αριθμός του προσωπικού που υπηρετεί στη Διοίκηση ΥΠΕΞ - Κεντρικά Γραφεία (Κέντρο) και στις Εξωτερικές Υπηρεσίες - ΔΑ, ανεξάρτητα από το που ανήκει το προσωπικό οργανικά. Στόχος δηλαδή είναι, όπως περιληφθεί ο αριθμός για όλο το μόνιμο προσωπικό που υπηρετεί στις 31.12.2021 και 31.12.2022 στη Διοίκηση – Κέντρο και στις ΔΑ ανεξάρτητα του που ανήκει. Δεν περιλαμβάνονται οι 7 λειτουργοί του Γενικού Λογιστηρίου.

Σημείωση 2: Σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό και το Επεξηγηματικό Υπόμνημα Προϋπολογισμού.

Αριθμός Προσωπικού - Διοίκηση και Εξωτερικές Υπηρεσίες στις 31.12.2021 και 31.12.2022

Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Μόνιμο Προσωπικό						Έκτακτο Προσωπικό				Ωρομίσθιο Κυβερνητικό Προσωπικό	
	(1)		(2)		(3)		(4)		(5)		(6)	
	Αριθμός υπαλλήλων σε οργανικές θέσεις	Αριθμός εναλλάξιμου προσωπικού	Αριθμός αποσπασμένου προσωπικού		Αριθμός εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου και εργοδοτούμενων αορίστου χρόνου		Με Σύμβαση Υπηρεσιών (κατόπιν απόφασης Υπουργικού Συμβουλίου για διορισμό Πρέσβων)		Αριθμός ωρομίσθιου κυβερνητικού προσωπικού			
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Πρεσβεία Μπραζιλίας	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Πρεσβεία Αγίας Έδρας	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0
Πρεσβεία Μουσκάτ	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Πρεσβεία Κουβέιτ	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Πρεσβεία Ριάντ	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Πρεσβεία Τόκυο	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ -ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΕΣ ΑΠΟΣΤΟΛΕΣ	180	177	60	53	53	95	34	37	2	2	12	13

Σημείωση: Η Πρεσβεία Δαμασκού επαναλειτούργησε τέλος του 2020 ενώ για την Πρεσβεία Τρίπολης υπάρχει αναστολή εργασιών από το 2013.

Πίνακας 4.3.2(β) – Αναλυτικός Πίνακας Επιτόπιου Προσωπικού που υπηρετεί στο ΥΠΕΞ - Εξωτερικές Υπηρεσίες

Αριθμός Επιτόπιου Προσωπικού - Εξωτερικές Υπηρεσίες 31.12.2021 και 31.12.2022				
Διπλωματικές Αποστολές	<u>Επιτόπιο Γραφειακό Προσωπικό</u> Αριθμός προσωπικού (Προϋπολογισμός & Επεξηγηματικό Μνημόνιο Προϋπολογισμού 2021 και 2022)		<u>Επιτόπιο Βοηθητικό Προσωπικό</u> Αριθμός προσωπικού	
	2021	2022	2021	2022
Υπατη Αρμοστεία Λονδίνου	16	14	2	2
Πρεσβεία Ουάσιγκτον	6	6	1	1
Μόνιμη Αντιπροσωπεία στον ΟΗΕ και Γενικό Προξενείο Νέας Υόρκης	13	13	2	2
Πρεσβεία Αθηνών και Γενικό Προξενείο Θεσσαλονίκης	21	17	3	3
Πρεσβεία Βερολίνου	6	8	1	1
Πρεσβεία Καΐρου	6	6	1	1
Πρεσβεία Μόσχας, Γενικό Προξενείο Αγίας Πετρούπολης, Κρασονοντάρ, Αικατερίνμπουργκ και Σαμάρα	30	27	3	3
Πρεσβεία Παρισίων	7	6	1	1
Μόνιμη Αντιπροσωπεία Ευρωπαϊκής Ένωσης	34	12	3	3
Αντιπροσωπεία Γενεύης	5	4	0	0
Πρεσβεία Βελιγραδίου	4	5	1	3
Αντιπροσωπεία Στρασβούργου	4	4	1	1
Υπατη Αρμοστεία Καμπέρας	6	3	1	1
Υπατη Αρμοστεία Νέο Δελχί	7	8	1	1
Πρεσβεία Δαμασκού (επαναλειτούργησε τέλος του 2020)	2	3	1	1
Πρεσβεία Ρώμης	5	7	0	1
Πρεσβεία Πεκίνου	5	5	1	1
Πρεσβεία Τριπόλεως (αναστολή εργασιών)	3	0	0	0
Πρεσβεία Βιέννης	6	5	1	1

Αριθμός Επιτόπιου Προσωπικού - Εξωτερικές Υπηρεσίες 31.12.2021 και 31.12.2022

Διπλωματικές Αποστολές	Επιτόπιο Γραφειακό Προσωπικό Αριθμός προσωπικού (Προϋπολογισμός & Επεξηγηματικό Μνημόνιο Προϋπολογισμού 2021 και 2022)		Επιτόπιο Βοηθητικό Προσωπικό Αριθμός προσωπικού	
	2021	2022	2021	2022
Πρεσβεία Πράγας	3	3	1	1
Πρεσβεία Τεχεράνης	5	5	1	2
Πρεσβεία Μαδρίτης	5	5	1	1
Πρεσβεία Βουδαπέστης	3	2	1	1
Πρεσβεία Σόφιας	4	4	1	1
Πρεσβεία Τελ Αβίβ και Γραφείο Εκπροσώπησης Κ.Δ. στη Ραμάλα	10	8	1	1
Υπάτη Αρμοστεία Πραιτώριας	4	3	0	2
Πρεσβεία Στοκχόλμης	5	4	1	1
Υπάτη Αρμοστεία Οττάβα	4	4	0	1
Πρεσβεία Χάγης	6	6	0	1
Πρεσβεία Δουβλίνου	4	4	0	0
Πρεσβεία Ελσίνκι	6	4	1	1
Πρεσβεία Λισαβόνας	3	3	0	1
Πρεσβεία Κοπεγχάγης	4	4	1	1
Πρεσβεία Βηρυτού	7	7	1	1
Πρεσβεία Βαρσοβίας	5	4	1	1
Πρεσβεία Ντόχας	4	4	1	1
Πρεσβεία Βουκουρεστίου	4	4	1	1
Πρεσβεία Μπρατισλάβας	4	3	1	2
Πρεσβεία Αμμάν	4	5	1	1
Πρεσβεία Κιέβου	6	4	1	1

Αριθμός Επιτόπιου Προσωπικού - Εξωτερικές Υπηρεσίες 31.12.2021 και 31.12.2022

Διπλωματικές Αποστολές	<u>Επιτόπιο Γραφειακό Προσωπικό</u> Αριθμός προσωπικού (Προϋπολογισμός & Επεξηγηματικό Μνημόνιο Προϋπολογισμού 2021 και 2022)		<u>Επιτόπιο Βοηθητικό Προσωπικό</u> Αριθμός προσωπικού	
	2021	2022	2021	2022
Πρεσβεία Άμπου Ντάμπι	5	5	1	1
Πρεσβεία Αβάνας	4	2	1	0
Πρεσβεία Μπραζιλίας	3	3	1	1
Πρεσβεία Αγίας Έδρας	3	3	1	1
Πρεσβεία Μουσκάτ	4	4	1	1
Πρεσβεία Κουβέιτ	4	4	0	0
Πρεσβεία Ριάντ	3	4	1	1
Πρεσβεία Τόκυο	4	3	0	1
ΣΥΝΟΛΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ – ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΕΣ ΑΠΟΣΤΟΛΕΣ	316	271	46	56

Σημειώσεις:

Το Επιτόπιο Βοηθητικό Προσωπικό αφορά στο προσωπικό υπεύθυνο για την καθαριότητα των γραφείων της ΔΑ. Στις περιπτώσεις όπου η καθαριότητα των γραφείων πραγματοποιείται από εξωτερική υπηρεσία, δεν απασχολείται προσωπικό και η δαπάνη αναγράφεται με 0.

Η Πρεσβεία Δαμασκού επαναλειτούργησε τέλος του 2020 ενώ για την Πρεσβεία Τρίπολης υπάρχει αναστολή εργασιών από το 2013.

Παράρτημα 2 – Μηχανοκίνητα οχήματα

Πίνακας 4.4 – Οχήματα Διοίκησης και Διπλωματικών Αποστολών

Μηχανοκίνητα οχήματα για τα έτη 2021 και 2022						
Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Αριθμός οχημάτων		Συνολικά διανυθέντα χιλιόμετρα για το έτος		Συνολική κατανάλωση καυσίμων - €	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Διοίκηση – Κεντρικά Γραφεία	3	3	6.027	6.197	2.507	5.464
Εξωτερικές Υπηρεσίες/Διπλωματικές Αποστολές*	57	55	514.305	672.566	61.792	99.493
Σύνολο Υπουργείου (ΥΠΕΞ)	60	58	520.332	678.763	64.299	104.957

* Σύμφωνα με τα αναλυτικά στοιχεία του Πίνακα 4.4(α) που παρατίθεται πιο κάτω.

Πίνακας 4.4(α) – Μηχανοκίνητα οχήματα – Εξωτερικές Υπηρεσίες/Διπλωματικές Αποστολές

Μηχανοκίνητα οχήματα για τα έτη 2021 και 2022						
Διπλωματικές Αποστολές	Αριθμός οχημάτων		Συνολικά διανυθέντα χιλιόμετρα για το έτος		Συνολική κατανάλωση καυσίμων €	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Υπατη Αρμοστεία Λονδίνου	2	1	9.978	16.058	2.486	4.618
Πρεσβεία Ουάσιγκτον	1	1	1.906	3.414	656	1.315
Μόνιμη Αντιπροσωπεία στον ΟΗΕ και Γενικό Προξενείο Νέας Υόρκης	1	2	5.584	5.347	2.111	4.042

Μηχανοκίνητα οχήματα για τα έτη 2021 και 2022						
Διπλωματικές Αποστολές	Αριθμός οχημάτων		Συνολικά διανυθέντα χιλιόμετρα για το έτος		Συνολική κατανάλωση καυσίμων €	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Πρεσβεία Αθηνών και Γενικό Προξενείο Θεσσαλονίκης	4	4	30.654	37.439	4.137	7.057
Πρεσβεία Βερολίνου	1	1	10.916	17.444	1.195	2.776
Πρεσβεία Καΐρου	1	1	12.346	13.085	660	918
Πρεσβεία Μόσχας, Γενικό Προξενείο Αγίας Πετρούπολης, Κρασνοντάρ, Αικατερίνμπουργκ και Σαμάρα	2	2	10.142	14.488	1.005	1.583
Πρεσβεία Παρισίων	1	1	4.138	4.459	868	1.203
Μόνιμη Αντιπροσωπεία Ευρωπαϊκής Ένωσης	3	3	20.394	46.638	2.637	5.990
Αντιπροσωπεία Γενεύης	1	1	4.949	6.398	1.100	1.819
Πρεσβεία Βελιγραδίου	1	1	15.508	14.339	1.162	1.531
Αντιπροσωπεία Στρασβούργου	1	1	9.493	16.483	945	1.741
Ύπατη Αρμοστεία Καμπέρας	1	1	10.604	17.272	922	2.004
Ύπατη Αρμοστεία Νέο Δελχί	1	1	5.400	4.912	731	811
Πρεσβεία Δαμασκού	1	1	4.189	7.528	1.060	840
Πρεσβεία Ρώμης	1	1	7.143	9.881	971	1.768
Πρεσβεία Πεκίνου	1	1	9.996	9.507	461	2.546
Πρεσβεία Τριπόλεως	0	0	0	0	0	0
Πρεσβεία Βιέννης	1	1	18.444	18.785	1.934	2.790
Πρεσβεία Πράγας	1	1	15.496	12.086	747	1.449

Μηχανοκίνητα οχήματα για τα έτη 2021 και 2022						
Διπλωματικές Αποστολές	Αριθμός οχημάτων		Συνολικά διανυθέντα χιλιόμετρα για το έτος		Συνολική κατανάλωση καυσίμων €	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Πρεσβεία Τεχεράνης	2	1	11.517	7.269	848	198
Πρεσβεία Μαδρίτης	1	1	11.938	13.686	1.550	2.000
Πρεσβεία Βουδαπέστης	1	1	2.460	13.955	688	1.675
Πρεσβεία Σόφιας	1	1	17.188	14.389	1.375	2.213
Πρεσβεία Τελ Αβίβ και Γραφείο Εκπροσώπησης Κ.Δ. στη Ραμάλα	2	2	36.506	37.807	3.207	3.464
Υπάτη Αρμοστεία Πραιτώριας	1	1	5.519	1.433	959	3.236
Πρεσβεία Στοκχόλμης	1	1	5.102	4.733	678	1.439
Υπάτη Αρμοστεία Οττάβα	1	1	13.000	32.183	1.326	3.008
Πρεσβεία Χάγης	1	1	19.549	22.431	1.617	2.837
Πρεσβεία Δουβλίνου	1	1	2.965	3.561	260	920
Πρεσβεία Ελσίνκι	1	1	2.493	6.960	342	1.329
Πρεσβεία Λισαβόνας	1	1	5.631	15.823	951	1.856
Πρεσβεία Κοπεγχάγης	1	1	9.003	19.656	750	2.409
Πρεσβεία Βηρυτού	1	1	9.121	12.719	6.224	3.046
Πρεσβεία Βαρσοβίας	1	1	8.048	11.520	948	1.826
Πρεσβεία Ντόχας	1	1	23.318	23.318	1.180	1.833
Πρεσβεία Βουκουρεστίου	1	1	3.082	5.409	698	1.017
Πρεσβεία Μπρατισλάβας	1	1	5.368	6.160	660	884
Πρεσβεία Αμμάν	1	1	9.225	13.518	1.159	2.465
Πρεσβεία Κιέβου	1	1	8.503	9.279	1.243	1.667
Πρεσβεία Άμπου Ντάμπι	1	1	17.217	12.596	1.188	1.210

Μηχανοκίνητα οχήματα για τα έτη 2021 και 2022						
Διπλωματικές Αποστολές	Αριθμός οχημάτων		Συνολικά διανυθέντα χιλιόμετρα για το έτος		Συνολική κατανάλωση καυσίμων €	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Πρεσβεία Αβάνας	1	1	14.355	6.310	2.683	2.385
Πρεσβεία Μπραζιλίας	1	1	8.348	6.009	2.087	3.316
Πρεσβεία Αγίας Έδρας	1	1	17.032	15.956	0	1.068
Πρεσβεία Μουσκάτ	1	1	12.173	13.550	1.036	1.235
Πρεσβεία Κουβέιτ	2	1	12.571	21.946	635	922
Πρεσβεία Ριάντ	1	1	9.312	37.472	799	1.967
Πρεσβεία Τόκυο	1	1	6.481	7.355	913	1.267
ΣΥΝΟΛΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ /ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΩΝ ΑΠΟΣΤΟΛΩΝ	57	55	514.305	672.566	61.792	99.493

Σημείωση: Στις περιπτώσεις όπου η συνολική κατανάλωση καυσίμων δεν συνάδει με το FIMAS, η διαφορά οφείλεται σε αίτημα που γίνεται για επιστροφή του Φ.Π.Α.

Παράρτημα 3 – Ενοικιαζόμενα υποστατικά

Πίνακας 4.5 – Ενοικιαζόμενα υποστατικά (γραφεία και κατοικίες) ή άλλοι χώροι (στάθμευσης, αποθήκες κ.ά.) (για σκοπούς ολοκληρωμένης πληροφόρησης σχετικά με τα υποστατικά παρατίθεται και πληροφόρηση για τα ιδιόκτητα).

* Όπου ΔΕ – Δεν Εφαρμόζεται ή Δεν είναι διαθέσιμη η πληροφόρηση.

Ενοικιαζόμενα ή/και ιδιόκτητα υποστατικά για τα έτη 2021 και 2022							
Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Υποστατικό ή χώρος	Εμβαδόν τ.μ.	Ετήσιο ενοίκιο €		Ημερ. πρώτης ενοικίασης	Ημερ. τελευταίας ανανέωσης σύμβασης	Ημερ. λήξης σύμβασης
			2021	2022			
Διοίκηση-Κεντρικά Γραφεία	Κεντρικά Γραφεία	18.032 (ολόκληρο το τεμάχιο)	Ιδιόκτητα	Ιδιόκτητα	-	-	-
Ύπατη Αρμοστεία Λονδίνου	Γραφεία Κατοικία (lease)	14.615 ΔΕ	Ιδιόκτητα 349	Ιδιόκτητα 355	- 29/09/1971	-	- 25/12/2028
Πρεσβεία Ουάσιγκτον	Πρεσβεία & Κατοικία	ΔΕ	Ιδιόκτητα	Ιδιόκτητα	-	-	-
Μόνιμη Αντιπροσωπεία στον ΟΗΕ και Γενικό Προξενείο Νέας Υόρκης	Γραφεία Κατοικία	ΔΕ	418.737	476.140	30/05/2018	01/07/2021	30/06/2023
		ΔΕ	100.020	141.582	-	-	-
Πρεσβεία Αθηνών και	Γραφεία Κατοικία	4.944	Ιδιόκτητα	Ιδιόκτητα	-	-	-
		1.111	Ιδιόκτητη	Ιδιόκτητη	-	-	-
Γεν. Προξενείο Θεσσαλονίκης	Γραφεία	180	23.118	24.093	01/01/2020	-	31/12/2026

Ενοικιαζόμενα ή/και ιδιόκτητα υποστατικά για τα έτη 2021 και 2022

Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Υποστατικό ή χώρος	Εμβαδόν τ.μ.	Ετήσιο ενοίκιο €		Ημερ. πρώτης ενοικίασης	Ημερ. τελευταίας ανανέωσης σύμβασης	Ημερ. λήξης σύμβασης
			2021	2022			
Πρεσβεία Βερολίνου	Γραφεία	433	86.400	102.717	01/11/2013	01/11/2018	31/10/2023
	Κατοικία	2.862	Ιδιόκτητη	Ιδιόκτητη	-	-	-
Πρεσβεία Καΐρου	Γραφεία	500	66.088	77.216	18/04/2015	18/04/2020	18/04/2025
	Κατοικία	500	62.712	72.938	15/07/2015	14/07/2020	15/07/2025
Πρεσβεία Μόσχας,	Γραφεία	ΔΕ	181.264	200.984	28/09/2006	01/01/2022	31/12/2024
	Κατοικία	ΔΕ	114.828	119.511	-	-	-
Γενικό Προξενείο Αγίας Πετρούπολης,	Γραφεία	215	66.838	66.928	2005	01/01/2020	31/12/2024
Κρασονοτάρ,	Γραφεία	149	16.450	16.830	05/12/2018	-	05/12/2023
Αικατερίνμπουργκ και Σαμάρα	Γραφεία	142	18.135	20.059	05/11/2018	04/11/2021	04/11/2024
	Γραφεία	161	18.903	23.700	01/04/2019	-	31/03/2024
Πρεσβεία Παρισίων	Γραφεία	517	-	Ιδιόκτητα	-	-	-
	Γραφεία-προσωρινά	250	76.000	167.774	1/9/2021	-	28/2/2023
	Κατοικία	342	78.000	78.000	17/01/2014	-	16/01/2023
Μόνιμη Αντιπροσωπεία Ευρωπαϊκής Ένωσης	Γραφεία	5.126	Ιδιόκτητα	Ιδιόκτητα	-	-	-
	Κατοικία	794	Ιδιόκτητη	Ιδιόκτητη	-	-	-

Ενοικιαζόμενα ή/και ιδιόκτητα υποστατικά για τα έτη 2021 και 2022

Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Υποστατικό ή χώρος	Εμβαδόν τ.μ.	Ετήσιο ενοίκιο €		Ημερ. πρώτης ενοικίασης	Ημερ. τελευταίας ανανέωσης σύμβασης	Ημερ. λήξης σύμβασης
			2021	2022			
Αντιπροσωπεία Γενεύης	Γραφεία	454	195.155	208.224	01/03/2005	-	01/03/2025
	Κατοικία	244	Ιδιόκτητη	Ιδιόκτητη	-	-	-
Πρεσβεία Βελιγραδίου	Γραφεία	437	36.000	36.000	16/05/2013	01/01/2019	31/12/2023
	Κατοικία	590	42.000	42.000	01/10/2012	01/01/2019	31/12/2023
Αντιπροσωπεία Στρασβούργου	Γραφεία	276	Ιδιόκτητα	Ιδιόκτητα	-	-	-
	Κατοικία	205	46.680	47.039	15/11/2019	14/11/2022	14/11/2025
Ύπατη Αρμοστεία Καμπέρας	Γραφεία	ΔΕ	Ιδιόκτητα	Ιδιόκτητα	-	-	-
	Κατοικία	900	62.656	67.927	15/06/2014	14/06/2022	14/06/2023
Ύπατη Αρμοστεία Νέο Δελχί	Γραφεία	502	196.503	260.506	01/10/2012	01/11/2014	31/10/2024
	Κατοικία	344	65.875	68.391	01/09/2018	01/09/2022	31/08/2026
Πρεσβεία Δαμασκού	Γραφεία	-	60.000	60.000	15/06/2021	-	14/06/2031
	Κατοικία	-	60.000	60.000	15/06/2021	-	14/06/2031
Πρεσβεία Ρώμης	Γραφεία	325	106.084	111.055	07/10/2008	06/10/2020	06/10/2026
	Κατοικία	346	121.707	118.008	20/10/1988	01/01/2020	31/12/2022
Πρεσβεία Πεκίνου	Γραφεία	754	110.750	127.493	1986	20/11/2021	31/12/2023
	Κατοικία	352	87.251	97.737	2008	30/06/2022	30/06/2024
Πρεσβεία Τριπόλεως	Γραφεία	-	36.000	18.000	-	-	-
Πρεσβεία Βιέννης	Γραφεία	360	64.790	66.626	01/04/2014	-	Με αυτόματη ανανέωση (τρεις μήνες)

Ενοικιαζόμενα ή/και ιδιόκτητα υποστατικά για τα έτη 2021 και 2022

Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Υποστατικό ή χώρος	Εμβαδόν τ.μ.	Ετήσιο ενοίκιο €		Ημερ. πρώτης ενοικίασης	Ημερ. τελευταίας ανανέωσης σύμβασης	Ημερ. λήξης σύμβασης
			2021	2022			
	Κατοικία	380	92.364	70.418	01/09/2018 01/05/2022	- -	προειδοποίηση για λήξη) 31/08/2023 Με αυτόματη ανανέωση
Πρεσβεία Πράγας	Γραφεία	166	36.892	42.508	01/09/2017	05/09/2017	31/08/2025
	Κατοικία	550	40.791	44.571	01/11/2017	31/10/2022	31/10/2023
Πρεσβεία Τεχεράνης	Γραφεία	ΔΕ	59.643	72.765	01/03/2019	-	28/02/2029
	Κατοικία	ΔΕ	59.643	72.765	01/03/2019	-	28/02/2029
Πρεσβεία Μαδρίτης	Γραφεία	500	92.748	97.239	01/09/2005	01/06/2021	31/05/2026
	Κατοικία	ΔΕ	63.864	66.789	01/01/2017	20/12/2020	20/12/2024
Πρεσβεία Βουδαπέστης	Γραφεία	254	Ιδιόκτητα	Ιδιόκτητα	-	-	-
	Κατοικία	313	30.959	30.000	01/09/2013	31/08/2018	31/08/2023
Πρεσβεία Σόφιας	Γραφεία	317	44.306	45.444	2019	18/02/2019	14/05/2029
	Κατοικία	192	28.739	45.709	30/03/2018	01/01/2021	30/06/2025
Πρεσβεία Τελ Αβίβ και	Γραφεία	360	177.911	212.533	1994	03/12/2019	31/12/2028
Γραφείο Εκπροσώπησης Κ.Δ. στη Ραμάλα	Κατοικία	259	172.415	171.620	01/06/2015	01/08/2021	31/07/2024
	Γραφεία	181	14.833	16.413	2009	06/04/2021	06/04/2024
Υπάτη Αρμοστεία Πραιτώριας	Γραφεία	604	Ιδιόκτητα	Ιδιόκτητα	-	-	-
	Κατοικία	ΔΕ	41.453	44.417	04/01/2016	05/02/2020	31/03/2024

Ενοικιαζόμενα ή/και ιδιόκτητα υποστατικά για τα έτη 2021 και 2022

Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Υποστατικό ή χώρος	Εμβαδόν τ.μ.	Ετήσιο ενοίκιο €		Ημερ. πρώτης ενοικίασης	Ημερ. τελευταίας ανανέωσης σύμβασης	Ημερ. λήξης σύμβασης
			2021	2022			
Πρεσβεία Στοκχόλμης	Γραφεία	227	81.405	88.460	13/09/2013	1/10/2022	30/09/2028
	Κατοικία	334	Ιδιόκτητη	Ιδιόκτητη	-	-	-
Υπάτη Αρμοσεία Οττάβα	Γραφεία	278	101.963	104.162	01/12/2015	-	30/11/2025
	Κατοικία	ΔΕ	60.361	65.764	ΔΕ	20/10/2019	31/07/2023
Πρεσβεία Χάγης	Γραφεία	550	117.727	116.682	1996	01/09/2021	01/09/2031
	Κατοικία	ΔΕ	64.338	78.000	2013	-	-
Πρεσβεία Δουβλίνου	Γραφεία	ΔΕ	100.000	100.000	12/11/1997	01/03/2018	31/10/2023
	Κατοικία	ΔΕ	108.000	108.000	01/11/2019	-	31/10/2023
Πρεσβεία Ελσίνκι	Γραφεία	276	51.858	54.099	01/03/2010	2/5/2022	Με αυτόματη ανανέωση (ένας μήνας προειδ. από ενοικιαστή και 6 μήνες προειδ. από ιδιοκτήτη για λήξη)
	Κατοικία	261	65.280	50.160	01/07/2009	30/06/2014	
Πρεσβεία Λισαβόνας	Γραφεία	250	48.600	54.500	ΔΕ	29/01/2018	31/12/2024
	Κατοικία	343	49.100	49.200	01/09/2019	-	31/08/2024
Πρεσβεία Κοπεγχάγης	Γραφεία	248	55.254	56.773	01/07/2013	-	31/12/2023
	Κατοικία	306	89.611	88.472	01/08/2019	-	1/8/2023
Πρεσβεία Βηρυτού	Γραφεία	480	72.348	90.228	01/11/2020	-	31/10/2025
	Κατοικία	325	36.760	44.147	01/12/2020	-	30/11/2025

Ενοικιαζόμενα ή/και ιδιόκτητα υποστατικά για τα έτη 2021 και 2022

Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Υποστατικό ή χώρος	Εμβαδόν τ.μ.	Ετήσιο ενοίκιο €		Ημερ. πρώτης ενοικίασης	Ημερ. τελευταίας ανανέωσης σύμβασης	Ημερ. λήξης σύμβασης
			2021	2022			
Πρεσβεία Βαρσοβίας	Γραφεία	300	35.734	34.328	03/09/2013	03/09/2019	02/09/2023
	Κατοικία	500	48.000	48.000	19/03/2003	01/04/2020	31/03/2025
Πρεσβεία Ντόχας	Γραφεία	ΔΕ	79.892	89.069	2013	01/01/2019	31/12/2023
	Κατοικία	ΔΕ	55.069	64.729	ΔΕ	10/10/2018	09/10/2023
Πρεσβεία Βουκουρεστίου	Γραφεία	ΔΕ	52.800	45.000	05/2012	12/2021	31/12/2024
	Κατοικία	ΔΕ	42.000	55.950	15/04/2012	15/04/2022	15/04/2027
Πρεσβεία Μπρατισλάβας	Γραφεία	277	44.994	46.964	01/12/2014	-	30/11/2025
	Κατοικία	146	52.800	52.800	10/12/2010	05/03/2013	09/12/2026
Πρεσβεία Αμμάν	Γραφεία	406	56.620	73.745	01/07/2016	-	30/06/2026
	Κατοικία	406	56.620	69.145	01/07/2016	-	30/06/2026
Πρεσβεία Κιέβου	Γραφεία	433	96.643	69.603	14/10/2010	01/07/2022	31/05/2025
	Κατοικία	197	63.000	47.250	01/02/2019	01/01/2022	01/01/2024
Πρεσβεία Άμπου Ντάμπι	Γραφεία	290	59.323	67.853	01/07/2013	01/07/2022	30/06/2023
	Κατοικία	230	51.698	59.165	16/06/2013	16/06/2022	15/06/2023
Πρεσβεία Αβάνας	Γραφεία	431	35.585	39.297	1/12/2009	01/05/2016	30/04/2022
Πρεσβεία Μπραζιλίας	Γραφεία	470	34.172	40.744	21/12/2009	21/12/2022	20/12/2023
	Κατοικία	470	34.172	40.744	21/12/2009	21/12/2022	20/12/2023
Πρεσβεία Αγίας Έδρας	Γραφεία	128	49.082	49.210	01/01/2018	-	30/12/2023
	Κατοικία	180	68.022	70.366	01/01/2014	01/04/2021	31/03/2023
Πρεσβεία Μουσκάτ	Γραφεία	714	43.868	47.329	01/01/2016	01/01/2022	31/12/2022
	Κατοικία	515	49.271	54.346	01/03/2011	01/03/2022	28/02/2023

Ενοικιαζόμενα ή/και ιδιόκτητα υποστατικά για τα έτη 2021 και 2022

Διοίκηση/Διπλωματικές Αποστολές	Υποστατικό ή χώρος	Εμβαδόν τ.μ.	Ετήσιο ενοίκιο €		Ημερ. πρώτης ενοικίασης	Ημερ. τελευταίας ανανέωσης σύμβασης	Ημερ. λήξης σύμβασης
			2021	2022			
Πρεσβεία Κουβέιτ	Γραφεία	ΔΕ	88.326	97.819	15/01/2012	15/01/2022	31/12/2028
	Κατοικία	ΔΕ	52.817	76.418	15/11/2016	15/11/2022	30/11/2028
Πρεσβεία Ριάντ	Γραφεία	610	62.175	70.179	01/08/2017	-	31/07/2023
	Κατοικία	443 (+427 κήπος)	69.494	73.715	07/02/2016	07/02/2021	06/02/2022
Πρεσβεία Τόκυο	Γραφεία	77	69.765	78.379	16/09/2019	-	Με αυτόματη ανανέωση (90 μέρες προειδοποίηση για λήξη)
	Κατοικία	293	115.280	108.505	01/01/2020	01/01/2020	31/12/2022